

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/14.3-2057/2020

о назначении административного наказания

«11» января 2021 г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/14.3-2057/2020 от 23.12.2020г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении ИП Наумова <...> (ИНН540320385359, ОГРНИП 309540103400052, Дата присвоения ОГРНИП: 03.02.2009г.), по части 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

в присутствии: представителя ИП Наумова В.В. – <...> (доверенность от 12.04.2018г.),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступило Постановление от «01» октября 2020г. о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенного и.о. прокурора города Новосибирска советником юстиции <...>, и материалы административного дела, возбужденного в отношении ИП Наумова В.В. (ИНН540320385359, ОГРНИП 309540103400052, Дата присвоения ОГРНИП: 03.02.2009г.) по части 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Как следует из Постановления, строительство многоквартирного многоэтажного дома с помещениями общественного назначения, автостоянкой по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кирова 50 (коммерческое обозначение согласно проектной декларации Richmond Residence) осуществляется ООО «Дом-Строй Сибирь» с привлечением денежных средств граждан в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Индивидуальный предприниматель Наумов В.В., является инвестором строительства указанного объекта на основании инвестиционного договора № 02-17 от 25.10.2017.

Для привлечения денежных средств граждан для участия в долевом строительстве объекта индивидуальным предпринимателем Наумовым В.В. заключены договоры оказания рекламных услуг с ООО «ТоПМед», ООО «ДубльГИС».

Таким образом, индивидуальный предприниматель Наумов В.В. является рекламодателем квартир, строительство которых осуществляется с привлечением денежных средств граждан

Согласно договору от 04.02.2020 № 64 с ООО «ТОПМЕД» рекламное агентство обязуется принимать и размещать в журналах ООО «ТОПМЕД» предоставленные заказчиком (ИП Наумовым В.В.) рекламные материалы (макеты в журнале «Собака.RU», публикации в социальных сетях, анонсы на портале www.sobaka.ru/nsk).

В соответствии с условиями договора № Д_1-1-34119 от 26.06.2015 ООО «ДубльГИС» обязуется оказывать услуги по размещению рекламных материалов в приложениях 2ГИС на условиях, определенных бланками заказов.

Осмотром электронной версии журнала Собака.ru за август 2020 года на сайте www.sobaka.ru, установлено, что на страницах 11-12 размещена реклама жилого комплекса Richmond residence в отсутствие сведений о месте размещения проектной декларации (об адресе сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Реклама жилого комплекса Richmond residence в приложениях 2ГИС сведений об адресе сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не содержит.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон N 38-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

На основании п. 2 ст. 3 Закона N 38-ФЗ объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно п. 5 ст. 3 Закона N 38-ФЗ рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу положений ч. 7 ст. 28 Закона № 38-ФЗ, реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (до 11.08.2020 сведения о месте размещения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом), на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и

(или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

Реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей (п. 4 ст. 3 Закона N 38-ФЗ).

Таким образом, реклама жилого комплекса «Richmond residence», застройщиком которого является ООО «Дом-Строй Сибирь», не соответствует требованиям ч. 7 ст. 28 Закона N 38-ФЗ, следовательно, является ненадлежащей.

Неуказание в рекламе места размещения проектной декларации (адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") существенным образом нарушает права потребителей на получение добросовестной и достоверной информации.

Указанные нарушения стали возможны по причине ненадлежащего исполнения индивидуальным предпринимателем Наумовым В.В. требований законодательства о рекламе.

Нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем и рекламораспространителем законодательства о рекламе образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Совершенное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на установленные нормативными правовыми актами гарантии на защиту потребителей от ненадлежащей рекламы, состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, является формальным, следовательно, правонарушение является общественно-опасным с момента его совершения независимо от наступления каких-либо вредных последствий.

На основании изложенного в отношении ИП Наумова В.В. было возбуждено данное административное производство.

При этом должностным лицом Новосибирского УФАС России установлено, что в тексте Постановления от «01» октября 2020г. о возбуждении дела об административном правонарушении отсутствует текст рассматриваемой рекламы, а представленные в материалах скриншоты выполнены способом, не позволяющим зафиксировать полное содержание рекламы. В связи с этим отсутствует возможность полно и всесторонне оценить рассматриваемую рекламу на предмет наличия признаков нарушения законодательства о рекламе.

В соответствии с ч.1 ст. 28.7 КоАП РФ, в случаях, если после выявления административного правонарушения в области законодательства о рекламе осуществляются экспертиза или **иные процессуальные действия**, требующие значительных временных затрат, а также в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.1.1, 7.27, 20.6.1 настоящего Кодекса, проводится **административное расследование**.

Поскольку получение дополнительных сведений о распространяемой рекламе

требует значительных временных затрат, Определением от 23.10.2020г. о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, у ООО «ДубльГИС» и ООО «ТОПМЕД» были запрошены дополнительные документы: договоры на размещение рекламы, включая **согласованные сторонами макеты**.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России ООО «ДубльГИС» представлены пояснения и документы (вх. № 21486э от 01.12.20, № 21903 от 07.12.20), согласно которым рекламный материал «*Richmond Residence, строящийся жилой комплекс*» размещался в Городском Информационном Сервисе «2ГИС.Новосибирск» (далее - Сервис 2ГИС) на основании Бланка заказа № БЗ_01-01-1469570 от 12.05.2020 г., заключенного между ООО «ДубльГИС» и ИП Наумовым Владимиром Викторовичем (Заказчик).

Договор на изготовление рекламных материалов между ООО «ДубльГИС» и ИП Наумовым В.В. не заключался. Рекламный материал был предоставлен Заказчиком (ИП Наумовым В.В.) согласно п. 5 данного Бланка заказа № БЗ_01-01-1469570 от 12.05.2020 г. Полученный рекламный материал ООО «ДубльГИС» не согласовывался и был размещен в Сервисе 2ГИС без изменений.

Также Обществом представлена распечатка рекламного макета, следующего содержания: «*Richmond Residence, строящийся жилой комплекс*»

Rjchmond Residences представляет собой комплекс из двух домов высотой более 92 метров, объединенные общим парковым двором, с авторским благоустройством, детскими и спортивными площадками, зонами отдыха, уединения и релакса. С обязательным подземным двухуровневым паркингом на 376 машино-мест.

Richmond Residence – это приватное пространство для людей со схожим образом жизни, одного взгляда на мир, ценящих высокий уровень жизни, высокий сервис и удобство.

Архитектурные решения и парковое благоустройство созданы в стиле современной классики: строгость линий, выверенные пропорции, отделка натуральными материалами - все это создает яркий и запоминающийся образ нового живого комплекса, деликатно и гармонично вписанный в окружающий ансамбль архитектуры города.

Rjchmond Residences – выбор успешных и респектабельных людей, ценящих стиль, традиции и комфорт.

Застройщик ООО «Дом Строй Сибирь». Проектная декларация на <http://gk-dom-stroy.ru>»

Таким образом, информация, размещенная в справочнике 2ГИС, является рекламой, поскольку полностью соответствует определению рекламы. Объектом рекламирования выступает жилой комплекс *Richmond Residence*. При этом в рассматриваемой рекламе отсутствует указание на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Таким образом, рассматриваемая реклама нарушает требования ч.7 ст. 28 Закона «О рекламе».

Сведения о рекламе «*Richmond Residences*» в журнале «Собака.RU», ООО «ТОПМЕД» не представлены. На основании изложенного, Новосибирским УФАС России произведен осмотр сайта: <https://www.sobaka.ru/>.

При переходе в раздел «Журнал» / «Архив номеров» (<https://www.sobaka.ru/nsk/magazine/139>) появляется доступ к просмотру электронной версии журнала «НСК.Собака.ru» (<https://ru.calameo.com/read/00503132859959e536df2>). На шестом развороте, (страницы 11-12) размещается информация следующего содержания:

«Richmond Residence Стиль. Престиж. Респектабельность. Правильно. Настоящий премиум-класс. Новый беспрецедентный монно-квартал от создателей ЖК Флотилия, La Grande. Неординарное место, которое станет значимым для вас и вашего окружения. Единственный в своем роде комплекс премиум-класса. Для тех, кто его ждал. Его стоило ждать. www.richmondlife.ru Дом-Строй. реклама».

Таким образом, рассматриваемая информация, размещенная в электронной версии журнала «НСК.Собака.ru», является рекламой, поскольку полностью соответствует определению рекламы. Объектом рекламирования выступает жилой комплекс *Richmond Residence*. При этом в рассматриваемой рекламе отсутствует указание на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Таким образом, рассматриваемая реклама нарушает требования ч.7 ст. 28 Закона «О рекламе».

В соответствии с информацией, представленной ООО «Дубльгис», а также материалами дела, представленными Прокуратурой города Новосибирска, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ИП Наумов В.В. (ИНН540320385359, ОГРНИП 309540103400052, Дата присвоения ОГРНИП: 03.02.2009г.). Следовательно, действия ИП Наумова В.В. нарушили требования ч.7 ст. 28 Закона «О рекламе».

В соответствии с ч.4 ст.38 Федерального закона «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодистрибьютерами законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дата совершения административного правонарушения – 29.09.2020г.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Нарушение ст. 28 Закона «О рекламе» образует состав административного правонарушения, предусмотренного **ч. 1 ст. 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях**, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодистрибьютером [законодательства](#) о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 4 настоящей статьи](#), [статьями 14.37, 14.38, 19.31](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тыс. рублей.

Срок давности привлечения ИП Наумова В.В. к административной ответственности, установленный статьей 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с п. 1 ст. 4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно п.2 ст. 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ИП Наумов В.В. является субъектом малого предпринимательства. Дата включения в реестр 10.12.2017г.

Данное правонарушение совершено ИП Наумовым В.В. впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, финансовое положение лица, отсутствие смягчающих, отягчающих обстоятельств, установленных ст. 4.2, 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 4.1.1, 14.3, 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. П р и з н а т ь индивидуального предпринимателя Наумова <...> (<...> ИНН540320385359, ОГРНИП 309540103400052, Дата присвоения ОГРНИП: 03.02.2009г.) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Применить к ИП Наумову В.В. меру административной ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В силу ст. 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, резолютивная часть данного Постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.