

Заключение по результатам проверки сведений о включении индивидуального предпринимателя <...> в реестр недобросовестных поставщиков

24 сентября 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

от Дальневосточного банка ПАО Сбербанк - <...>, доверенность от 29.07.2015 №19-01-20/341,

индивидуальный предприниматель <...>– по паспорту,

рассмотрев обращение Дальневосточного банка Публичного акционерного общества «Сбербанк России» о включении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение Дальневосточного банка ПАО Сбербанк о включении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением предпринимателя от заключения договора по результатам проведенной закупки.

В заседании комиссии представитель Дальневосточного банка ПАО Сбербанк доводы, изложенные в заявлении, поддержал в полном объеме. Договор ИП <...> не заключен по причине отказа предпринимателя от его заключения.

ИП <...> пояснила, что за время проведения закупки наличие напольной флокированной плитки коллекции «Flotex» на складе фабрики изменилось, срок отгрузки зарезервированного товара истек 20.07.2015, часть зарезервированного товара реализована, поставка полного объема плитки в срок невозможна, изменение условий поставки для заказчика неприемлемо, пришлось отказаться от заключения договора.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании комиссии, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с

существенным нарушением ими договоров.

[Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, [порядок](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [порядок](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

29.06.2015 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru ПАО Сбербанк размещено извещение №31502513105 о проведении запроса котировок по выбору поставщика напольной флокированной плитки коллекции Flotex. Первоначальные сроки проведения закупки изменены, так как в соответствии с решением закупочной комиссии №40 от 07.07.2015 в документацию внесены изменения – увеличено количество поставляемой продукции до 1900 штук, увеличена начальная стоимость закупки – 1437000,00 руб., изменен срок поставки продукции – до 50 календарных дней. Дата окончания подачи заявок - 13.07.2015, дата рассмотрения заявок – 14.07.2015, дата подведения итогов – 16.07.2015. В соответствии с решением закупочной комиссии от 16.07.2015 №42 подведение итогов закупки продлено до 23.07.2015.

По условиям проводимой закупки в соответствии с техническим заданием к поставке требуются напольная флокированная плитка коллекции «Flotex» (50*50 см.), артикул t382108, 1300 штук, на сумму 949 000, 00 руб. с учетом всех налогов и сборов и доставки, той же самой плитки с артикулом 382075, 600 штук, 438 000, 00 руб., клей фиксатор Форбо 541 (расход 100-150 г/м², упаковка 10 литров), 8 упаковок, 50 000,00 руб., на общую сумму 1 437 000,0 руб. с учетом всех налогов и сборов и доставки. Срок поставки – 50 календарных дней с момента подписания спецификации, являющейся приложением №2 к договору.

Как следует из протокола от 23.07.2015 №44 заседания конкурсной комиссии по закупке товаров, работ, услуг Дальневосточного банка ПАО Сбербанк, на основании заключения рабочей группы, которым заявка единственного участника ИП <...> с ценой предложения 1 437 000, 00 руб. признана соответствующей требованиям документации о закупке, решено признать указанную закупку состоявшейся, победителем признать ИП <...>.

В представленной в материалы дела заявки предпринимателя выражено согласие с установленными требованиями и условиями запроса котировок в целом, согласие заключить договор на указанных в документации запроса котировок условиях, по предложенной цене в размере 1 437 000, 00 руб.

Из письма ИП <...> от 30.07.2015 следует, что срок отгрузки зарезервированного на фабрике товара истек 20.07.2015, в связи с чем просит согласовать новые сроки поставки товара:

- с артикулом Т382108 – 1200 шт. есть в наличии на фабрике, срок поставки в Хабаровск 50 дней,
- с артикулом Т382108 – 100 шт. будут произведены под заказ, срок поставки в Хабаровск 30.11.2015,
- с артикулом Т382075 – 600 шт., есть в наличии на фабрике, материал из двух партий, срок поставки в Хабаровск – 50 дней.

Если приобретать все материалы из одной партии, срок изготовления - 28.09.2015, срок поставки товара в Хабаровск – 30.11.2015. Данная информация актуальна до 06.08.2015, так как резерв товара закреплен за предпринимателем до 06.08.2015.

Письмом от 03.08.2015 №52 банк уведомил предпринимателя о победе в запросе котировок и направил на подписание два экземпляра договора поставки, подписанного со стороны банка.

Банк письмом от 07.08.2015 №01/03/250 повторно предложил предпринимателю в срок до 12.08.2015 подписать договор либо письменно сообщить об отказе от его подписания, а также указал на невозможность изменения условий и сроков поставки товара, на обязанность в случае отказа от подписания договора подать заявление о включении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков.

Письмом от 07.08.2015 ИП <...> сообщила, что за время проведения переговоров и заключения сделки на поставку плитки по договору №06-2015 от 30.07.2015 фабрика реализовала часть плитки из запрашиваемого объема, поставка полного объема товара в срок, указанный в договоре, невозможна, поскольку изменение условий поставки неприемлемо для банка, она отказывается от заключения договора и поставки товара.

Порядок подписания договора установлен в пункте 6 документации запроса котировок. Победитель в 15-дневный срок с момента опубликования на сайте Банка результатов закупки предоставляет в адрес банка подписанный со своей стороны договор по форме приложения №4 к закупочной документации с заполненными приложениями к нему (подпункт 6.2). Договор между банком и победителем закупки подписывается на основании протокола о результатах

закупки и заявки победителя, а также протокола переговоров (при их проведении) не позднее 20 календарных дней после утверждения победителя (подпункт 6.3). В случае неисполнения победителем закупки подпункта 6.2. закупочной документации победитель считается уклонившимся от заключения договора и банк вправе заключить договор с участником, занявшим второе место (подпункт 6.4).

Протокол закупки о выборе победителя подписан 23.07.2015, размещен на сайте 27.07.2015, на подписание договора отведено 20 календарных дней, следовательно, договор должен быть подписан не позднее 12.08.2015.

В указанный срок ИП <...> договор не подписан, заказчику направлен отказ от подписания договора.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ИП <...>, участвуя в закупке, проводимой Дальневосточным банком ПАО Сбербанк в соответствии с требованиями Закона о закупках, обладала информацией о том, что в силу части 2 статьи 5 указанного закона сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора поставки, предприниматель по своему усмотрению распорядилась принадлежащими ей гражданскими правами, свободно и непринужденно подала заявку на участие в закупке, в которой обязалась поставить товар на условиях заявки.

Довод о том, что фабрика часть зарезервированной плитки реализовала, а на изготовление новой плитки для выполнения договора может потребоваться дополнительное время, не может быть принят, поскольку при принятии условий закупочной документации и направлении своего предложения предприниматель должна была проявить ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от нее с учетом риска осуществления предпринимательской деятельности, и соотнести предложенное со своими интересами и возможностями, а также иными непредвиденными ситуациями, возможность возникновения которых не может исключаться при осуществлении предпринимательской деятельности.

Заслушав пояснения представителей Дальневосточного банка ПАО Сбербанк, проверив представленные в составе заявления о включении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, документы, поступившие от ИП <...>, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения индивидуального предпринимателя <...> от заключения договора

поставки напольной флокированной плитки коллекции «Flotex».

Для принятия решения о включении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: Индивидуальный предприниматель <...>.

2. Сведения о месте нахождения физического лица: <...>.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: <...>.

4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа: протокол от 23.07.2015 №44 заседания конкурсной комиссии по закупке товаров, работ, услуг Дальневосточного банка ПАО Сбербанк.

5. Реквизиты подтверждающего документа: письма ИП <...> от 30.07.2015, от 07.08.2015.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): напольная флокированная плитка коллекции «Flotex»,

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 45.2;

валюта договора: рубль;

цена договора: 1 437 000, 00;

срок исполнения договора: 50 календарных дней с момента подписания спецификации, являющейся приложением к договору.