

ООО «ПротексФарм»

400005, г. Волгоград, пр. Ленина, 69А

Тел./Факс: 8 (499) 503-01-92

е-mail: ppharm@bk.ru

ТОГБУЗ "Инжавинская ЦРБ"

393310, Тамбовская область, р.п. Инжавино,
ул. Ленинская, д. 13

crbinz@mail.ru

Комитет государственного заказа
Тамбовской области

392000, г. Тамбов, ул. С.Рахманинова, 2а

Тел./Факс: 8(4752) 79-04-57/ 8(4752) 790462

е-mail: post@buy.tambov.gov.ru

ОАО «Единая электронная торговая
площадка»

127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делам № РЗ-171/13 о нарушении законодательства

о размещении заказов

Резолютивная часть решения оглашена «15» июля 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «18» июля 2013 года

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

ТОГБУЗ «Инжавинская ЦРБ» <...>

Комитета государственного заказа Тамбовской области <..>,

в отсутствие представителя ООО «ПротексФарм», ходатайствующего о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

рассмотрев жалобу ООО «ПротексФарм» (далее – Заявитель) на действия ТОГБУЗ «Инжавинская ЦРБ» (далее и ранее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0164200003013002662 и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (ранее и далее – Уполномоченный орган) 03.07.2013 опубликовал на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение № 0164200003013002662 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку препаратов, для лечения инфекционных заболеваний (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 267 084,54 рубля.

ООО «ПротексФарм», считая документацию об аукционе несоответствующей требованиям законодательства о размещении заказов, обратилось с жалобой в антимонопольный орган. В качестве довода жалобы Заявитель указал, что Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к поставке лекарственных средств с МНН «Цефтриаксон» в комплекте с растворителем, однако данное требование ограничивает количество участников размещения заказа и противоречит Закону о размещении заказов. Также Заказчиком в рамках одного лота наряду с иными лекарственными препаратами включен лекарственный препарат по позиции №25 «Фосфомицин» Спецификации (Приложение №1 к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения), не имеющий эквивалентов, так как из двух зарегистрированных в Реестре производителей один прекратил поставку.

Кроме того, Заявитель указывает, что лекарственное средство «Фосфомицин» названо неверно – «Фосфомицитин», т.е. объявленное к закупке по поз. 25 лекарственное средство не существует.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобу, возражения на нее и материалы Аукциона, а также проведя в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказа внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию

при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного [частью 2.2](#) настоящей статьи.

Пунктом 14 Информационного паспорта аукциона установлены требования к техническим характеристикам товара: поставляемый товар должен соответствовать характеристикам, указанным в Спецификации (Приложение №1 к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения).

Пунктом 15 Информационного паспорта аукциона установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара: *поставляемый товар должен соответствовать наименованиям, форме выпуска, дозировке, фасовке указанным в спецификации (Приложение №1 к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения).*

В соответствии с пунктом 6.1 проекта гражданско-правового договора бюджетного учреждения поставляемый товар должен соответствовать характеристикам, наименованиям, форме выпуска, дозировке, фасовке указанным в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Договору).

В Спецификации (Приложение №1 к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения) пунктом № 26 обозначено закупаемое лекарственное средство - МНН «Цефтриаксон» и установлены характеристики данного лекарственного средства: «Порошок для приготовления раствора для в/в и в/м введения 1 г. в комплекте с растворителем – вода для инъекций 10 мл.».

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что Заказчиком установлено требование к характеристикам поставляемого товара, ограничивающее количество участников размещения заказа по позиции №26 Спецификации МНН «Цефтриаксон», т.к. указано, что данное лекарственное средство должно быть именно в комплекте с растворителем - вода для инъекций 10 мл., что подразумевает комплектность, предусмотренную в регистрационном удостоверении. Документация об Аукционе не содержит указания о возможности отдельной поставки лекарственного средства и растворителя.

На заседании комиссии Тамбовского УФАС России представители Уполномоченного органа и Заказчика пояснили, что по данной позиции Заказчиком обеспечена возможность предложения не только этого лекарственного средства в зарегистрированном комплекте с растворителем, но и в комбинации данного лекарственного препарата с ним. Также считают, что положения документации об Аукционе позволяют участникам размещения заказа предложить к поставке препарат как в комплекте с растворителем укомплектованным производителем в одной упаковке, так и самим укомплектовать препарат растворителем при поставке.

Данный довод комиссия Тамбовского УФАС России считает несостоятельным, ввиду того, что Заказчик в п. 22 Информационного паспорта Аукциона установил требования к упаковке поставляемого товара, а именно: «Товар поставляется в упаковке производителя, обеспечивающей сохранность товара при его транспортировке и хранении. При поставке товара упаковка не должна иметь признаков повреждения, нарушения целостности. Упаковка товара должна соответствовать требованиям, указанным в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Договору)».

Кроме того, в спецификации на поставку препаратов для лечения инфекционных заболеваний по позиции № 26 определил, что лекарственное средство с МНН «Цефтриаксон» с указанной в данной позиции лекарственной формой должно поставляться в упаковке.

Таким образом, не могут быть предложены лекарственные средства с МНН «Цефтриаксон», в зарегистрированную комплектацию которых не включен растворитель, который должен находиться в одной упаковке производителя вместе с порошком для приготовления раствора.

В государственном реестре лекарственных средств имеется 111 записей лекарственных препаратов с МНН «Цефтриаксон». Однако, соответствует требованиям документации об аукционе и установленным Спецификацией характеристикам лекарственные средства с МНН «Цефтриаксон», производимые под торговым наименованием Роцефин (производитель Ф.Хоффманн-Ля Рош Лтд – Швейцария, РУ №П №013244/02); Цефограм (производитель Орхид Хелскер Индия, РУ № П № 144222/01), Цефсон (производитель Мустафа невзат Илач Санаи А.Ш.-Турция, РУ №П №14008/01).

Другие лекарственные средства с МНН «Цефтриаксон» с теми же характеристиками, но в состав которых не включен растворитель, не могут быть предложены к поставке, что нарушает условия конкуренции.

Требование Заказчика об одновременной поставке лекарственного средства с МНН «Цефтриаксон» вместе с растворителем вода для инъекций не противоречит законодательству о размещении заказов, однако должна быть обеспечена возможность предложения не только этого лекарственного средства в зарегистрированном комплекте с растворителем, но и в комбинации данного лекарственного препарата с ним.

2. Согласно п. 25 спецификации объявлено к закупке лекарственное средство с МНН «Фосфомицитин».

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что при составлении документации об аукционе была допущена техническая ошибка, так вместо необходимого к поставке лекарственного средства с МНН «Фосфомицин» было указано о потребности в лекарственном средстве с МНН «Фосфомицитин».

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что в настоящее время в Государственном реестре лекарственных средств не зарегистрировано ни одного лекарственного средства с МНН «Фосфомицитин».

Таким образом, Заказчик, указав в спецификации требование о поставке

несуществующего лекарственного средства с МНН «Фосфомицитин», неправомерно ограничил количество потенциальных участников размещения заказа, что является нарушением ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

При рассмотрении довода Заявителя о том, что Заказчиком в рамках одного лота неправомерно включен лекарственный препарат с МНН «Фосфомицин», не имеющий эквивалентов, Комиссия Тамбовского УФАС России не установила нарушений законодательства о размещении заказов.

Лекарственные средства с МНН «Фосфомицин» производятся не одним производителем, что подтверждается Государственным реестром лекарственных средств:

- торговое наименование: «Урофосфабол», порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1г в упаковке 1 флакон, регистрационный номер <...> РN003299/01 от 06.03.2009 г., производитель ООО «Аболмед» Россия;

- торговое наименование: «Фосфомицин», порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1г в упаковке 1 флакон, регистрационный номер <...> ЛСР-006004/10 от 25.06.2010 г., производитель ОАО «Красфарма».

Представленная заявителем жалобы копия письма ОАО «Красфарма» от 04.02.2013 № 05/02 о том, что отгрузка производимого им данного лекарственного средства осуществляется только в адрес ООО «Аболмед», не свидетельствует о невозможности участия в торгах. Во-первых, нет данных и подтверждающих документов, что ОАО «Красфарма» в настоящее время не возобновило его поставку всем заинтересованным лицам. Во-вторых, не представлены доказательства отсутствия возможности поставки двух вышеназванных зарегистрированных лекарственных средств, соответствующих позиции № 25.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 10 Закона о размещении заказов в случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.04.2013 № 301 установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта наряду с иными лекарственными средствами является поставка лекарственного средства с МНН, в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Таким образом, Законом о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень запретов при формировании предмета торгов на поставку лекарственных средств, которые не относятся к случаю с включением

лекарственного препарата с МНН «Фосфомицин» в состав лота.

В связи с вышесказанным Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о необходимости изменений документации об аукционе, в связи с чем принято решение о выдаче заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

В действиях должностного лица Заказчика, утвердившего документацию об аукционе, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 57, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПротексФарм» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 41.6 и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченному органу и оператору ЭТП предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
4. Передать материалы лицу, уполномоченному возбуждать дела об административных правонарушениях, для возбуждения дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано заинтересованными лицами в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г.Тамбов, ул.Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

В.В. Иванов

Исп.: В.В. Иванов тел: 8 (4752) 72-73-44

ООО «ПротексФарм»

400005, г. Волгоград, пр. Ленина, 69А

Тел./Факс: 8 (499) 503-01-92

е-mail: ppharm@bk.ru

ТОГБУЗ "Инжавинская ЦРБ"

393310, Тамбовская область, р.п.

Инжавино, ул. Ленинская, д. 13

crbinz@mail.ru

Комитет государственного заказа
Тамбовской области

392000, г. Тамбов, ул. С.Рахманинова, 2а

Тел./Факс: 8(4752) 79-04-57/ 8(4752)
790462

е-mail: post@buy.tambov.gov.ru

ОАО «Единая электронная торговая
площадка»

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № РЗ-171/13 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«18» июля 2013 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Абанкин А.А.,

на основании своего решения от 18.07.2013 по делу о нарушении законодательства о размещении заказов **№ РЗ-171/13** и на основании частей 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Тамбовскому областному бюджетному учреждению здравоохранения «Инжавинская центральная районная больница», аукционной комиссии Тамбовского областного бюджетного учреждения здравоохранения «Инжавинская центральная районная больница» **в срок до «30» июля 2013 года** устранить нарушения законодательства о размещении заказов, а именно:

а) отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме № 0164200003013002662 и все его результаты;

б) внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом решения Тамбовского УФАС России.

2. ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на устранение нарушений:

а) обеспечить программную возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

б) не допускать заключение контракта по результатам аукциона до исполнения вышеприведенных пунктов настоящего предписания.

3. Об исполнении настоящего предписания сообщить и представить доказательства в Тамбовское УФАС России **в срок до «30» июля 2013 года**.

Настоящее предписание в течение трех месяцев со дня его выдачи может быть обжаловано в суд.

Комиссия Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

В.В. Иванов

Исп.: В.В. Иванов

тел: 8 (4752) 72-73-44