

ИП Сыстерова Е.В.

614107, г. Пермь, ул. Лебедева, д. 9, оф.
213

ip.systerova@yandex.ru

МАУ ДО «ЦДТ «Юность»

г. Перми,

Закупочная комиссия

МАУ ДО «ЦДТ «Юность»

г. Перми

614046, г. Пермь, ул. Боровая, д. 16

centr_unost@mail.ru

Дело № 059/07/3-1380/2022

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Сыстеровой Е.В. (вх. № 19401-ЭП/22)

«26» декабря 2022 г. г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Раев М.А., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Авлиярова В.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Карпова С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, при участии представителя Заказчика (по доверенности), без участия представителя Заявителя (надлежащим образом уведомлены);

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Сыстеровой Екатерины Владимировны (вх. № 19401-ЭП/22) (ИНН 590416924540, ОГРНИП 322595800022049) (далее – Заявитель, ИП Сыстерова Е.В.) на действия Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества «Юность» г. Перми (ИНН 5903003918, ОГРН 1025900762216) (далее также – Заказчик, МАУ ДО «ЦДТ «Юность» г. Перми), Закупочной комиссии МАУ ДО «ЦДТ «Юность» г. Перми при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке и содержанию территории МАУ ДО ЦДТ «Юность» г. Перми (извещение № 32211944615, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

21.12.2022 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок, доводы которой сводятся к обжалованию порядка проведения аукциона.

Заказчик, не согласившись с доводами Заявителя, представил письменные пояснения на жалобу.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней

требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 15009/22 от 23.12.2022 г.), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

2. При проведении конкурса Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО «ДЦДТ Юность» г. Перми (далее — Положение о закупке, Положение), Извещением о проведении закупки (далее – Извещение), Аукционной документацией (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте ЕИС-12.12.2022г.

Дата начала срока подачи заявок – 12.12.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 20.12.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 23.12.2022 г.

По мнению Заявителя, Заказчиком допущены нарушения прав участников, выразившиеся в не проведении процедуры подачи ценовых предложений и отсутствии соответствующих разъяснений.

2.1. Ознакомившись с доводами жалобы, возражением на жалобу и исследовав положения Документации о закупке, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами (ч. 3.1, 3.2. ст. 3 Закона о закупках), порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения аукциона в электронной форме регулируется разделом 3.7 Положения о закупке Заказчика.

Согласно ч. 9, 10 ст. 4 Закона о закупках в Извещении и Документации о конкурентной закупке указываются порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки), порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки) и иные сведения, определенные Положением о закупке.

В соответствии с п. 5.7 Извещения срок подачи заявок установлен с «12» декабря 2022 г. до «20» декабря 2022 г., срок подачи ценовых предложений: «21» декабря 2022 г. 08.00 МСК.

Оператором электронной площадки, на которой проводится оспариваемая закупка, является ООО «РТС-тендер» (адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.rts-tender.ru>) (п. 5.3 Извещения).

В пояснениях на жалобу Заказчик сообщил, что процедура закупки приостановлена на основании уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу Пермским УФАС России (исх. 14840/22 от 20.12.2022 г.).

В материалы дела Заказчиком представлен скриншот об отправке соответствующего уведомления в адрес электронной площадки.

Комиссия антимонопольного органа, рассматривая настоящую жалобу, сообщает, что 16.12.2022 г. в адрес Пермского УФАС России поступила жалоба ИП Сивкова А.А. на действия МАУ ДО «ЦДТ «Юность» г. Перми при организации и проведении аукциона (извещение № 32211944615).

В связи с соответствием жалобы ИП Сивкова А.А. предъявляемым к ней требованиям 20.12.2022 г. Пермским УФАС России жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 26.12.2022 г., что подтверждается уведомлением антимонопольного органа (исх. 14840/22), опубликованным на сайте www.br.fas.gov.ru и направленным в адрес Заявителя, Заказчика и Оператора электронной площадки.

В силу ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган при принятии жалобы к рассмотрению размещает информацию о ее поступлении на официальном сайте антимонопольного органа и направляет Заявителю, Организатору торгов, Оператору электронной площадки соответствующее уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, в котором указываются, в том числе сведения о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно п. 25.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» (далее – Регламент) приостановление процедуры Закупки, проводимой на

электронной площадке, осуществляется Оператором на основании уведомления/требования/определения уполномоченного контролирующего органа.

Приостановление Закупки заключается в блокировании для Организатора закупки, Заказчика, Участника и остальных Клиентов электронной площадки возможности совершать предусмотренные Регламентом действия, в том числе по проведению всех этапов процедуры Закупки (п. 25.2.1 Регламента).

В соответствии с п. 25.3 Регламента возобновление процедуры Закупки осуществляется на основании решения/предписания уполномоченного контролирующего органа.

Уведомление Клиентов электронной площадки о приостановлении процедуры Закупки происходит путем опубликования соответствующего сообщения в составе общедоступной на электронной площадке информации о ходе Закупки (п. 25.6 Регламента).

Таким образом, на дату подачи ценовых предложений (21.12.2022 г.), поступившая в Пермское УФАС России жалоба от 16.12.2022 г., не была рассмотрена по существу, в связи с чем проведение этапов процедуры закупки было заблокировано Оператором электронной площадки как для Заказчика, так и для участников.

При этом, на электронной площадке в Извещении о закупке содержится информация о том, что заключение договоров приостановлено по решению контролирующего органа «Пермское УФАС России», которая позволяет любому заинтересованному лицу, в том числе Заявителю жалобы, ознакомиться с сообщением о приостановлении закупочной процедуры.

На основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данной жалобы, поскольку проведение закупки № 32211944615 приостановлено по решению антимонопольного органа, Заказчик, в силу установленного ограничения, не имеет возможности проводить этап подачи ценовых предложений.

Информация о приостановлении закупки была опубликована в открытом доступе на электронной площадке, ознакомиться с которой может любое заинтересованное лицо, в том числе и Заявитель жалобы. Обратного материалами дела не установлено.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1 .Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Сыстеровой Екатерины Владимировны (вх. № 19401-ЭП/22) (ИНН 590416924540, ОГРНИП

322595800022049) на действия Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества «Юность» г. Перми (ИНН 5903003918, ОГРН 1025900762216), Закупочной комиссии МАУ ДО «ЦДТ «Юность» г. Перми при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке и содержанию территории МАУ ДО ЦДТ «Юность» г. Перми (извещение № 32211944615, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС России исх. № 15009/22 от 23.12.2022 г.

Заместитель Председателя Комиссии М.А. Раев

Члены Комиссии В.А. Авлиярова

С.В. Карпова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп. Карпова С.В.

тел.8(342) 235-10-36

2022-4636