

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 20-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

20 сентября 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

У С Т А Н О В И Л :

В Челябинское УФАС России поступило заявление СРО Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве», направленное ФАС России, по вопросу соблюдения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления города Челябинска при предоставлении заявителям материалов инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий.

В ходе рассмотрения документов и материалов установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности осуществляется органами местного самоуправления городских округов, органами местного самоуправления муниципальных районов путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 57 ГрК РФ органы местного самоуправления городских округов, органы местного самоуправления муниципальных районов обязаны предоставлять сведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц.

Предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности осуществляется бесплатно или за плату.

Максимальный размер платы за предоставление указанных сведений и порядок взимания такой платы устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 7 статьи 57 ГрК РФ).

Согласно пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 09.06.2006 № 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" установлены следующие максимальные размеры платы:

а) за предоставление сведений, содержащихся в одном разделе информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, - в размере 1000 рублей;

б) за предоставление копии одного документа, содержащегося в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, - в размере 100 рублей.

Согласно части 10 статьи 57 ГрК РФ порядок предоставления сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Постановление Правительства РФ от 09.06.2006 N 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности»).

Из письма АО «Уралгипромез» исх. от 11.10.2016 № 5-818-эл следует, что для регистрации инженерных изысканий, получения архивных материалов изученности и последующей сдачи отчетов по объекту на территории города Челябинска необходимо заключение договора с МУП «Архитектурно-планировочный центр» (далее – МУ «АПЦ») на выполнение работ по подготовке и выдаче материалов инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий для предпроектной проработки территории по объекту.

При этом стоимость таких работ (услуг) органом местного самоуправления не утверждена и рассчитывается на основании справочника базовых цен на инженерно-геологические и инженерно-геодезические изыскания для строительства. Так, согласно проекту договора № 382 от 06.05.2016 стоимость оказания услуг предусмотрена в размере 30 887, 00 рублей.

Согласно сведениям, представленным Администрацией города Челябинска по запросу антимонопольного органа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности возложено на ГУАиГ в соответствии с подпунктом 14 пункта 11 Положения о Главном управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Челябинска, утвержденном Постановлением Администрации города Челябинска от 12.08.2010 № 232-п.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче материалов из информационной системы обеспечения

градостроительной деятельности на территории города Челябинска отсутствует.

Согласно сведениям, представленным МУП «АПЦ», регистрацию инженерных изысканий и приемку материалов инженерных изысканий на территории города Челябинска для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности осуществляет ГУАиГ. МУП «АПЦ» выполняет работы по выдаче материалов на выполнение инженерных изысканий, приемку материалов, контроль и оценку их соответствия требованиям действующего законодательства. Выполнение указанных работ предусмотрено Уставом предприятия и договором № 1 об оказании услуг по защите государственной тайны от 19.01.2016, заключенным между ГУАиГ и МУП «АПЦ» (в настоящее время указанный договор расторгнут на основании предупреждения Челябинского УФАС России № 9-07/17).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, создание дискриминационных условий (пункты 6, 8 указанной нормы).

Таким образом, бездействие Администрации города Челябинска по неутверждению административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче материалов из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории города Челябинска может привести к созданию для хозяйствующих субъектов препятствий при предоставлении муниципальной услуги, в том числе путем установления не предусмотренных действующим законодательством требований, а также к созданию преимущественных условий осуществления деятельности отдельному хозяйствующему - МУП «АПЦ», что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с указанным Челябинским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Администрации города Челябинска **выдано предупреждение № 10-07/17** о необходимости прекращения указанных действий **в срок до 01 сентября 2017 года** (с учетом продления срока его исполнения) путем утверждения административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче материалов из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на

территории города Челябинска.

Администрация города Челябинска письмом от 28.08.2017 № 01-11/453 в адрес Челябинского УФАС России в ответ на предупреждение № 10-07/17 направлена информация о том, что в настоящее время утвердить административный регламент не представляется возможным.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан Приказ Челябинского УФАС России от 15 сентября 2017 года № 199 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией города Челябинска (пл. Революции, 2, г. Челябинск, 454113) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, руководствуясь [частью 13 статьи 44](#) Закона о защите конкуренции,

П Р Е Д Е Л И Л :

1. Назначить дело № 20-07/17 к рассмотрению на **17 октября 2017 года на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 20-07/17 в качестве:

- **ответчика:** Администрацию города Челябинска (пл. Революции, 2, г. Челябинск, 454113);

- **заявителя:** Саморегулируемую организацию Ассоциация «Инженерные изыскания в строительстве» (юр. адрес: 105187, г. Москва, Окружной проезд, д. 18; факт. адрес: 107076г. Москва, ул. Электrozаводская, д. 60)

- **лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:**

- Главное управление архитектуры и градостроительства Администрации города Челябинска (ул. Воровского, 2, к. 201, г. Челябинск, 454091);

- МУП «Архитектурно-планировочный центр» (ул. Воровского, 2, г. Челябинск, 454000);

- **заинтересованного лица:** АО «Уралгипромет» (пр. Ленина., д. 60 а, г. Екатеринбург, 620062).

3. Администрации города Челябинска необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 12 октября 2017 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

1. проект административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее - Проект регламента) с приложением листа согласования и пояснительной записки;

3.2) письменные сведения об органе, должностном лице, отклонивших от согласования Проект регламента (с приложением подтверждающих документов);

3.3) письменные сведения с нормативным правовым обоснованием о порядке утверждения Администрацией административных регламентов с указанием последовательности и сроков соответствующих процедур, порядка согласования органами и структурными подразделениями такого акта (с указанием их наименований);

3.4) письменные пояснения с правовым обоснованием о причинах, по которым у Администрации города Челябинска отсутствует возможность утверждения административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

3.5) письменные сведения о нормативных правовых акта, в которых указано о том, что случаи бесплатного предоставления сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности должны быть определены федеральным законом (который до настоящего времени не принят);

3.6) письменные пояснения с правовым обоснованием о причинах указания в письме от 28.08.2017 № 09-11/453 о том, что соответствующим административным регламентом невозможно предусмотреть предоставление услуги бесплатно, так как это не соответствует части 9 статьи 57 ГрК РФ, при условии, что указанной нормой как раз-таки предусмотрены случаи бесплатного предоставления сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

3.7) письменные пояснения с правовым обоснованием невозможности определения размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности исходя из предельных величин, установленных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2006 № 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности";

3.8) письменные пояснения с правовым обоснованием невозможности установления размера платы за предоставление сведений информационной

системы обеспечения градостроительной деятельности при условии, что отсутствие фактов предоставления таких сведений за плату за предыдущий год не препятствует принятию значения данного показателя равным «0» и применению формулы, установленной Приказом Минэкономразвития РФ от 26.02.2007 № 57 «Об утверждении Методики определения размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности»;

3.9) письменные сведения о зафиксированных фактах выдачи сведений, содержащихся в одном разделе, и фактов выдачи одной копии документа информационной системы обеспечения градостроительной деятельности соответственно **бесплатно** за 2016 год (с приложением перечня таких заявлений с указанием заявителя даты поступления обращения, результатов рассмотрения, даты и исходящий номер ответа на обращения);

3.10) письменные пояснения с правовым обоснованием о причинах указания в письме Администрации города Челябинска от 28.08.2017 № 09-11/453 о том, что сведения из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности за плату не предоставляются при условии, что согласно информации, полученной антимонопольным органом, указанные сведения за плату предоставлялись физическим и юридическим лицам МУП «АПЦ» (за 2016 год - перечень заявлений на 248 стр., за 2015 год - перечень заявлений на 279 стр.);

3.11) письменные пояснения с правовым обоснованием о том, что включает в себя выдача сведений, документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности;

3.12) акты о включении муниципальной услуги по выдаче сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в перечень муниципальных услуг;

3.13) письменные сведения о порядке предоставления в 2017 году физическим и юридическим лицам сведений и документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, в том числе информацию об организации, органе осуществляющем выдачу указанных сведений и документов (с приложением подтверждающих документов);

3.14) письменные сведения о взимании /невзимании платы в 2017 году за предоставление физическим и юридическим лицам сведений и документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, а также порядке взимания такой платы (с приложением подтверждающих документов);

3.15) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

4. ГУАГ необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 12 октября 2017 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

4.1) перечни заявлений о выдаче **бесплатно** сведений, документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, за 2016 год и 2017 год с указанием наименования заявителя, реквизитов обращения (даты и входящего номера), истребуемых сведений, принятого по результатам рассмотрения заявления решения, реквизитов (даты и исходящего номера) ответа заявителю;

4.2) перечни заявлений о выдаче **за плату** сведений, документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, за 2016 год и 2017 год с указанием наименования заявителя, реквизитов обращения (даты и входящего номера), истребуемых сведений, принятого по результатам рассмотрения заявления решения, реквизитов (даты и исходящего номера) ответа заявителю, размера платы;

4.3) письменные сведения с нормативным правовым обоснованием о порядке рассмотрения в 2016 -2017 годах обращений физических и юридических лиц по вопросу выдачи сведений, документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности;

4.4) письменные пояснения с правовым обоснованием о том, что включает в себя выдача сведений, документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности;

4.5) все действующие с апреля по октябрь 2017 года договоры с МУП «АПЦ» со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;

4.6) письменные сведения о сервере, на котором хранится информационная система обеспечения градостроительной деятельности с указанием местонахождения, лица, владеющего таким сервером, правовых оснований хранения системы на таком сервере (с приложением подтверждающих документов);

4.7) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу

5. МУП «АПЦ» необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 12 октября 2017 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) письменные сведения с приложением подтверждающих документов о том, осуществляется ли МУП «АПЦ» выдача сведений, документов, содержащихся в

информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, после 10.04.2017 года;

5.2) письменные сведения о том, осуществляется ли выдача физическим и юридическим лицам сведений, документов, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, указанных в пункте 5.1 настоящего запроса, за плату или бесплатно в 2017 (с приложением подтверждающих документов, в том числе документов об установлении размера соответствующей платы, а также 10 последних обращений и ответов на них);

5.3) письменные сведения о количестве зафиксированных фактов выдачи сведений, содержащихся в одном разделе, и фактов выдачи одной копии документа информационной системы обеспечения градостроительной деятельности соответственно **за плату** за 2016 год;

5.4) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину).

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей не обязательна.