

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-3166/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

15.03.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А.А. — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

С.Р.Г. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя ГАУ «Московский зоопарк»: Т.С.Д. (доверенность №3 от 01.01.2023), а также в отсутствие уполномоченных

представителей ИП Солобуто Е.А. (о времени и порядке заседания Комиссии Управления стороны уведомлены письмом исх.№ЕИ/9359/24 от 11.03.2024),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Солобуто Е.А. (далее также — Победитель) от заключения договора с ГАУ «Московский зоопарк»

(далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением

Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра

недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГАУ «Московский зоопарк» о включении сведений в отношении ИП Солобуто Е.А. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ГАУ «Московский зоопарк» (далее — Заказчик) по результатам электронного запроса котировок на оказание услуг по проведению технического обслуживания электроизгородей (электропастухов) на территории ГАУ «Московский зоопарк» (реестровый №32413172441) (далее — Запрос).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно итоговому протоколу от 22.01.2024 №32413172441-01 победителем Аукциона признан ИП Солобуто Е.А.

Согласно п. 41.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения..

Согласно п. 46.3 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Согласно 41.4 Положения договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и/или документацией о закупке.

Также согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

25.01.2024 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание. Вместе с тем, по состоянию на 31.01.2024 Победитель не подписал проект договора.

В соответствии с п. 42.3 Положения в случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

06.02.2024 Заказчиком сформирован протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения договора №32413172441-02.

Комиссия Управления отмечает, что к материалам дела Победителем не были представлены доказательства и иные документы, свидетельствующие об осуществлении направленных на надлежащее подписание договора действия, а также свидетельствующие о наличии обстоятельств непреодолимой силы, воспрепятствовавшие надлежащему выполнению Победителем обязательств по подписанию проекта договора и возникшие не по вине Победителя.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Солобуто Е.А. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Солобуто Е.А..

Вместе с тем ИП Солобуто Е.А. не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в

итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Солобуто Е.А. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Солобуто Е.А. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ИП Солобуто Е.А. (ИНН: 772085124070) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.