

Заявителю

ООО «ПРАВЭКС»

г. Копейск,

ул. Сутягина, д. 4

4 офис

г. Челябинск,

ул. Энтузиастов, д. 15 «Д»,

к. 1

РЕШЕНИЕ

24 января 2018 года
Ленина, 59

г. Челябинск, пр.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель

руководителя Управления -

начальник отдела контроля за рекламой и

конкуренцией;

члены Комиссии:

<...> , главный специалист-эксперт

отдела контроля за рекламой и

недобросовестной конкуренцией;

<...> , специалист-эксперт

отдела контроля за рекламой и

недобросовестной

конкуренцией,

рассмотрев дело № 108-08/2017, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПРАВЭКС» (далее – ООО ПРАВЭКС) по факту распространения на платформе автовокзала в городе Копейске по ул. Сутягина, д. 7, рекламы со сведениями: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц. ПРАВЭКС...Консультация юриста – бесплатно, город Копейск, ул. Сутягина 4, офис 6 8 (800) 333-37-52» с признаками нарушения требований частей 7, 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе»,

в отсутствие Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела и не заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

в отсутствие ООО «ПРАВЭКС», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела и не заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление физического лица (далее – Заявитель) о распространении на рекламной конструкции, установленной на платформе автовокзала в городе Копейске по ул. Сутягина, д. 7, рекламы со сведениями: «Кредиты можно не платить...» с признаками нарушения рекламного законодательства.

Администрация Копейского городского округа в письме вх. № 12331 от 21.09.2017 на запрос Челябинского УФАС России указала, что рекламная конструкция установлена без разрешения органа местного самоуправления. В адрес рекламораспространителя ООО «ПРАВЭКС» направлено предписание о демонтаже рекламной конструкции. Также в адрес МВД России по г. Копейску в отношении ООО «ПРАВЭКС» направлены

материалы для составления протокола об административном правонарушении по статье 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «ПРАВЭКС» в письме вх. № 17001 от 21.12.2017 указало, что общество оказывает платные услуги по процедуре банкротства при условии невозможности внесения должником платежей. С клиентами оформляется договор на оказание юридических услуг, предварительные консультации проводятся без оплаты при посещении клиентом офиса компании, либо по телефону. По мнению общества, в рекламе призыв к отказу граждан от оплаты кредитов отсутствует, указано возможность списания долга по процедуре банкротства. В настоящее время распространение рекламы прекращено.

Рассмотрев заявление и материалы дела Комиссия приходит к следующим выводам.

В городе Копейске по адресу: ул. Сутягина, д. 7 на рекламной конструкции размещена реклама со сведениями: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц. ПРАВЭКС...Консультация юриста – бесплатно, город Копейск, ул. Сутягина 4, офис 6 8 (800) 333-37-52».

По сведениям информационного справочника «2ГИС» в здании по адресу: г. Копейск, ул. Сутягина, д. 7 находится автовокзал г. Копейска, а также 34 организации, в том числе ООО «ПРАВЭКС» (5 офис, 2 этаж), которая осуществляет деятельность по правовому обслуживанию, ведению дел в судах. Офис ООО «ПРАВЭКС» также расположен в городе Челябинске по ул. Энтузиастов, д. 15 «д», к. 1.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «ПРАВЭКС» является деятельность в области права.

Исходя из вида деятельности ООО «ПРАВЭКС» можно сделать выводы о том, что в рекламе объектом рекламирования являются юридические услуги, в частности консультации данного общества по вопросам банкротства граждан.

О том, что ООО «ПРАВЭКС» оказывает юридические услуги указано и в письменных объяснениях общества вх. № 17001 от 21.12.2017.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Присутствующие в рекламе сведения: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц» вводят в заблуждение потребителей,

поскольку создают впечатление, что каждый взявший кредит на любую сумму может не исполнять свои обязательства без каких-либо последствий используя (осуществив, воспользовавшись) процедуру банкротства.

С 01.10.2015 появилась законодательно закрепленная возможность признания граждан банкротами, что предусмотрено положениями Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О несостоятельности (банкротстве)". Проводя процедуру банкротства гражданина, следует руководствоваться не только Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", но и Постановлением Пленума ВС РФ от 13.10.2015 N 45 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан".

Согласно части 1 статьи 213.3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают гражданин, конкурсный кредитор, уполномоченный орган.

Частью 1 статьи 213.4 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» предусмотрено, что гражданин обязан обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом в случае, если удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения гражданином денежных обязательств и (или) обязанности по уплате обязательных платежей в полном объеме перед другими кредиторами и размер таких обязательств и обязанности в совокупности составляет не менее чем пятьсот тысяч рублей, не позднее тридцати рабочих дней со дня, когда он узнал или должен был узнать об этом.

Пунктом 2 ст. 213.3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что для того чтобы обратиться в суд с заявлением о признании должника банкротом сумма требований должна быть не менее 500 000 рублей.

Согласно пункту 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» при реализации должником права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом на основании пункта 2 статьи 213.4 Закона о банкротстве учитывается наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и признаков неплатежеспособности и (или) недостаточности имущества у должника (пункт 3 статьи 213.6 Закона о банкротстве). Размер неисполненных обязательств в этом случае значения не имеет».

Таким образом, сведения о том, что правом на обращение в арбитражный

суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают граждане, при условии, что требования к гражданину составляют не менее чем пятьсот тысяч рублей и указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены прямо вытекают из ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ответственность за неисполнение кредитных обязательств предусмотрена законодательством РФ.

Отсутствие в рекламе информации о существенных условиях, при которых возможно запустить процедуру банкротства физического лица искажает смысл рекламы и вводит в заблуждение потребителей, поскольку в рекламе указано название закона, в данном случае «О банкротстве физических лиц», которого в действительности не существует, так как принят ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в связи с чем реклама нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства.

В силу части 1 статьи 819 Гражданского Кодекса Российской Федерации по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

По законодательству РФ заемщик за неуплату кредита может понести следующую ответственность:

1) на денежные средства и иные ценности физических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в кредитной организации, а также на остаток электронных денежных средств может быть наложен арест не иначе как судом и арбитражным судом, судьей, а также по постановлению органов предварительного следствия при наличии судебного решения (статья 27 Федерального закона "О банках и банковской деятельности");

2) при нарушении заемщиком обязательств по договору банк вправе досрочно взыскивать предоставленные кредиты и начисленные по ним проценты, если это предусмотрено договором, а также обращать взыскание на заложенное имущество в порядке, установленном федеральным законом (статья 33 Федерального закона "О банках и банковской деятельности");

3) меры принудительного исполнения (по исполнительным документам, принимаемыми судами) (статья 68 Федерального закона «Об исполнительном производстве»);

4) переход прав кредитора (банка) к другому лицу, при наличии такого

пункта в кредитном договоре. Это означает, что банк имеет право осуществить переуступку права требования долга по кредитному договору в пользу коллекторского агентства (глава 24 Гражданского кодекса Российской Федерации);

5) уголовная ответственность за неуплату кредита (статья 177 «Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности» Уголовного кодекса РФ).

Присутствующие в рекламе сведения «Кредиты можно не платить» противоречат нормам гражданского законодательства, в частности статье 819 ГК РФ, а также положениям законодательства Российской Федерации, предусматривающим меры принудительного воздействия (исполнительные меры и пр.), а также ответственность за неисполнение обязательств по кредитному договору.

Указанная реклама была рассмотрена 18 декабря 2017 года на Экспертном совете при Челябинском УФАС России (далее – Экспертный совет).

Перед экспертами поставлен вопрос: «Содержится ли по Вашему мнению в рекламе утверждение о возможности неисполнения кредитных обязательств физических лиц перед финансовыми организациями?»

Согласно протоколу № 2 заседания Экспертного совета по применению законодательства о рекламе от 18 декабря 2017 года в голосовании приняло участие 23 человека, из них 19 проголосовали за то, что реклама содержит утверждение о возможности неисполнения кредитных обязательств физических лиц перед финансовыми организациями.

С учетом изложенного, реклама со сведениями «Кредиты можно не платить» нарушает часть 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

По изложенным основаниям не принимается во внимание довод ООО «ПРАВЭКС» об отсутствии в рекламе признаков нарушения части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», выразившихся в размещении в рекламе информации, содержащей утверждение о возможности неисполнения кредитных обязательств.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» возложена на рекламоателя.

Частями 6 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не возложена на какого-либо субъекта рекламной деятельности.

Согласно статье 3 Федерального закона «О рекламе» рекламоателем

является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержания рекламы лицо.

Рекламодателем рекламы является ООО «ПРАВЭКС», как лицо оказывающее рекламируемые услуги, в интересах которого распространялась реклама «Кредиты можно не платить...».

Согласно пункту 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе при добровольном устранении лицом совершенного нарушения антимонопольный орган вправе не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Фотоматериалы о прекращении размещения рекламы со сведениями «Кредиты можно не платить...» ООО «ПРАВЭКС» не представило, у антимонопольного органа отсутствуют.

Поскольку ООО «ПРАВЭКС» не представило Комиссии материалы о том, что распространение ненадлежащей рекламы прекращено, Челябинское УФАС России считает необходимым выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную в августе 2017 года на платформе автовокзала в городе Копейске по ул. Сулягина, д. 7 со сведениями: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц. ПРАВЭКС...», поскольку в ней нарушены требования частей 7, 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать ООО «ПРАВЭКС» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Челябинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «ПРАВЭКС» и его должностного лица.

Решение может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

