

принято 20 января 2016 года

изготовлено 01 февраля 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, рассмотрев дело №АА06-06/2015-426 о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 02.12.2015

в отсутствии:

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 12948 1 от 06.11.2015,

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 12968 9 от 31.10.2015,

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 12967 2 от 02.11.2015,

законных представителей ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 11119 6 от 30.10.2015,

на заседании Комиссии 11.12.2015

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» - <...> по доверенности,

в отсутствии:

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует подпись представителя заявителя <...> о получении на сопроводительном письме №АА01-17-06/9036 от 02.12.2015 с приложением копии определения об отложении рассмотрения дела от 02.12.2015,

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте

рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует подпись представителя заявителя <...> о получении на сопроводительном письме №АА01-17-06/9036 от 02.12.2015 с приложением копии определения об отложении рассмотрения дела от 02.12.2015,

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует подпись представителя заявителя <...> о получении на сопроводительном письме №АА01-17-06/9036 от 02.12.2015 с приложением копии определения об отложении рассмотрения дела от 02.12.2015,

на заседании Комиссии 20.01.2016

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» - <...> по доверенности,

в отсутствии:

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 93 12083 7 от 09.01.2016,

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 93 12082 0 от 24.12.2015,

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-426, о чем свидетельствует лист отслеживания почтовых отправок с официального сайта ФГУП «Почта России» об отсутствии адресата. Конверт, содержащий сопроводительное письмо №АА01-17-06/9296 от 15.12.2015 с приложением определения об отложении рассмотрения дела, вернулся в Удмуртское УФАС России в связи с истечением срока хранения,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 09.09.2015 вх.№7295 поступило заявление жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Первомайская, д. 54 (далее – МКД №54), на действия ООО «УКС», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в периоды, указанные в акте обследования.

В Удмуртское УФАС России 09.09.2015 вх.№7297 поступило заявление жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Первомайская, д. 40 (далее – МКД №40), на действия ООО «УКС», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в периоды, указанные в акте обследования.

В Удмуртское УФАС России 09.09.2015 вх.№7300 поступило заявление жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. 40 лет Победы,

д. 130 (далее – МКД №130), на действия ООО «УКС», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в периоды, указанные в акте обследования.

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 23.10.2015 №300 «О возбуждении дела №АА06-06/2015-426 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2015-426.

Определением от 23.10.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-426 было назначено на 02.12.2015 в 13 часов 00 минут.

Определением от 02.12.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-426 было отложено на 11.12.2015 в 15 часов 00 минут.

Определением от 14.12.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-426 было отложено на 20.01.2016 в 13 часов 00 минут.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы Ответчика, Комиссия установила следующее.

Согласно заявлению вх.№7295, ООО «УКС» не исполняет обязанности по горячему водоснабжению собственников помещений в многоквартирном доме №54 по ул. Первомайской г. Ижевска.

Согласно заявлению вх.№7297, ООО «УКС» не исполняет обязанности по горячему водоснабжению собственников помещений в многоквартирном доме №40 по ул. Первомайской г. Ижевска.

Согласно заявлению вх.№7300, ООО «УКС» не исполняет обязанности по горячему водоснабжению собственников помещений в многоквартирном доме №130 по ул. 40 лет Победы г. Ижевска.

Договор теплоснабжения, по которому ООО «УКС» осуществляет горячее водоснабжение в отношении МКД №54, №40, №130 отсутствует.

Согласно письму ООО «УК-Ижкомцентр» от 25.09.2015 вх.№7740 (далее – письмо от 25.09.2015), МКД №54, №40, №130 получает горячую воду от ЦТП №39. В адрес ООО «УК-Ижкомцентр» поступали жалобы от потребителей на отсутствие горячей воды. По каждому факту обращений потребителей ООО «УК-Ижкомцентр» направляло телефонограммы с информацией об отсутствии ГВС, с указанием времени и даты прекращения поставки коммунального ресурса от ЦТП №39.

Факт того, что ООО «УК-Ижкомцентр» является управляющей организацией по отношению к МКД №54 подтверждается протоколом от 26.03.2012, договором управления многоквартирным домом от 01.04.2012.

Согласно протоколу от 26.03.2012, собственники помещений в МКД №54 приняли решение заключить договор управления с ООО «УК-Ижкомцентр» с 01.04.2012.

Согласно п. 2.1. договора управления от 01.04.2012, ООО «УК-Ижкомцентр» обязуется за вознаграждение организовать оказание услуг и выполнению работ собственнику МКД №54 по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества МКД №54, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений.

Факт того, что ООО «УК-Ижкомцентр» является управляющей организацией по отношению к МКД №40 подтверждается протоколом от 15.01.2012, договором управления многоквартирным домом от 01.04.2012.

Согласно протоколу от 15.01.2012, собственники помещений в МКД №40 приняли решение заключить договор управления с ООО «УК-Ижкомцентр» с 01.04.2012.

Согласно п. 2.1. договора управления от 01.04.2012, ООО «УК-Ижкомцентр» обязуется за вознаграждение организовать оказание услуг и выполнению работ собственнику МКД №40 по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества МКД №40, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений.

Факт того, что ООО «УК-Ижкомцентр» является управляющей организацией по отношению к МКД №130 подтверждается протоколом от 15.01.2012, договором управления многоквартирным домом от 01.04.2012.

Согласно протоколу от 15.01.2012, собственники помещений в МКД №130 приняли решение заключить договор управления с ООО «УК-Ижкомцентр» с 01.04.2012.

Согласно п. 2.1. договора управления от 01.04.2012, ООО «УК-Ижкомцентр» обязуется за вознаграждение организовать оказание услуг и выполнению работ собственнику МКД №130 по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества МКД №130, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений.

Согласно письму от 25.09.2015, ООО «УК-Ижкомцентр» уведомило ООО «УКС» с просьбой направить представителя от 07.09.2015 для участия в комиссии по решению вопроса о предоставлении некачественного горячего водоснабжения от ЦТП №39, представитель ООО «УКС» не явился.

В соответствии с телефонограммой №22 от 04.09.2015, ООО «УК-Ижкомцентр» просит ООО «УКС» направить представителя 07.09.2015 в комиссию по решению вопроса о предоставлении некачественного ГВС от ЦТП №39 в МКД, находящихся в управлении ООО «УК-Ижкомцентр».

Согласно акту обследования, горячее водоснабжение отсутствовало в МКД №54 в следующие периоды: 10.01.2015 (с 20:00 по 22:30), 22.01.2015 (с 08:00 по 17:00), с 18:00 22.01.2015 по 19:00 23.01.2015, 24.01.2015 (с 09:00 по 19:00), 27.01.2015 (с 08:00 по 17:00), 28.01.2015 (с 11:30 по 17:00), 27.02.2015 (с 09:00 по 19:00), с 09:00 17.03.2015 по 17:00 18.03.2015, с 22:00 19.03.2015 по 22:00 20.03.2015, 02.04.2015 (с 09:00 по 13:00), 03.04.2015 (с 09:00 по 17:00), 22.04.2015 (с 14:00 по 22:00), 22.05.2015 (с 09:00 по 12:00), 28.05.2015 (с 10:00 по 15:00), 18.06.2015 (с 10:00 по 17:00), 08.07.2015 (с 10:00 по 17:00), 09.07.2015 (с 10:30 по 17:00), с 09:00 29.07.2015 по 12:00 09.08.2015, с 13:00 17.08.2015 по

27.08.2015.

Данный акт подписан представителем МКД №54, представителем ООО «УК-Ижкомцентр». На акте указано, что представитель энергоснабжающей компании не явился, извещен.

Согласно письму ООО «УКС» от 15.10.2015 вх.№8301 (далее – письмо от 15.10.2015), с 29.07.2015 по 09.08.2015 отключалось ГВС в связи с проведением гидравлических испытаний магистральных сетей.

В соответствии с графиком плановых испытаний и ремонтов тепловых сетей ООО «УКС» на 2015 г., с 29.07.2015 по 11.08.2015 запланировано проведение плановых испытаний в МКД №54 (Павильон 2-ТК-2817).

Согласно акту от 10.08.2015 о гидравлических испытаниях тепловых сетей, произведены гидравлические испытания трубопроводов тепловой сети ГВС, утечек не обнаружено, повреждений на трубопроводе не обнаружено.

Согласно акту обследования, горячее водоснабжение отсутствовало в МКД №40 в следующие периоды: 10.01.2015 (с 20:00 по 22:30), 22.01.2015 (с 08:00 по 17:00), с 18:00 22.01.2015 по 19:00 23.01.2015, 24.01.2015 (с 09:00 по 19:00), 27.01.2015 (с 08:00 по 20:00), 27.02.2015 (с 09:00 по 19:00), с 09:00 17.03.2015 по 17:00 18.03.2015, с 22:00 19.03.2015 по 22:00 20.03.2015, 02.04.2015 (с 09:00 по 13:00), 03.04.2015 (с 09:00 по 17:00), 22.04.2015 (с 14:00 по 22:00), 22.05.2015 (с 09:00 по 12:00), 28.05.2015 (с 10:00 по 15:00), 18.06.2015 (с 10:00 по 17:00), 08.07.2015 (с 10:00 по 17:00), 09.07.2015 (с 10:30 по 17:00), с 15:00 22.07.2015 по 17:00 23.07.2015, с 09:00 29.07.2015 по 12:00 09.08.2015, с 13:00 11.08.2015 по 17:00 13.08.2015, с 13:00 17.08.2015 по 27.08.2015.

Данный акт подписан представителем МКД №40, представителем ООО «УК-Ижкомцентр». На акте указано, что представитель энергоснабжающей компании не явился, извещен.

Согласно письму ООО «УКС» от 15.10.2015 вх.№8301 (далее – письмо от 15.10.2015), с 29.07.2015 по 09.08.2015 отключалось ГВС в связи с проведением гидравлических испытаний магистральных сетей.

В соответствии с графиком плановых испытаний и ремонтов тепловых сетей ООО «УКС» на 2015 г., с 29.07.2015 по 11.08.2015 запланировано проведение плановых испытаний в МКД №40 (Павильон 2-ТК-2817).

Согласно акту обследования, горячее водоснабжение отсутствовало в МКД №130 в следующие периоды: 10.01.2015 (с 20:00 по 22:30), 18.06.2015 (с 10:00 по 17:00), 08.07.2015 (с 10:00 по 17:00), 09.07.2015 (с 10:30 по 17:00), с 09:00 29.07.2015 по 12:00 09.08.2015, с 13:00 17.08.2015 по 27.08.2015.

Данный акт подписан представителем МКД №130, представителем ООО «УК-Ижкомцентр». На акте указано, что представитель энергоснабжающей компании не явился, извещен.

Согласно письму ООО «УКС» от 15.10.2015 вх.№8301 (далее – письмо от 15.10.2015), с 29.07.2015 по 09.08.2015 отключалось ГВС в связи с проведением гидравлических испытаний магистральных сетей.

В соответствии с графиком плановых испытаний и ремонтов тепловых сетей ООО «УКС» на 2015 г., с 29.07.2015 по 11.08.2015 запланировано проведение плановых испытаний в МКД №130 (Павильон 2-ТК-2817).

В соответствии с п. 4 Приложения №1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в МКД и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения ГВС осуществляется в соответствии с требованиями законодательства РФ о техническом регулировании.

Согласно п. 3.1.11. СанПиН 2.1.4.2496-09, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

Срок отключения горячей воды в связи с проведением гидравлических испытаний (с 29.07.2015 по 09.08.2015) не превышает 14 суток, следовательно, данное отключение является законным.

Согласно письму от 15.10.2015, поставка горячей воды в МКД №54 осуществляется от ЦТП 39 мкр. А-9, расположенного по адресу: ул. 40 лет Победы, 130А. 22.01.2015, 23.01.2015 проводились работы подрядной организацией «АкваТэм» по устранению повреждения трубопровода. 27.01.2015 проводились аварийные работы организацией «АкваТэм» по замене запорной арматуры на трубопроводе. 28.01.2015 проводились работы организацией «АкваТэм» по устранению повреждения трубопровода ГВС. 27.02.2015 проводились работы ООО «УКС» по устранению повреждения на вводе теплоносителя в ЦТП. 17.03.2015 проводились работы организацией «АкваТэм» по ремонту охладителя выпара в ЦТП. 19.03.2015 проводились работы организацией «АкваТэм» по устранению свища на трубопроводе ХВС от ЦТП. С 02.04.2015 по 03.04.2015 проводились работы по аварийному устранению повреждений трубопровода ХВС после повысительного насоса ХВС. 22.04.2015 проводились работы ООО «УКС» по аварийному устранению повреждения трубопровода после повысительного насоса ГВС. 22.05.2015 отключалось насосное оборудование по запросу электросетей для замены кабеля питания на ЦТП. 28.05.2015 отключалось питание на ЦТП в связи с аварией на подстанции. 18.06.2015 осуществлялось устранение повреждения трубопровода ГВС на выходе из ЦТП. 09.07.2015 проводились ремонтные работы подрядной организацией «Аргон». С 17.08.2015 по 27.08.2015 проводились работы по устранению повреждения на трубопроводе ГВС на выходе с ЦТП, с раскопом трубопровода.

Согласно выписке из журнала дефектов и неполадок с оборудованием, 29.07.2015 на ЦТП-39 обнаружен порыв между ТК 2815-павильоном 2 (внутренняя коррозия), произведен раскоп и замена L=5 м. 29.07.2015. 03.08.2015 на ЦТП-39 обнаружен порыв между ТК2815-П-2 (внутренняя коррозия), произведена замена L=10 м. 05.08.2015 на ЦТП-39 необходимо ремонт трубопровода ГВС, поставлена заплатка 1,5 п.м. 10.08.2015 произведена замена катушки на ЦТП-39 между бойлером и задвижкой №56. 13.08.2015 на ЦТП-39 обнаружен порыв в подвале жд№36 (внутренняя коррозия), произведена замена L=2,5 м. 24.08.2015 произведен ремонт насосов на ЦТП-39, произведена замена подшипников. 25.08.2015 на ЦТП-39

обнаружен порыв на выходе с ЦТП в приемке, произведена замена L= 3м. 27.08.2015
возле ЦТП-39 обнаружен порыв между ЦТП и ТК (внутренняя коррозия),
произведена замена L=3м.

Согласно актам приема работ за август 2015 г., сентябрь 2015 г. на ЦТП-39
проводился ремонт оборудования, затрачены материалы при проведении
ремонтных работ.

Согласно дефектным ведомостям (от 02.04.2015, от 22.04.2015, от 18.06.2015, от
29.07.2015, от 03.08.2015, от 13.08.2015, от 25.08.2015, от 27.08.2015), осуществлен
расход материалов при проведении работ на ЦТП-39 А-9.

В соответствии с п. 4 Приложения №1 к Правилам, должно осуществляться
бесперебойное круглосуточное горячее водоснабжение в течение года.
Допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет 8
часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно.

Согласно посуточным показаниям прибора учета №ТМК-Н3-1.2, зав. №576,
установленного в МКД №54, горячая вода отсутствовала в МКД №54 в периоды с
25.08.2015 по 27.08.2015, с 30.09.2015 по 02.10.2015.

В соответствии с письмом ООО «УК-Ижкомцентр» от 28.12.2015 вх.№10527 (далее –
письмо №10527), узел учета тепловой энергии, установленный в МКД №54, был
забракован в период с 15.05.2015 по 06.11.2015.

В соответствии с п. 72 Правил коммерческого учета тепловой энергии,
теплоносителя (далее - Правила коммерческого учета), утв. Постановлением
Правительства РФ от 18.11.2013 №1034, при выявлении недостатков,
препятствующих нормальному функционированию узла учета, этот узел учета
считается непригодным для коммерческого учета тепловой энергии,
теплоносителя.

Следовательно, указанные в посуточных показаниях прибора учета периоды
отключения ГВС в отношении МКД №54, происходившие с 25.08.2015 по 27.08.2015, с
30.09.2015 по 02.10.2015, не учитываются, т.к. в данные периоды узел учета был
забракован, его показания не могут приниматься во внимание.

Согласно посуточным показаниям прибора учета ТМК-Н3-1.2, зав.№01558,
установленного в МКД №40, горячая вода отсутствовала в МКД №40 в периоды с
22.08.2015 по 24.08.2015, с 01.09.2015 по 04.09.2015, с 01.10.2015 по 02.10.2015.

В соответствии с письмом №10527, узел учета тепловой энергии, установленный в
МКД №40, был забракован в период с 13.05.2015 по 03.11.2015.

С учетом изложенного, периоды отключения, происходившие с 22.08.2015 по
24.08.2015, с 01.09.2015 по 04.09.2015, с 01.10.2015 по 02.10.2015, не учитываются, т.к. в
данные периоды узел учета был забракован, его показания не могут приниматься
во внимание.

Согласно посуточным показаниям прибора учета №ТМК-Н3-1.2, зав. №585,
установленного в МКД №130, ГВС отсутствовало в МКД №130 в периоды с 25.08.2015
по 01.09.2015, 06.09.2015 (весь день).

С учетом положения п. 4 Приложения №1 к Правилам, ООО «УКС» нарушило срок допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды в отношении МКД №130 в периоды с 25.08.2015 по 01.09.2015, 06.09.2015.

Согласно письму №10527, узел учета тепловой энергии, установленный в МКД №130 в 2015 г. забракован не был, находился в рабочем состоянии.

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995, услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

На основании ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

С 05.01.2016 вступила в силу новая редакция (редакция Закона «О защите конкуренции» от 05.10.2015 [N 275-ФЗ](#)) ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Нарушение ООО «УКС» допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды в отношении МКД №130 ущемляет права собственников помещений в МКД №130, но не является нарушением прав неопределенного круга потребителей, следовательно, не является злоупотреблением доминирующим положением.

Таким образом, в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №АА06-06/2015-426 в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в

течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>