

РЕШЕНИЕ

по делу № 201-К/15

о нарушении законодательства о контрактной системе

«19» ноября 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия)

в присутствии представителей: заявителя ООО «Дезинфекционная станция» по доверенности от 19.09.2015г., заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» по доверенности от 02.07.2015г., уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай по доверенности от 24.03.2015г., рассмотрев жалобу ООО «Дезинфекционная станция» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дератизации объектов № 0177200000915002154,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 13.11.2015г. (вх. № 3132) на рассмотрение поступила жалоба ООО «Дезинфекционная станция» (г.Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический, 13) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дератизации объектов № 0177200000915002154.

Заявитель считает, что вторая часть их заявки необоснованно признана несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, проведя внеплановую проверку, считает доводы жалобы обоснованными по следующим основаниям:

26.10.2015г. уполномоченным органом Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по дератизации объектов.

Согласно извещению № 0177200000915002154:

- начальная (максимальная) цена контракта: 382 065,60 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 03.11.2015г. 18-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 05.11.2015г.;
- дата проведения аукциона: 09.11.2015г.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Республиканская

больница»

В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В п. 5 Информационной карты аукционной документации установлены требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии, выданной на основании Постановления правительства РФ от 16.04.2012 №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)». Основание – Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с п. 46 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 11.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено получение лицензии на медицинскую деятельность.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.07.2002г. № 501 «Об утверждении положения о лицензировании производства дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств и положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний» и **Федеральным законом от 02.07.2005г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», отменено лицензирование как деятельности по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, так и производства дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств.**

Комиссией УФАС по РА принято во внимание то обстоятельство, что действующим законодательством не установлены требования о лицензировании услуг по дезинсекции и дератизации. Согласно Федеральному закону 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», данные услуги не входят в перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия.

Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 24.05.2013 № 16и-521/13 «О лицензировании дезинфектологии» понятие дезинфектология, указанное в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, применяется к организациям, проводящим санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», указанным Законом установлены следующие понятия: медицинская помощь - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг;

1. медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение;

2. медицинское вмешательство - выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности.

Согласно Главе IV Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия включают в себя:

- санитарную охрану территории Российской Федерации;
- ограничительные мероприятия (карантин);
- производственный контроль;
- меры в отношении больных инфекционными заболеваниями;
- медицинские осмотры;
- профилактические прививки;
- гигиеническое воспитание и обучение граждан.

Комиссия УФАС по РА отмечает, что предметом аукциона в электронной форме является оказание услуг по дератизации объектов.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что услуги по дератизации, являющиеся объектом закупки, не оказываются в рамках оказания медицинской помощи, не являются медицинской деятельностью, и не включены в санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи.

Следовательно, для осуществления дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дератизации, которые не предусматривают осуществление мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой, получение лицензии не требуется.

Кроме того, заказчиком в Извещении о поведении электронного аукциона установлен код ОКПД 74.70.11.210 «Услуги по дератизации (уничтожение грызунов)», который входит в группу Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) 74.70 «Услуги по чистке и уборке помещений, оборудования и транспортных средств», на оказание которых не требуется наличие лицензии.

С учетом изложенного, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в действиях заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» и уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай содержатся нарушения требований ч.6 ст. 31 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в аукционной документации требования о наличии у участников Лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии, выданной на основании Постановления правительства РФ от

16.04.2012 №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково».

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 05.11.2015г. на участие в электронном аукционе подано 5 заявок.

Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 10.11.2015г. заявки с порядковыми номерами в протоколе № 1, 2, 4 (ООО «Дезинфекционная станция») и № 5 признаны несоответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе, по основаниям: согласно требованиям п.1 ч.6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредставления документов, предусмотренных ч.5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, участником электронного аукциона **не представлена копия лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии**, выданной на основании Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), на основании Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, допущенное заказчиком нарушение требований законодательства о контрактной системе, привели к необоснованному отклонению вторых частей заявок участников под № 1, 2, 4 (ООО «Дезинфекционная станция») и 5, по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме от 10.11.2015г.

В связи с тем, что заказчиком установлены излишние требования к участникам закупки (наличие лицензии для осуществления медицинской деятельности по дезинфектологии), что могло привести к ограничению конкуренции, и нарушению законных прав участников закупки, Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику предписание об аннулировании (отмене) данного электронного аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дезинфекционная станция» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дератизации объектов № 017720000091500215 обоснованной.

2. Признать заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» и Уполномоченный орган Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай нарушившими ч.6 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи установлением излишнего требования к участникам закупки (наличие лицензии для осуществления медицинской деятельности по дезинфектологии), что привело к необоснованному отклонению вторых частей заявок участников закупки.

3. Выдать заказчику БУЗ РА «Республиканская больница» и Уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены электронного аукциона на оказание услуг по дератизации объектов № 0177200000915002154.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«19» ноября 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок на основании решений № 201-К/15, 202-К/15 от 19.11.2015г., принятых Комиссией по итогам рассмотрения жалоб ООО «Дезинфекционная станция» и на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при проведении электронного аукциона на оказание услуг по дератизации объектов № 0177200000915002154, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику БУЗ РА «Республиканская больница» и уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай устранить нарушения ч.6 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1 отмены электронного аукциона № 0177200000915002154 на оказание услуг по дератизации объектов;

1.2 размещения информации об отмене данного электронного аукциона на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

1.3 приведения аукционной документации в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе;

1.4 повторного осуществления закупок на оказание услуг по дератизации объектов (в случае необходимости).

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по пунктам 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 02.12.2015г.**;

- по пунктам 1.3 и 1.4 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.