

## РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «23» сентября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «07» октября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

при участии со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал» (ОГРН 1065836023714, ИНН 5836623790, г. Пенза, ул. Кривозерье, 24, далее – ООО «Горводоканал»):

<...>;

со стороны заявителей:

<...>;

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Стройтехснаб» (ИНН 5835063063, г. Москва, Нагорный бульвар, 11-26, далее – ООО «Стройтехснаб»):

<...>;

со стороны Открытого акционерного общества «Городской центр контроля и учета энергетических ресурсов» (г. Пенза, ул. Воровского, 28а, ИНН 5835081143, далее – ОАО «ГЦКУЭР»):

<...>;

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая организация «Жилье-26-1» (г. Пенза, ул. Некрасова, 34, ИНН 5836627202, далее – ООО «УО «Жилье-26-1»)

<...>;

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Надежда-6» (г. Пенза, ул. Бийская, 1Г, ИНН 5837047677, далее - ООО «Надежда-6»)

<...>;

в отсутствие:

<...>, Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая организация «Жилье 18-1» (г. Пенза, ул. Некрасова, 34, ИНН 5836627315, далее - ООО «УО «Жилье-18-1»), Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая организация «Жилье 20-1» (г. Пенза, ул. Некрасова, 34, ИНН 5836627393, далее - ООО «УО «Жилье-20-1»), Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая организация «Запурдный-1» (г. Пенза, ул. Некрасова, 34, ИНН 5836626897, далее - ООО «УО

«Запрудный-1»), Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая организация «Жилье-9-1» (г. Пенза, ул. Некрасова, 34, ИНН 5836627805, далее - ООО «УО «Жилье-9-1»), о времени и месте рассмотрения дела уведомленных надлежащим образом.

рассмотрев дело № 2-03/25-2014 по признакам нарушения ООО «Горводоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

В Пензенское УФАС России поступили заявления <...> по вопросу установления ООО «Горводоканал» завышенной цены на общедомовые приборы учета холодного водоснабжения и их установку в многоквартирных домах г. Пензы (далее – ОДПУ).

Из заявлений следует, что ООО «Горводоканал» осуществляет деятельность по принудительной установке ОДПУ в г. Пензе. Стоимость установки ОДПУ на один узел ввода составляет 100 000 рублей.

Приказом Пензенского УФАС России от 06.06.2014 № 145 на основании части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции возбуждено дело в отношении ООО «Горводоканал» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении необоснованной цены на ОДПУ.

Дело № 2-03/25-2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 08.07.2014.

На заседании Комиссии 08.07.2014 заявители поддержали свои требования, изложенные в заявлениях.

<...> пояснил, что выставление ООО «Горводоканал» к оплате собственникам помещений многоквартирных домов г. Пензы, в которых были установлены ОДПУ, расходов на печать и доставку жителям уведомлений об установке ОДПУ, начисление и печать платы за установку ОДПУ, является незаконным.

<...> сообщил, что другие организации г. Пензы оказывают услуги по установке ОДПУ по ценам ниже 100 000 руб. В частности, ООО «НПМП Наутекс» готово установить ОДПУ по цене в 25 000 руб. за один узел ввода. Стоимость установки ОДПУ со стороны ООО «Горводоканал» является завышенной.

<...> сообщила, что в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Пенза, ул. Попова, д. 12, инженерные коммуникации, на которых установили ОДПУ, не менялись с 1962 года, и находятся в неудовлетворительном состоянии.

Представитель ответчика не согласился с тем, что в действиях ООО «Горводоканал» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, при этом пояснив, что в рамках исполнения требований Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» (далее – Закон об энергосбережении) ООО «Горводоканал» осуществляется деятельность по оснащению ОДПУ многоквартирных домов в г. Пензе.

ООО «Горводоканал» в 2011 году направлялись в управляющие организации г.

Пензы уведомления о необходимости установки ОДПУ. Данное уведомление также было опубликовано в газете «Наша Пенза». В связи с тем, что собственниками помещений многоквартирных домов г. Пензы до 01.01.2013 не установили ОДПУ, ООО «Горводоканал» начал проводить принудительную установку ОДПУ.

В связи с исполнением требований Закона об энергосбережении ООО «Горводоканал» был проведен открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по установке узлов учета холодной питьевой воды в многоквартирных домах г. Пензы.

Участие в указанном конкурсе принял единственный участник – ООО «Стройтехснаб».

По результатам проведенного конкурса с ООО «Стройтехснаб» был заключен договор №11 на выполнение работ по проектированию, установке (замене) коммерческих узлов учета (приборов учета) холодной питьевой воды от 25.01.2013.

Рассмотрение дела № 2-03/25-2014 было отложено до 25.08.2014, в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и доказательств, необходимых для рассмотрения данного дела, и привлечение к участию в рассмотрении дела лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

На заседании Комиссии 25.08.2014 ООО «Горводоканал» представило акты обследования многоквартирных домов на предмет возможности установки ОДПУ.

Представитель ООО «Горводоканал» пояснил, что локальный сметный расчет на установку коммерческого узла учета холодной воды был подготовлен с помощью программного комплекса «ГРАНД-Смета».

<...> сообщил, что ООО «Горводоканал» было обязано согласовать с собственниками помещений многоквартирных домов марку и модель устанавливаемого ОДПУ.

<...> пояснил, что собственники помещений многоквартирных домов г. Пензы не должны оплачивать средства автоматической передачи показаний, которые устанавливаются совместно с ОДПУ.

<...> сообщил, что согласно условиям договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Пенза, ул. Ладожская, 135, у управляющей организации отсутствовали полномочия на подписание акта ввода ОДПУ в эксплуатацию.

Представитель ОАО «ГЦКУЭР» указал, что в соответствии с условиями агентского договора от 01.06.2014 № 40, заключенному между ООО «Горводоканал» и ОАО «ГЦКУЭР», ОАО «ГЦКУЭР» осуществляет начисление, сбор, перечисление денежных средств за установку ОДПУ.

Рассмотрение дела № 2-03/25-2014 было отложено до 17.09.2014, в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и доказательств, необходимых для рассмотрения данного дела, и привлечение к участию в рассмотрении дела лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

Определением от 25.08.2014 срок рассмотрения дела № 2-03/25-2014 был продлен до 06.12.2014.

На заседании Комиссии 17.09.2014 от <...> поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела.

ООО «Горводоканал» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрении дела сроком на 7 дней, с целью получения заключения специалиста, обладающего специальными познаниями в технической сфере.

Комиссия, удовлетворяя заявленные ходатайства, объявила перерыв в рассмотрении дела до 23.09.2014

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Согласно части 5 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении), до 1 июля 2012 года собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Закона об энергосбережении, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии.

Согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, ООО «Горводоканал», являясь организацией осуществляющей поставку холодного водоснабжения в многоквартирные дома г. Пензы, обязано в срок до 01.07.2013 совершить действия по оснащению многоквартирных домов ОДПУ в случаях, когда собственники жилых помещений не установили указанные приборы учета самостоятельно.

В целях исполнения указанной обязанности ООО «Горводоканал» был проведен открытый конкурс на выполнение работ по установке ОДПУ в многоквартирных домах г. Пензы.

В указанном конкурсе принял участие единственный хозяйствующий субъект – ООО «Стройтехснаб», с которым был заключен договор №11 на выполнение работ по проектированию, установке (замене) коммерческих узлов учета (приборов учета) холодной питьевой воды от 25.01.2013 (далее – Договор №11 от 25.01.2013).

В соответствии с условиями Договора №11 от 25.01.2013 ООО «Стройтехснаб» обязуется выполнить работы по проектированию и установке коммерческих узлов учета (приборов учета) холодной питьевой воды на объектах и в количестве, указанных в приложении №1 к настоящему договору, а ООО «Горводоканал» принимает на себя обязательства оплатить ООО «Стройтехснаб» стоимость указанных работ по установке узлов учета (приборов учета) холодной питьевой воды. В объем работ по настоящему договору входит разработка проектной

документации на оборудование узлов учета холодной питьевой воды, приобретение оборудования и расходных материалов (в том числе приборов учета холодной питьевой воды), установка узлов учета (приборов учета) холодной питьевой воды.

Стоимость установки одного ОДПУ, согласно пункту 4.1. Договора №11 от 25.01.2013, составляет 100 000 рублей, в том числе НДС 18% - 15 254 рублей 24 копеек.

В локальный сметный расчет на установку коммерческого узла учета холодной воды, подготовленный ООО «Горводоканал» в качестве обоснования стоимости установки ОДПУ в многоквартирных домах в г. Пензе, включены, в том числе, оборудование (средства), используемое для подключения ОДПУ к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, в частности - адаптер сотовой связи АССВ-030 с антенной и кабелем связи интерфейса.

В соответствии с частью 12 статьи 13 Закона об энергосбережении граждане - собственники помещений в многоквартирных домах, не исполнившие в установленный срок обязанности, предусмотренные частью 5 Закона об энергосбережении, если это потребовало от сетевой организации совершения действий по установке приборов учета используемых энергетических ресурсов, оплачивают равными долями в течение пяти лет с даты их установки расходы сетевой организации на установку этих приборов учета при условии, что ими не выражено намерение оплатить такие расходы единовременно или с меньшим периодом рассрочки.

В случае предоставления рассрочки расходы на установку приборов учета подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начисления (8,25%).

Законом об энергосбережении установлено, что собственник энергопринимающих устройств, не исполнивший в установленный срок обязанность по их оснащению приборами учета, обязан обеспечить допуск указанной сетевой организации к местам установки приборов учета и оплатить произведенные ею расходы на приобретение прибора учета и его установку.

Порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего порядок установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета энергетических ресурсов утвержден приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 № 149 (далее – Порядок).

Порядком определены особенности заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии) (далее - договор) на объектах, подключенных к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения

энергетическими ресурсами.

Порядок распространяется на отношения, возникающие в связи с заключением договоров с организациями, обязанными в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации средств измерения, предназначенных для определения данных о количественном значении произведенных, переданных, потребленных энергетических ресурсов, на основании которых осуществляются расчеты за энергетические ресурсы (далее - прибор учета).

Договор является публичным договором и заключается между организацией, которая осуществляет снабжение энергетическим ресурсом или его передачу и сети инженерно-технического обеспечения которой имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - исполнитель), и обратившимся к исполнителю с предложением заключить договор собственник (физическое или юридическое лицо, либо уполномоченное им лицо) (далее - заказчик) здания, строения, сооружения, помещения в многоквартирном доме, иного объекта, в процессе эксплуатации которого используются энергетические ресурсы, в том числе временного объекта, подлежащего оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, и имеющего непосредственное присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения исполнителя (далее - объект заказчика), в порядке, установленном гражданским [законодательством](#) Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Порядком.

В качестве заказчика по договору об установке (замене) и (или) эксплуатации коллективных приборов учета используемых энергетических ресурсов может выступать лицо, ответственное за содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, либо лицо, представляющее интересы собственников жилых (дачных, садовых) домов, объединенных общими сетями инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с разделом 4.13 Областной целевой программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Пензенской области на 2010 - 2020 гг., утвержденной Постановлением Правительства Пензенской области от 28.07.2010 N 431-пП (далее - Программа) и действовавшей до 24.02.2014, в целях повышения эффективности учета, открытости расчетов за энергетические ресурсы, обеспечения удаленного сбора данных об объемах потребления и управления процессом потребления энергетических ресурсов на территории Пензенской области создается и развивается территориальная автоматизированная система коммерческого учета энергетических ресурсов

В рамках Программы ООО «Горводоканал» установлена автоматическая система коммерческого учета энергетических ресурсов (далее - Система).

Согласно разделу 4.13 Программы к системе подключаются приборы учета используемых энергетических ресурсов, установленные:

1) в зданиях органов государственной власти Пензенской области и иных государственных органов Пензенской области;

2) в зданиях организаций с участием Пензенской области;

3) в зданиях организаций, в которых они установлены с участием средств областного бюджета;

4) в помещениях жилищного фонда (по решению собственников жилых помещений);

5) на объектах иных организаций (по решению их уполномоченных органов).

Из письменных пояснения ЗАО «Взлет», являющегося производителем приборов учета, установку которых осуществляет ООО «Стройтехснаб» в рамках реализации договора №11 от 25.01.2013, следует, что узел учета, состоящий из расходомера ЭРСВ-440Л и тепловычислителя ТСРВ-032, возможно эксплуатировать без средств автоматической передачи данных. Данные с прибора можно получить следующими способами:

переписать информацию с индикатора вторичного прибора на бумажный носитель;

с помощью считывателя архивных данных АСДВ-020;

с помощью ноутбука посредством использования адаптера USB-RS232/RS-485.

Действующим законодательством предусмотрена обязанность ресурсоснабжающей организации произвести принудительную установку приборов учета коммунальных ресурсов, в случаях, когда собственниками помещений в многоквартирных домах такая обязанность не исполнена.

Оборудование (средства), используемое для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, не является составной частью приборов учета коммунальных ресурсов, в силу чего на него не распространяются положения Закона об энергосбережении, в части, обязывающей ресурсоснабжающую организацию осуществлять его принудительную установку, а собственников помещений многоквартирного дома – оплачивать расходы ресурсоснабжающей организации на его установку.

В силу изложенного и в соответствии со статьей 44 Жилищного кодекса Российской Федерации, оснащение общедомовых приборов учета водоснабжения оборудованием (средствами), используемым для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Следовательно, оборудование (средства), используемое для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, не может быть установлено совместно с приборами учета коммунальных ресурсов без соответствующего согласия собственников помещений многоквартирного дома.

Соответственно, включение в состав платы, выставяемой гражданам за установку общедомовых приборов учета холодного водоснабжения, стоимости оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к

автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, и работ по его установке (монтажу), без соответствующего решения собственников помещений многоквартирного дома, является необоснованным.

Довод <...> о том, что выставление ООО «Горводоканал» к оплате собственникам помещений многоквартирных домов г. Пензы, в которых были установлены ОДПУ, расходов на печать и доставку жителям уведомлений об установке ОДПУ, начисление и печать платы за установку ОДПУ, является незаконным, Комиссией не принимается по следующим основаниям.

Согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 09.04.2014 № 5792-МС/04 при установке приборов учета с предоставлением рассрочки расходы организации на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов состоят, в том числе, из расходов по приему и переводу денежных средств, расходов на содержание информационных систем, обеспечивающих обработку и хранение данных о платежах за установку приборов учета, выставление и рассылки платежных документов и корреспонденции в течение срока предоставления рассрочки.

Следовательно, ООО «Горводоканал» вправе предъявлять к оплате собственникам помещений многоквартирных домов г. Пензы расходы на печать и доставку жителям уведомлений об установке ОДПУ, а также расходы на начисление и печать платы за установку ОДПУ.

Довод <...> о том, что другие организации г. Пензы оказывают услуги по установке ОДПУ по ценам ниже 100 000 руб. Комиссия отклоняет, так как иные организации имели право принять участие в конкурсе на выполнение работ по установке ОДПУ в многоквартирных домах г. Пензы, однако указанным правом не воспользовались.

Довод <...> о том, что в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Пенза, ул. Попова, д. 12, ООО «Горводоканал» не вправе устанавливать ОДПУ, в силу того, что инженерные коммуникации дома находятся в неудовлетворительном состоянии, Комиссией не принимается ввиду того, что заявителем не представлено доказательств отсутствия технической возможности установки ОДПУ в указанном доме.

Довод <...> касательно того, что ООО «Горводоканал» было обязано согласовать с собственниками помещений многоквартирных домов марку и модель устанавливаемого ОДПУ, Комиссией отклоняется в силу следующего.

Собственниками помещений многоквартирных домов в г. Пензе, в которых ООО «Горводоканал» были установлены ОДПУ, не воспользовались своим правом на установку ОДПУ, в связи с чем ресурсоснабжающая организация в соответствии с частью 12 статьи 13 Закона об энергосбережении самостоятельно выбрала марку и модель ОДПУ и произвела его установку.

В тоже время, Законом об энергосбережении предусмотрена принудительная установка ресурсоснабжающей организацией только ОДПУ. Другое оборудование, в том числе средства, используемые для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, в Законе об энергосбережении не упоминается, в результате чего их



установка без соответствующего согласия собственников помещений многоквартирного дома является незаконной.

Иные доводы, изложенные заявителями при рассмотрении дела, не имеют отношения к предмету рассматриваемого дела.

Довод ООО «Горводоканал» о том, что создание автоматизированной системы коммерческого учета питьевой воды включено в мероприятие инвестиционной программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 гг., утвержденной решением Пензенской городской Думы № 565-31/4 от 27.02.2007, и инвестиционную программу ООО «Горводоканал» по повышению энергетической, экологической эффективности г. Пензы на 2010-2016 гг., утвержденную решение Пензенской городской думы № 76-7/5 от 26.06.2009, не свидетельствует о законности действий ООО «Горводоканал».

Указанные инвестиционные программы не предусматривают обязанность собственников помещений многоквартирных домов устанавливать оборудование (средства), используемое для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, при оснащении многоквартирных домов ОДПУ.

Мероприятия по реализации инвестиционных программ ООО «Горводоканал» не имеют прямого отношения к установке общедомовых приборов учета холодного водоснабжения в жилых многоквартирных домах в рамках реализации положений Закона об энергосбережении.

Довод ООО «Горводоканал» о том, что оснащение ОДПУ оборудованием (средствами), используемым для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, предусмотрено Методическими рекомендациями по техническим требованиям к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии, утвержденными приказом Минпромторга России от 21.01.2011 № 57, не соответствует действительности.

Согласно указанным рекомендациям, системы и приборы учета воды (счетчики воды), предназначенные для измерения в жилых домах, должны обеспечивать передачу результатов измерений объема воды, защиту от несанкционированного вмешательства и исключать возможность обнуления ранее полученных результатов измерений и накопленной измерительной информации.

Однако, вышеуказанными требованиями к системам и приборам учета воды не определено, каким именно способом должна обеспечиваться передача результатов измерений объема воды.

Как уже отмечалось ранее, ЗАО «Взлет» пояснило, что данные с прибора учета можно получить следующими способами:

переписать информацию с индикатора вторичного прибора на бумажный носитель;

с помощью считывателя архивных данных АСДВ-020;

с помощью ноутбука посредством использования адаптера USB-RS232/RS-485.

Подпункт «е» пункта 31 Правил № 354 гласит, что при наличии коллективного (общедомового) прибора учета исполнитель коммунальных услуг обязан ежемесячно снимать показания такого прибора учета в период с 23-го по 25-е число текущего месяца и заносить полученные показания в журнал учета показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, предоставить потребителю по его требованию в течение 1 рабочего дня со дня обращения возможность ознакомиться со сведениями о показаниях коллективных (общедомовых) приборов учета, обеспечивать сохранность информации о показаниях коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета в течение не менее 3 лет.

Действия ООО «Горводоканал» по установке оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов привели к тому, что ООО «Горводоканал» фактически дублирует функцию исполнителя коммунальных услуг (управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК) по снятию показаний с общедомового прибора учета холодного водоснабжения.

Исходя из взаимосвязанных положений статей 1, 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 10 Федерального закона о защите конкуренции, а также согласно позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», действия субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, при их вступлении в гражданско-правовые отношения не должны приводить к злоупотреблению доминирующим положением и нарушать ограничения, установленные антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) ООО «Горводоканал» является субъектом естественной монополии, оказывающем услуги холодного водоснабжения и водоотведения в границах присоединенных сетей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Исходя из приведенных норм законодательства ООО «Горводоканал» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг холодного водоснабжения и водоотведения в границах присоединенных сетей.

В рамках оказания услуг холодного водоснабжения ООО «Горводоканал», как ресурсоснабжающая организация, проводит работу по оснащению многоквартирных домов общедомовыми приборами холодного водоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться

недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрена обязанность собственников помещений многоквартирных домов устанавливать общедомовые приборы учета коммунальных ресурсов оборудованные средствами, используемыми для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов.

Действия ООО «Горводоканал» по необоснованному включению в состав платы, выставяемой гражданам за установку общедомовых приборов учета холодного водоснабжения, стоимости оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, и работ по их установке (монтажу), повлекли ущемление интересов собственников помещений в многоквартирных домах г. Пензы, в которых были установлены общедомовые приборы учета холодного водоснабжения в рамках реализации ООО «Горводоканал» положений Закона об энергосбережении.

В результате рассматриваемых действий ООО «Горводоканал», собственники помещений в многоквартирных домах г. Пензы вынуждены нести необоснованные расходы на оплату оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов и его установку.

Таким образом, действия ООО «Горводоканал» по включению в состав платы, выставяемой гражданам за установку общедомовых приборов учета холодного водоснабжения, стоимости оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, и работ по его установке (монтажу), были произведены с нарушением требований, установленных действующим законодательством, и повлекли за собой ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «Горводоканал», выразившиеся в необоснованном включении в состав платы, выставяемой гражданам за установку общедомовых приборов учета холодного водоснабжения, стоимости оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, и работ по его установке (монтажу), как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке и нарушение требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал» (ОГРН 1065836023714, ИНН 5836623790, г. Пенза, ул. Кривозерье, 24), выразившиеся в необоснованном включении в состав платы, выставляемой гражданам за установку общедомовых приборов учета холодного водоснабжения, осуществленную в рамках реализации Договора №11 от 25.01.2013, стоимости оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов, и работ по его установке (монтажу), которые повлекли ущемление интересов других лиц, злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке и нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Горводоканал» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения из платы, выставляемой собственникам помещений в многоквартирных домах г. Пензы за установку общедомовых приборов учета холодного водоснабжения, осуществленную в рамках реализации Договора №11 от 25.01.2013, необоснованно включенной стоимости оборудования (средств), используемого для подключения приборов учета к автоматизированной системе коммерческого учета энергетических ресурсов и работ по его установке (монтажу).