

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

РЕШЕНИЕ

по делу №Т16/75

05.05.2016

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Верзун Ю.Д. - начальник отдела,
Шишова Н.Н. - заместитель начальника
отдела,

Члены комиссии:

Кокарев Н.В. - главный специалист-эксперт,

рассмотрев дело № Т16/75 по жалобе ООО «Лагуна» на действия Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области (625000, г. Тюмень, ул. Первомайская, 34/1) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лотам № 16 и № 17 (извещение № 281015/6932184/01),

в присутствии представителей:

заявителя - ООО «Лагуна»

ответчика - Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 26.04.2016 поступили жалобы ООО «Лагуна» (далее – заявитель) на действия Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области (далее – организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного

соглашения по лотам № 16 и № 17 (извещение № 281015/6932184/01) далее – аукцион.

Указанные жалобы признаны соответствующими требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), и приняты к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанных жалоб и их содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>, а также на официальном сайте торгов РФ - <http://torgi.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалоб по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалоб, их содержании, месте и времени их рассмотрения.

Представитель заявителя, участвующий в заседании Комиссии пояснил, что при проведении этапов аукциона по лотам №№ 16, 17, состоявшихся 11.04.2016, организатором торгов было допущено нарушение Порядка проведения аукциона, выразившиеся в том, что при объявлении шагов аукциона аукционист называя цену шага не предпринимал действий, по результатам которых можно было удостовериться в том, что участники аукциона соглашались с шагом аукциона, т.е он не смотрел в зал и не фиксировал положение карточек.

Представители ответчика, принимавшие участие в заседании Комиссии, с доводами жалобы не согласились, указав, что ни утвержденным порядком, ни действующим законодательством не установлены требования к местоположению аукциониста и выполнения им действий, направленных на фиксацию поднятия карточек. Кроме того, представители ответчика пояснили, что при проведении этапов аукциона по лотам №№ 16, 17, состоявшихся 11.04.2016 нарушений Порядка проведения аукциона не допускалась. Каких-либо замечаний от участников аукциона в адрес аукциониста не поступало.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения установлен Федеральным законом от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Согласно ч. 4 ст. 28 Закона об охоте организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона"

устанавливается в пределах от одного процента до пяти процентов начальной цены предмета аукциона.

В силу ч. 5 ст. 28 Закона об охоте не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона его организатор должен разместить извещение о проведении аукциона на [официальном сайте](#) Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

28.10.2015 организатором торгов на официальном сайте торгов РФ – www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 281015/6932184/01 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, состоящего из 24 лотов, предметом лота № 16 которого являлось право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья № 72.21.2 «Новоатъяловский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, на срок 49 лет, предметом лота № 17 являлось право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья № 72.21.1 «Авазбакиевский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, на срок 49 лет.

Во исполнение ч. 4 ст. 28 Закона об охоте приказом Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области от 02.11.2015 № 102-о/д был утвержден Порядок проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение № 4 к приказу) далее – Порядок проведения аукциона, а также Порядок осуществления комиссии по проведению аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (Приложение № 2 к приказу) – далее Порядок деятельности комиссии.

Согласно извещению о проведении аукциона, срок начала подачи заявок установлен по 05.12.2015. Дата проведения аукциона установлена на 10.12.2015.

Согласно аукционной документации начальная цена за предмет аукциона по лоту № 16 составляет 1282 рубля 54 копейки. Шаг аукциона составляет 64 рубля 13 копеек. Цена за предмет аукциона по лоту № 17 составляет 2286 рублей 36 копеек. Шаг аукциона составляет 114 рублей 32 копейки.

Согласно ч. 20 ст. 28 Закона об охоте аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения) на "шаг аукциона".

В соответствии с ч. 21 ст. 28 Закона об охоте победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену за право заключить охотхозяйственное соглашение.

Согласно Порядка проведения аукциона председатель аукционной комиссии объявляет об открытии аукциона. **В начале проведения аукциона аукционист оглашает порядок проведения аукциона**, информирует о последовательности проведения аукциона в соответствии с графиком проведения аукциона. В отношении текущего лота в начале проведения аукциона аукционист оглашает информацию о предмете аукциона, в т.ч о наименовании участка, его местоположении, о расположенных в его границах земельных и лесных участках,

об обременениях указанных земельных и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты, о начальной цене предмета аукциона, а также «шаге аукциона» (в размере не превышающем пяти процентов от начальной цены предмета аукциона).

После оглашения аукционистом начальной цены предмета аукциона участникам аукциона предлагается заявить эту цену путем поднятия карточек.

В процессе аукциона после оглашения цены предмета аукциона, участники аукциона заявляют эту цену путем поднятия карточек.

При отсутствии предложений со стороны иных участников аукциона аукционист озвучивает цену продажи предмета аукциона три раза. Если до третьего повторения заявленной цены ни один из участников аукциона не поднял карточки и не заявил последующую цену, аукцион завершается.

Таким образом, Порядком проведения аукциона не установлено требований к аукционисту, определяющих его местоположение в зале, а также действий, направленных на удостоверение факта поднятия карточек участниками аукциона после объявления каждого шага аукциона.

Из обзора видеозаписей проведения этапа аукциона по лотам №№ 16, 17, состоявшихся 11.04.2016, Комиссией установлено, что аукцион по каждому из оспариваемых лотов начался с объявления цены, на которой были закончены предыдущие этапы, после чего аукционист поднял цены лотов на шаг аукциона и продолжил его проведение с последующим поднятием цены на шаг аукциона. Также из анализа видеозаписей следует, что ряд участников аукциона по лотам №№ 16, 17 на протяжении всего этапа, состоявшегося 11.04.2016, сидит с поднятыми вверх карточками, на основании чего можно сделать однозначный вывод о том, что они соглашались с ценой озвучиваемой аукционистом.

Таким образом, у аукциониста отсутствовали основания завершать аукцион по причине того, что только один из участников аукциона готов был предложить цену, озвученную аукционистом, после чего, последний, в соответствии с Порядком проведения аукциона должен был три раза озвучить указанную цену и завершить аукцион, признав победителем данного участника.

Здесь следует особо отметить, что действия аукциониста, выражающиеся в недоверии факта поднятия карточек участниками торгов при озвучивании шага аукциона, могут быть признаны нарушающими Порядок проведения аукциона исключительно в случае, если только один из участников торгов поднял вверх карточку, тем самым соглашаясь с названной ценой, а аукционист при этом продолжил поднятие цены аукциона, на основании чего, Комиссия приходит к выводу о **необоснованности доводов заявителя**, положенных в основу настоящей жалобы.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лагуна» на действия Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лотам № 16 и № 17 (извещение № 281015/6932184/01) необоснованной.

Председатель Комиссии

Ю.Д. Верзун

Члены Комиссии:

Н.Н. Шишова

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия