

АДМИНИСТРАТИВНОЕ

ГАУЗ «Управление транспорта»

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 042/04/7.32.3-18/2024 и проведении административного расследования

«11» января 2024 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее - Кемеровское УФАС России) <...>, рассмотрев акт Министерства здравоохранения Кузбасса № 5/2023 от 30.11.2023 камеральной проверки выборочным способом с использованием единой информационной системы проведенной в отношении Государственного автономного учреждения здравоохранения «Управление транспорта» (ОГРН 1024200715516, дата присвоения ОГРН 26.11.2002, ИНН 4200000358, КПП 420501001, дата регистрации создания юридического лица 29.07.2020, юридический адрес: 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, д. 56, корп. 1) (далее – ГАУЗ УТ, Учреждение)

УСТАНОВИЛА:

1. Пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона о закупках установлено, что Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам

закупки в соответствии со статьей 4.1 Закона о закупках установлен Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 (далее - Правила № 1132).

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1132 предусмотренные настоящими Правилами формирование информации и документов, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки утвержден Приказом Минфина России от 29.12.2014 № 173н (далее – Порядок № 173н).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Правил № 1132 в реестр договоров включается следующая информация:

- предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о цене единицы товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.

Пунктом 19 Порядка № 173н установлено, что при формировании информации о предмете договора, договора с субподрядчиками, а также стране происхождения поставляемого товара (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг) указываются, в том числе следующие сведения:

- наименование предмета договора, договора с субподрядчиками, указанное в договоре, договоре с субподрядчиками;

- наименование, количество и цена единицы поставляемого товара (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг), объем выполняемой работы, оказываемой услуги, предусмотренные договором, договором с субподрядчиками (при наличии).

Актом установлено, что Заказчиком при размещении информации о товарах, работах, услугах в реестре договоров в ЕИС по договору от 03.10.2023 № 23/377 на поставку ВКПП (вариаторная коробка переменных передач б.у. Мицубиси лансер 1.8 2008 г.), форсунки топливной на общую сумму 213200,00 рублей (реестровый номер 54200000358230000210000) наименование товара указано не в соответствии со спецификацией договора, а именно:

ЕИС

Спецификация к
договору

Части и принадлежности для автотранспортных средств
прочие, не включенные в другие группировки

ВКППП б.у. Мицубиси
лансер 1.8 2008 г.

Тип объекта закупки:

Товар

Части и принадлежности для автотранспортных средств
прочие, не включенные в другие группировки

Тип объекта закупки:

Форсунка топливная

Товар

Тем самым, Заказчиком по договору размещена информация в реестре договоров, не соответствующая условиям договора, что указывает на нарушение пункта 19 Порядка № 173н, а также не соблюдения принципа информативной открытости закупки предусмотренного пунктом 1 часть 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в размещении недостоверной информации о предмете по заключенному договору, вступает в противоречие с требованиями пункта 19 Порядка № 173н, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Аналогичные нарушения выявлены при формировании следующих договоров:

Договор № 23/391 от 11.10.2023 на поставку автомобильных шин на общую сумму 491 200 рублей (реестровый номер 54200000358230000220000) наименование товара указано:

ЕИС

Спецификация к договору

Шины и покрышки пневматические для легковых автомобилей новые

Автошина 205/605 R16

Тип объекта закупки:

Nokian Nordman 7 шипы96 T

Товар

Шины и покрышки пневматические для автобусов,
троллейбусов и грузовых автомобилей новые

235/65 R16C Nokian HKPL C3

Тип объекта закупки:

шип 121/119 R

Товар

Договор № 2023.78858 от 10.05.2023 на поставку автомобильных шин на общую сумму 244 368 рублей (реестровый номер 54200000358230000120000) наименование указано:

ЕИС

Спецификация к договору

Поставка автомобильных шин

Автошина 225/75 R16 КАМА-210 Б/к 10МД Нк1113

Тип объекта закупки: Автошина 225/75 R16 KAMA-EURO 217 6/к 104& HkШЗ

Товар

Поставка автомобильных шин

Тип объекта закупки: Автошина 205/60 R 16 Rapid 6/к 92H

Товар

Поставка автомобильных шин

Тип объекта закупки: Автошина 215/65 R16C HK-131 KAMA-EURO 6/к 109/107 R HkШЗ

Товар

Поставка автомобильных шин

Тип объекта закупки: Автошина 185/75 R16C Forward Professional-156 6/к 104/102Q БШЗ

Товар

Ответственность за неразмещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотренная частью 5 статьи 7.32.3 КоАП и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Объективная сторона вменяемого правонарушения заключается не в неразмещении информации как таковой, а в неразмещении информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, что и было допущено Заказчиком.

На основании изложенного в действиях ГАУЗ УТ установлены признаки совершения правонарушений ответственность за совершение, которых предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 5.1 статьи 3 Закона о закупках договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного

медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Согласно подпункту 10 пункта 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее Требования № 932), план закупки товаров (работ, услуг) содержит, в том числе сведения о сроке исполнения договора (год, месяц).

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона о закупках Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течении трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленной частью 15 статьи 4 Закона о закупках, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течении десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Постановлением правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее Правила № 1132).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Правил № 1132 в целях ведения реестра договоров заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения (в том числе приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) оплаты договора) или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 Правил № 1132 в реестр договоров включается информация и документы об исполнении договора.

Таким образом заказчик в течении 10 дней со дня полного исполнения сторонами договора своих обязательств, предусмотренных договором по приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и оплате договора, размещает в реестре договоров вышеуказанную информацию в порядке, предусмотренном Правилами № 1132.

Актом установлено, что Заказчиком размещены в реестре договоров в ЕИС

информация об исполнении (расторжении) следующих договоров:

п/п	Реестровый номер договора	Срок исполнения	Дата последних изменений	Статус
1	54200000358210000040000	05.02.2021-31.12.2021	17.03.2022 04:50	Исполнено
2	54200000358190000240000	16.12.2019-31.12.2020	05.03.2020 04:43	Исполнено
3	54200000358190000060000	27.03.2019-30.06.2019	28.0.2019 12:38	Исполнено
4	54200000358190000170000	09.09.2019-31.12.2019	12.09.2019 11:04	Исполнено

Информация о заключении указанных договоров ГАУЗ УТ подтверждается данными размещенными в ЕИС.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в не размещении информации об исполнении договоров, вступает в противоречие с требованиями подпунктом «з» пункта 2 Правил № 1132, части 2 статьи 4.1 Закона о закупках.

Ответственность за не размещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотренная частью 5 статьи 7.32.3 КоАП и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

На основании изложенного в действиях ГАУЗ УТ установлены признаки совершения правонарушений ответственность за совершение, которых предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении Государственного автономного учреждения здравоохранения «Управление транспорта» (ОГРН 1024200715516, дата присвоения ОГРН 26.11.2002, ИНН 4200000358, КПП 420501001, дата регистрации создания юридического лица 29.07.2020, юридический адрес: 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, д. 56, корп. 1) дело в связи с совершением правонарушения, выразившегося в размещении информации в реестре

договоров, не соответствующей условиям договора, неразмещении информации об исполнении договоров ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП, в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела, ГАУЗ «УТ» надлежит в трехдневный срок со дня получения копии настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):
 - копию приказа о назначении на должность руководителя Учреждения;
 - копию Устава Учреждения;
 - сведения о доходах Учреждения за 2023 год;
 - информацию об адресе (в том числе электронном), на который необходимо высылать корреспонденцию для Учреждения;
 - письменные пояснения по факту выявленных нарушений;
 - копии заверенных документов, подтверждающих исполнение договоров с реестровыми номерами: 54200000358210000040000, 54200000358190000240000, 54200000358190000060000, 54200000358190000170000 (договоры, товарно-транспортные накладные, акты выполненных работ, платежные поручения и т.д.).
4. Процедура составления и подписания протокола по настоящему делу № 042/04/7.32.3-18/2024 об административном правонарушении состоится 09.02.2024 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, кабинет № 315.

Частью 1 статьи 25.1 КоАП установлено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела <...>

<...>