

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 055/01/10-126/2019 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

27 февраля 2019 года
г. Омск

Председатель Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛ:

В Омское УФАС России поступило заявление гражданина <...>, в котором содержится сообщение о том, что ООО «Коммуналсервис» заключает договоры холодного водоснабжения с потребителями на территории Омского района Омской области с нарушением порядка ценообразования, поскольку данной организации в установленном порядке не установлен тариф на водоснабжение.

Аналогичное заявление <...> поступило в Омское УФАС России для рассмотрения 13.02.2019 из Прокуратуры Омской области.

В процессе рассмотрения указанного обращения установлено следующее.

Между Администрацией Омского муниципального района Омской области и ООО «Коммуналсервис» 08.10.2018 заключено Концессионное соглашение, на основании которого объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся на территории Богословского, Ключевского Надеждинского, Морозовского, Ростовскинского, Омского, Покровского, Андреевского, Петровского, Красноярского сельских поселений Омского муниципального района Омской области переданы на обслуживание ООО «Коммуналсервис».

Распоряжением Администрации Омского муниципального района от 08.10.2018 № Р-18/ОМС-1901 ООО «Коммуналсервис» определено гарантирующей организацией для централизованных систем поселений, предусмотренных Концессионным соглашением.

Однако еще до заключения Концессионного соглашения ООО «Коммуналсервис» без установления РЭК Омской области тарифа на

холодное водоснабжение заключило договор № 69 холодного водоснабжения от 04.10.2018 с МКУ «Хозяйственное управление Администрации Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области» (далее – МКУ «Хозяйственное управление»).

После заключения Концессионного соглашения ООО «Коммуналсервис» также без установленного тарифа на холодное водоснабжение заключило договор № 134 холодного водоснабжения от 07.12.2018 с казенным общеобразовательным учреждением Омской области «Красноярская адаптивная школа-интернат» (далее – КОУОО «Красноярская адаптивная школа-интернат»), и договор № 139 холодного водоснабжения от 11.12.2018 с казенным санаторным образовательным учреждением Омской области для детей, нуждающихся в длительном лечении «Красноярская лесная школа» (далее – КСОУ «Красноярская лесная школа»).

Кроме того из Концессионного соглашения и материалов, приложенных к обращению, следует, что ООО «Коммуналсервис» оказывает услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на территории перечисленных в соглашении сельских поселений всем потребителям данных коммунальных услуг, подключенным к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, в том числе населению этих поселений, о чем свидетельствует также пояснение ООО «Коммуналсервис» от 18.02.2019 № 55.

Часть 6 статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) предусматривает, что оплата горячей, питьевой и (или) технической воды по договору водоснабжения **осуществляется по тарифам на горячую воду (горячее водоснабжение), питьевую воду (питьевое водоснабжение) и (или) техническую воду.**

Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения предусмотрено статьями 31 - 33 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, которым утверждены «Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Основы ценообразования) и «Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 406)

В соответствии со статьей 31 Закона № 416-ФЗ и указанными нормативными правовыми актами в сфере холодного водоснабжения регулированию подлежат тариф на питьевую воду, тариф на техническую воду, а также тариф на водоотведение.

Согласно пункту 12 Правил № 406 установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов на основании предложения регулируемой организации, которое состоит из заявления регулируемой организации об

установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности, и необходимых обосновывающих материалов (пункт 16 Правил № 406).

Из полученной от РЭК Омской области информации (вх. от 20.02.2019 № 1676э) следует что ООО «Коммуналсервис» за установлением тарифов на услуги в сферах холодного водоснабжения и водоотведения на 2018 год не обращалось.

В представленном ООО «Коммуналсервис» пояснении от 18.02.2019 № 55 сообщено о том, что при заключении указанных договоров использовало тарифы, которые были установлены для организаций, в эксплуатации которых ранее находились централизованные системы водоснабжения: тарифы для ООО «ВК-Сервис» (приказ РЭК Омской 10.04.2018 № 34/22) и МУП «Водоканал ОМР» (приказы РЭК Омской области от 12.12.2017 № 425/76 и от 19.12.2017 № 569/79).

При этом ООО «Коммуналсервис» в пояснении ссылается на пункт 34 Основ ценообразования, которым предусмотрено, что в отношении организации-правопреемника, которая в полном объеме приобрела права и обязанности регулируемой организации, ранее осуществлявшей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, применяются тарифы, установленные для указанной организации-предшественника, до утверждения для организации-правопреемника тарифов в установленном порядке.

Однако, согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, ООО «Коммуналсервис» не является правопреемником ООО «ВК-Сервис» и МУП «Водоканал ОМР», следовательно, ссылка на пункт 34 Основ ценообразования является необоснованной.

На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» ООО «Коммуналсервис» является субъектом естественной монополии, поскольку на основании Концессионного соглашения оказывает водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем водоснабжения на территории Богословского, Ключевского Надеждинского, Морозовского, Ростовскинского, Омского, Покровского, Андреевского, Петровского, Красноярского сельских поселений Омского муниципального района Омской области.

Вывод: Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что в действиях ООО «Коммуналсервис» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования, предусмотренного Законом № 416-ФЗ, Основами ценообразования и Правилами № 406, результатом чего являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей, подключенных к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения на территории указанных

выше сельских поселений Омского района Омской области.

В качестве заявителя к участию в деле следует привлечь гражданина <...>

В качестве ответчика к участию в деле необходимо привлечь ООО «Коммуналсервис».

В качестве заинтересованного лица необходимо привлечь Администрацию Омского муниципального района Омской области

На основании изложенного, в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу издать приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении ООО «Коммуналсервис» части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

на основании приказа Омского УФАС России от 27.02.2019 № 40 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Коммуналсервис» (ИНН 5503167911, ОГРН 1165543083859, ул. Братская, 13, оф. 25, г.Омск, 644020) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования, установленного Законом № 416-ФЗ, Основами ценообразования и Правилами № 406, совершенных путем заключения с потребителями договоров холодного водоснабжения и водоотведения без установленных тарифов на холодное водоснабжение, а также на водоотведение, результатом чего являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей, подключенных к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения на территории Богословского, Ключевского, Красноярского, Морозовского и ряда других сельских поселений Омского района Омской области,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 055/01/10-126/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению **на 25.03.2019 в 10:00 часов** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчика - ООО «Коммуналсервис» (ул. Братская, 13, оф. 25, г.Омск, 644020);

в качестве заявителя - <...>;

в качестве заинтересованного лица - Администрацию Омского муниципального района Омской области (ул. Лермонтова, 171а, г. Омск, 644009)

3. ООО «Коммуналсервис» в срок не позднее 19.03.2019 представить Комиссии:

- копию Устава общества;

- копии документов о реорганизации общества, о котором содержится информация в пояснении от 18.02.2019 № 55;

- сведения о количестве **договоров холодного водоснабжения**, заключенных ООО «Коммуналсервис» в 2018 году с потребителями, подключенными к централизованным системам водоснабжения на территории Богословского, Ключевского Надеждинского, Морозовского, Ростовскинского, Омского, Покровского, Андреевского, Петровского, Красноярского сельских поселений Омского муниципального района Омской области, **раздельно по каждому поселению** с указанием цены договоров и по статусу потребителей:

граждане-потребители;

индивидуальные предприниматели;

коммерческие организации;

иные юридические лица (учреждения, школы, больницы, и другие);

- сведения о количестве **единых договоров холодного водоснабжения и водоотведения**, заключенных ООО «Коммуналсервис» в 2018 году с потребителями, подключенными к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на территории Богословского, Ключевского Надеждинского, Морозовского, Ростовскинского, Омского, Покровского, Андреевского, Петровского, Красноярского сельских поселений Омского муниципального района Омской области, **раздельно по каждому поселению** с указанием цены договоров (отдельно по водоснабжению и водоотведению), и по статусу потребителей:

граждане-потребители;

индивидуальные предприниматели;

коммерческие организации;

иные юридические лица (учреждения, школы, больницы, и другие).

4. Администрации Омского муниципального района Омской области

в срок **не позднее 19.03.2019** представить Комиссии:

- информацию по обстоятельствам, связанным с необходимостью заключения с ООО «Коммуналсервис» Концессионного соглашения от 08.10.2018, в том числе представить сведения об организациях, которые оказывали услуги по водоснабжению и водоотведению на территории перечисленных выше сельских поселений до заключения данного Концессионного соглашения;

- заверенную копию Концессионного соглашения от 08.10.2018, заключенного с ООО «Коммуналсервис» (со всеми приложениями).

Явка участвующих в деле лиц на заседание Комиссии обязательна.

Председатель

Комиссии

<...>