

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 02-09-55-2018 об административном правонарушении

«10» мая 2018 года

г. Курск

Врио руководителя Курского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-55-2018 и материалы, связанные с нарушением администрацией города Обояни Курской области порядка организации и проведения торгов №310118/2052876/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:16:010158:257, расположенного по адресу: Курская обл., г. Обоянь, ул. 1 Мая, квартал №58, путем не возврата задатка лицу, не допущенному к участию в аукционе, в установленный срок, в присутствии начальника отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области Б. Е. Ю., в присутствии ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России Л. И.А.,

УСТАНОВИЛА:

31 января 2018 года на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru организатором торгов — Администрацией города Обояни Курской области размещено извещение о проведении торгов №310118/2052876/01/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:16:010158:257, расположенного по адресу: Курская обл., г. Обоянь, ул. 1 Мая, квартал №58.

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с 01 февраля 2018 года по 02 марта 2018 года.

16.02.2018 г., то есть в пределах установленного извещением о проведении торгов срока, гражданка У. М.А. подала заявку и внесла задаток в размере 2855,00 руб. на участие в указанных торгах. Согласно Протоколу №01 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 05.03.2018 г. У. М. А. не была допущена к участию в процедуре аукциона №310118/2052876/01.

Постановлением Администрации города Обояни Курской области от 05.03.2018 г. №155 принято решение о возврате денежных средств, перечисленных в качестве задатка на участие в аукционе на расчетный счет Администрации города Обояни, в том числе У. М. А. по следующим реквизитам: /...../.

Статьей 39.12 Земельного кодекса РФ предусмотрен порядок проведения аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а так же аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с ч. 11 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, организатор аукциона обязан вернуть

заявителю, не допущенному к участию в аукционе, внесенный им задаток в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе.

Протокол №01 рассмотрения заявок на участие в аукционе №310118/2052876/01 оформлен 05.03.2018 г., соответственно, законодательно установленный срок на возврат задатков на участие в указанных торгах истек 12.03.2018 г.

При анализе документированной информации, предоставленной организатором торгов, установлено, что платежным поручением № 491007 от 07.03.2018 г. осуществлен возврат задатка за участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка У. М.А. по следующим реквизитам: /...../. Указанные банковские реквизиты не соответствуют реквизитам для возврата задатка, указанным У. М.А. в заявке на участие в торгах, а также в Постановлении Администрации города Обояни Курской области от 05.03.2018 г. №155.

16.03.2018 г. Управлением федерального казначейства по Курской области осуществлен возврат денежных средств по платежному поручению №491007 от 07.03.2018 г. в связи с необходимостью уточнения реквизитов заявителя.

Возврат задатка У. М.А. по реквизитам, указанным в постановлении Администрации города Обояни Курской области от 05.03.2018 г. №155, осуществлен 16 марта 2018г. платежным поручением № 545259, то есть по истечении 7 рабочих дней с даты оформления протокола рассмотрения заявок.

Согласно выписке из лицевого счета администрации города Обояни Курской области за 16.03.2018 г. задаток за участие в аукционе №310118/2052876/01 организатором торгов был возвращен Украинцевой М.А. 16.03.2018 г., то есть за пределами законодательно установленного срока на возврат задатка.

Таким образом, организатором торгов – Администрацией города Обояни Курской области при проведении торгов №310118/2052876/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:16:010158:257 допущено нарушение порядка проведения торгов, установленного статьей 39.12 Земельного Кодекса РФ путем нарушения сроков на возврат задатка гражданке У. М.А, не допущенной к участию в торгах.

Лицо, ответственное за возврат задатков по данному аукциону согласно Постановления Администрации города Обояни Курской области от 05.03.2018 г. №155 является начальник отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области Б. Е. Ю.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32.4 КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В материалы дела №02-09-55-2018 Б. Е. Ю. представлены письменные пояснения, согласно которым во исполнение Постановления администрации города Обояни Курской области №155, ею был осуществлен возврат задатка У. М.А., однако в результате компьютерного сбоя при перечислении денежных средств задаток У. М.А. поступил не на счет, указанный в Постановлении. Как следует из письменных пояснений, о допущенной ошибке Б. Е.Ю. стало известно 16.03.2018г., после чего платежным поручением №545259 от 16.03.2018 г. был осуществлен возврат задатка гр-ке У. М.А. по верным реквизитам. На рассмотрении дела №02-09-55-2018 г. Б. Е. Ю. вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в форме неосторожности признала.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Б.Е. Ю. занимает должность начальника отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области с 01 января 2016 года в соответствии с Постановлением главы администрации города Обояни Курской области от 18.12.2015 г. №28-к «О назначении Б.Е.Ю».

Постановлением Администрации города Обояни Курской области от 05.03.2018 г. №155 «О возврате задатка» контроль за возвратом задатков за участие в торгах №310118/2052876/01 возложен на начальника отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области Б. Е. Ю..

Таким образом, Б. Е. Ю., являясь в силу статьи 2.4 КоАП РФ должностным лицом – начальником отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области, ответственным за возврат задатков за участие в аукционе №310118/2052876/01 обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации по соблюдению порядка организации и проведения торгов, в части соблюдения установленного законом срока на возврат задатка, однако ей были допущены нарушения ст.39.12 Земельного кодекса РФ, выразившиеся в нарушении порядка допуска к участию в торгах, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:16:010158:257, расположенного по адресу: Курская обл., г. Обоянь, ул. 1 Мая, квартал №58 (торги №310118/2052876/01), опубликованное 31.01.2018 на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/>.

2. Протокол №01 рассмотрения заявок на участие в аукционе №310118/2052876/01 от 05.03.2018 г.

3. Выписки из лицевого счета администрации города Обояни Курской области за 07.03.2018 г. и 16.03.2018 г.

4. Постановление Администрации города Обояни Курской области . №155 от 05.03.2018 г. «О возврате задатка».

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов - Администрации города Обояни Курской области — Курская область, г. Обоянь, ул. Ленина, 28.

Время совершения правонарушения — 12.03.2018 г., так как это время и дату истек трехдневный срок, предусмотренный ч.11 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, на возврат задатков лицам, не допущенным к участию в аукционе.

Материалами дела №02-09-55-2018 установлено, что на момент подписания протокола №01 рассмотрения заявок на участие в аукционе №310118/2052876/01 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:16:010158:257, расположенного по адресу: Курская обл., г. Обоянь, ул. 1 Мая, квартал №58., а также принятия Постановления администрации города Обояни Курской области . №155 от 05.03.2018 г. «О возврате задатка», а именно 05 марта 2018 года Б. Е.Ю.являлась начальником отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области и обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако ей не были предприняты все зависящие от нее меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе требования ч. 11 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, предписывающего обязанность организатора аукциона вернуть лицам, не допущенным к участию в аукционе, внесенные ими задатки в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-09-55-2018, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления - начальником отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области Б. Е. Ю. допустила нарушение ч.11 ст.39.12 Земельного кодекса РФ путем не возврата задатка У. М.А., не допущенной к участию в аукционе №310118/2052876/01 в установленный срок, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Б. Е. Ю. как начальника отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ, в форме неосторожности.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица. При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности

привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность или исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела не установлено. Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, являются признание Б. Е.Ю. вины в совершении административного правонарушения, добровольное устранение нарушения действующего законодательства, а также совершение административного правонарушения в сфере порядка организации и проведения торгов впервые.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роль правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.6 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – начальника отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области **Б. Е. Ю.** виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо - начальника отдела планирования, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности администрации города Обояни Курской области **Б. Е. Ю.** к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **3 000 (три тысячи) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Врио руководителя

