

РЕШЕНИЕ

Оглашено: 14 июня 2013 г.

Изготовлено в полном объеме: 17 июня 2013 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - Уракчиева А.С. – руководителя управления,

Членов Комиссии:

- К.А.Бабаева – заместителя руководителя управления;

- Д.А. Чагаровой – начальника отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- З.У.Узденовой – главного специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- Г.Р. Зименко – специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

рассмотрев дело N 35 по признакам нарушения администрацией Учкеекеновского сельского поселения (369380, КЧР, с. Учкеекен, ул. А. Ижаева, 2), товариществом собственников жилья «Комфорт» (369380, КЧР, с. Учкеекен, ул. Базарная, д. 15, кв. 6), обществом с ограниченной ответственностью «Фирма «Вектор» (369200, КЧР, г. Карачаевск, ул. Крымшамхалова, 16) статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в соглашениях и (или) согласованных действиях при проведении торгов по отбору подрядных организаций для проведения капитального ремонта в жилом доме по адресу: с. Учкеекен, ул. Базарная, 15, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

ГК РФ установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости

произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Однако гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона. Законом, ограничивающим права хозяйствующих субъектов, является Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которым, в частности, запрещено заключать соглашения и осуществлять согласованные действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В процессе проведения УФАС по КЧР мониторинга по соблюдению антимонопольного законодательства при отборе подрядчиков для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках взаимодействия Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, было установлено следующее.

Распоряжением администрации Учкеекеновского сельского поселения от 19.04.2012 г. № 7 установлено, что разработчиками конкурсной документации является администрация Учкеекеновского сельского поселения, а заказчиком выступает ТСЖ. Распоряжением утверждается состав конкурсной комиссии, а также о необходимости опубликования информации о проведении конкурса и конкурсную документацию в установленном порядке, и о проведении процедуры открытого конкурса согласно Порядка проведения привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», утвержден Постановлением Правительства КЧР от 26.09.2011 г. № 321.

При рассмотрении представленных материалов, письменных ответов и устных пояснений представителей сторон установлено следующее.

24.05.2012 г. в газете «Экспресс-почта» опубликовано извещение о проведении открытых конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: ... В качестве организатора конкурсов указана администрация Учкеекеновского СП, заказчика – ТСЖ «Комфорт». Несмотря на указание в извещении на состав приложения к извещению, конкурсная документация, в составе которой также должны быть и техническая и сметная документация, не опубликована в газете, нет её и на сайте администрации Учкеекеновского СП. Сайт администрации Учкеекеновского СП не работает с момента возбуждения данного дела, потому невозможно отследить опубликование материалов по данному открытому конкурсу. В результате этого потенциальные участники торгов не имели необходимой информации. Нарушен принцип гласности, позволяющий свободно конкурировать на этом рынке.

Пунктом 5 Порядка установлено, что подрядчик для участия в отборе должен представить информацию: краткое описание предлагаемых работ, в том числе

технологий и материалов, их объективные технические и качественные характеристики; расчет определения цены работ и краткое изложение других основных условий предложения подрядчика.

В данном конкурсе ООО «Фирма «Вектор» признано победителем, с которым 09.06.2012 г. был заключен договор № 1 на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома. Цена контракта составила 1 297 500 рублей.

Заявка ООО «Фирма «Вектор» не содержит данной информации. Контракт заключен на сумму, равную указанной в извещении начальной (максимальной) цене контракта.

В соответствии с Законом N 185-ФЗ установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой и электрической энергии, горячей и холодной воды, газа) относится к работам по капитальному ремонту многоквартирных домов. Пунктом 2.4.2. " Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда", утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 установлено, что при капитальном ремонте следует производить комплексное устранение неисправностей всех изношенных элементов здания и оборудования, смену, восстановление или замену их на более долговечные и экономичные, улучшение эксплуатационных показателей жилищного фонда, осуществление технически возможной и экономически целесообразной модернизации жилых зданий с установкой приборов учета тепла, воды, газа, электроэнергии и обеспечения рационального энергопотребления. Примерный перечень работ, выполняемых за счет средств, предназначенных на капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе, содержит выполнение работ по ремонту внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, в том числе с установкой приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа).

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что между заказчиком, организатором торгов и участником торгов осуществлены согласованные действия и заключен контракт, которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при отборе хозяйствующих субъектов для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с тем, что работы по капитальному ремонту дома выполнены, денежные средства подрядчику уплачены полностью, отсутствует возможность реституции. Но, с учетом продолжения деятельности Фонда реформирования ЖКХ, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Учкеекеновского сельского поселения (369380, КЧР, с. Учкеекен, ул. А. Ижаева, 2), товарищество собственников жилья «Комфорт» (369380, КЧР, с. Учкеекен, ул. Базарная, 15), общество с ограниченной ответственностью «Фирма «Вектор» (369200, КЧР, г. Карачаевск, ул. Крымшамхалова, 16) нарушившими часть 1 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации Учкеекеновского сельского поселения, товариществу собственников жилья «Комфорт», ООО «Вектор» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства:

- не допускать согласованных действий и не заключать соглашения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении торгов для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

3. Материалы данного дела направить уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.32.КоАП РФ.

Председатель Комиссии

А.С.Уракчиев

Члены Комиссии

К.А.Бабаев

Д.А.Чагарова

З.У.Узденова

Г.Р.Зименко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.