

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-161/2023

07 февраля 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС жалобу Общества с ограниченной ответственностью Сибирская клининговая компания «АВАНГАРД» (далее - ООО СКК «АВАНГАРД», вх. №№ 489-ИП/23, 1493/23 от 27.01.2023 года) на действия заказчика торгов Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Новосибирск-Арена» (далее - ГАУ НСО «Арена») при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) на «Многофункциональной ледовой арене по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске» (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru> № 32212008387 от 30.12.2022 года),

в присутствии представителей:

<...>

УСТАНОВИЛА:

ООО СКК «АВАНГАРД» в своей жалобе на действия заказчика торгов ГАУ НСО «Арена» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) на «Многофункциональной ледовой арене по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске» (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru> № 32212008387 от 30.12.2022 года) сообщает следующее.

Извещением и документацией о закупке предусмотрено:

Пунктом 7 Извещения - дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: 30.12.2022 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 23.01.2023 года, 09 ч. 00 мин. (по новосибирскому времени).

Пунктом 12 Извещения - Дата рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе: 24.01.2023 года в 18:00 (по новосибирскому времени).

Пунктом 13 Извещения - Дата подачи участниками конкурса окончательных предложений о цене договора: 26.01.2023 года с 09:00 до 12:00 (по новосибирскому времени).

Однако по техническим причинам, как пояснил представитель заказчика, возможность подачи окончательных предложений, установленная пунктом 13 Извещения, а именно 26.01.2023 года у участников закупки отсутствовала, что

нарушает права участников закупки.

ГАУ НСО «Арена» представило следующие возражения на доводы жалобы ООО СКК «АВАНГАРД».

ГАУ НСО «Арена» при размещении закупки на проведение открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) на «Многофункциональной ледовой арене по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске» указаны необходимые сведения о подаче дополнительных (окончательных) предложений о цене договора в НТП ГИСЗ НСО (электронная система с помощью которой формируется закупка для выгрузки в ЕИС и на электронную площадку РТС-ТЕНДЕР). Так в соответствующем разделе НТП ГИСЗ НСО («Дополнительная информация о процедуре закупке для МСП») указано:

Дата и время начала срока подачи дополнительных ценовых предложений для МСП: 26.01.2023 09:00;

Дата и время окончания срока подачи дополнительных ценовых предложений для МСП: 26.01.2023 12:00.

Порядок подачи дополнительных ценовых предложений для МСП: в соответствии с извещением и документацией о закупке.

Такие же сведения о дате и времени относительно подачи дополнительных ценовых предложений (переторжка) содержатся в документации закупки.

Выгрузка данных сведений не осуществлена на площадку РТС-ТЕНДЕР по техническим причинам (технический сбой).

ГАУ НСО «Арена» обращалось в техническую поддержку НТП ГИСЗ НСО в целях устранения данного технического сбоя, на что получило ответ о том, что сведения о «переторжке» внесены корректно.

ГАУ НСО «Арена», указав соответствующую информацию о подаче дополнительных (окончательных) ценовых предложений, исходило из необходимости данной процедуры. Таким образом, Заказчик (ГАУ НСО «Арена»), также как и заявитель, заинтересован в проведении конкурса в соответствии с теми стадиями, которые указаны в соответствующем извещении и закупки.

В связи с вышеизложенным, ГАУ НСО «Арена» просит предоставить возможность осуществить размещение сведений о дополнительных ценовых предложениях на площадке РТС-ТЕНДЕР в целях устранения технического сбоя при выгрузке информации из НТП ГИСЗ НСО, вернуть процедуру на стадию «переторжки» (подачи дополнительных(окончательных) ценовых предложений).

Дополнительно в адрес электронной торговой площадки «РТС-тендер» был направлен запрос информации о наличии технической возможности для осуществления процедуры переторжки при проведении рассматриваемого конкурса, а также о наличии технических сбоев на электронной торговой площадке «РТС-тендер» при проведении указанного конкурса.

Электронная торговая площадка «РТС-тендер» в своем ответе сообщила следующее.

Закупка № 32212008387 является конкурсом в электронной форме МСП.

Конкурс в электронной форме МСП включает в себя обязательные и дополнительные этапы:

1. Обязательные этапы: прием заявок, рассмотрение заявок, рассмотрение вторых частей заявок, подведение итогов.

2. Дополнительные этапы: обсуждение функциональных характеристик, обсуждение предложений о функциональных характеристиках, рассмотрение и оценка окончательных предложений, сопоставление дополнительных ценовых предложений.

При публикации конкурса в электронной форме МСП с дополнительным этапом необходимо в форме извещения установить галочку в чек-боксе напротив необходимого этапа. При установке дополнительных этапов в форме извещения появляются дополнительные разделы, которые необходимо заполнить.

Однако заказчиком при формировании извещения о проведении закупки № 32212008387 не был установлен этап «Сопоставление дополнительных ценовых предложений» и не было назначено время начала подачи дополнительных ценовых предложений.

Таким образом, переторжка по закупке № 32212008387 не началась в связи с тем, что данный этап не был установлен заказчиком в извещении.

В соответствии с пунктом 7.27 Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер для корпоративных закупок, при расхождении сведений между внесенными Клиентом ЭП в стандартные формы электронной площадки и прикрепленными им на площадке документами, преимущество имеют сведения, указанные Клиентом ЭП в стандартных формах.

При проведении закупки 32212008387 (в том числе, 26.01.2023 года) электронная торговая площадка РТС-тендер функционировала в штатном режиме, сбоя зафиксировано не было.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.01.2023 года заказчиком торгов ГАУ НСО «Арена» опубликовано извещение № 32212008387 на сайте <https://zakupki.gov.ru> о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) на «Многофункциональной ледовой арене по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске».

Начальная максимальная цена договора- 35 919 519,84 рублей.

Дата рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе: «24» января 2023 года в 18:00 (по новосибирскому времени).

Дата подачи участниками конкурса окончательных предложений о цене договора: «26» января 2023 года с 09:00 до 12:00 (по новосибирскому времени).

Дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе: «31» января 2023 года.

Дата и время подведения итогов конкурса: «31» января 2023 года в 18:00 (по новосибирскому времени).

Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и порядок подведения итогов конкурса определены в пункте 13 Извещения о проведении торгов.

Так, в соответствии с указанным разделом участники закупки, допущенные к участию в конкурсе, **вправе подавать окончательные предложения о цене договора.**

Участник конкурса может подать только одно окончательное предложение о цене договора.

Подача окончательных предложений о цене договора проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса.

Продолжительность приема окончательных предложений о цене договора составляет три часа.

Время начала проведения такой процедуры устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик.

Днем подачи окончательных предложений о цене договора является рабочий день, следующий после истечения одного рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе.

При этом, пунктом 13 Извещения о проведении конкурса в электронной форме определена дата подачи участниками конкурса окончательных предложений о цене договора: 26.01.2023 года с 09:00 до 12:00 (по новосибирскому времени).

Как установлено материалами жалобы, а также подтверждается пояснениями заказчика и оператором ЭТП, заказчик при формировании извещения о проведении закупки № 32212008387 в силу технического сбоя не осуществил в полном объеме выгрузку (интеграцию) на ЭТП РТС-Тендер в силу технического сбоя, в следствии чего возможность подачи окончательных ценовых предложений у участников торгов отсутствовала.

Таким образом, заказчиком торгов ГАУ НСО «Арена» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) на «Многофункциональной ледовой арене по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске» (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru> № 32212008387 от 30.12.2022 года) допущено

нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СКК «АВАНГАРД» на действия заказчика торгов ГАУ НСО «Арена» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) на «Многофункциональной ледовой арене по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске» (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru> № 32212008387 от 30.12.2022 года) обоснованной.

2. Выдать заказчику торгов ГАУ НСО «Арена» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) на «Многофункциональной ледовой арене по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске» (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru> № 32212008387 от 30.12.2022 года) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.