

Руководителю

ООО «Феникс-М»

141281, Московская обл.,

г. Ивантеевка, ул. Заречная, д. 1,

адм. корп.

Руководителю

ООО «Искусство-М»

107140, г. Москва,

ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1

Руководителю

ООО Торгово-строительная компания

«Солид»

123060, г. Москва,

ул. Маршала Бирюзова, д. 20, корп. 1

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «7» декабря 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта правового отдела Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1866/77-15 по признакам нарушения ООО «Искусство-М» ИНН 7707009434 (место нахождения: 107140, г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1) и ООО Торгово-строительная компания «Солид» ИНН 7734644065 (место нахождения: 123060, г. Москва, ул. Маршала Бирюзова, д. 20, корп. 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, в присутствии на заседании представителей ООО «Искусство-М» - <...>, ООО Торгово-строительная компания «Солид» — <...>, в отсутствие представителя ООО «Феникс-М» при надлежащем его уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения проверки участия ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» в аукционах в электронной форме послужило перенаправленное из ФАС России (исх. от 23.06.2015 № АЦ/31193/15) в Московское УФАС России (далее — Управление) заявление от ООО «Феникс-М» (вх. от 25.06.2015 № 21946), в котором сообщалось о признаках картельного сговора при проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0373100062514001287.

На основании приказа Московского УФАС России от 12.11.2015 №306 в отношении ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», было возбуждено дело № 1-11-1866/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление Управлением признаков нарушения антимонопольного законодательства в заявлении ООО «Феникс-М», а также в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления (исх. от 13.07.2015 № ОК/26870 и № ОК/26871) от ООО «РТС-тендер» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговые площадки).

Заявителю и ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 12.11.2015 № 306 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 16.11.2015 № ЕП/46001 и ЕП/46003);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1866/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 12.11.2015 № ЕП/45991);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела (исх. от 24.12.2015 № ЕП/53255);

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1866/77-15 (исх. от 11.02.2016 № ЕП/5811, от 17.03.2016 № ЕП/10307, от 24.05.2016 № ЕП/21763, от 26.07.2016 № ЕП/32582, от 03.08.2016 №ЕП/34427, от 05.10.2016 №ЕП/46709, от 26.10.2016 №ЕП/50954);
- копия заключения об обстоятельствах дела №1-11-1866/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 03.08.2016 №ЕП/35667).

На заседании Комиссии, состоявшемся 07.12.2016 в 15:00, присутствовали представители ООО «Искусство-М» - <...>и ООО Торгово-строительная компания «Солид» —<...>. Представитель заявителя - ООО «Феникс-М» не явился и каких-либо пояснений не предоставил.

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1866/77-15 (исх. от 26.10.2016 №ЕП/50954), направленная в адрес ООО «Феникс-М», не была получена ООО «Феникс-М».

Адрес, по которому направлялись вышеперечисленные документы указан в ЕПРЮЛ в качестве места нахождения заявителя.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 1-11-1866/77-15 была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что антимонопольный орган сделал все возможное для того, чтобы заявитель был извещен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

Таким образом ООО «Феникс-М» считается извещенным надлежащим образом.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, Комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

Поскольку представители ответчиков прибыли на рассмотрение дела в надлежащее время и место, а от ООО «Феникс-М», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 1-11-1866/77-15, ходатайств и иных документов, препятствующих рассмотрению дела не поступало, дело подлежит рассмотрению в отсутствие заявителя ООО «Феникс-М».

В ходе рассмотрения дела №1-11-1866/77-15 Комиссией установлено следующее.

- I. На основании анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления (исх. от 13.07.2015 № ОК/26870 и № ОК/26871) от Торговых площадок, а также дополнительно полученных сведений от ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Управления (исх. от 06.06.2016 № ЕП/ 23531), установлено, что на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» в период с 26.06.2014 по 22.06.2015 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416, предметом которых являлось соответственно:
 - выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России;
 - выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России;
 - выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М».

Ответчики, подав в ходе аукционов №№ 0373100062514001287, 0373100062515000416 по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов.

В аукционе № 0373100062514000486 ООО «Искусство-М» воздержалось от подачи ценовых предложений, то есть от конкурентной борьбы, ООО Торгово-строительная компания «Солид» было подано 1 ценовое предложение, снижение составило — 0,5% от НМЦ контракта.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 31 500 000,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	Выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального				ООО ТОРГОВО-	

0373100062514000486	КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ"	художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России.	3 300 000,00	26.06.2014	14.07.2014	СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	3 283 500,00	-
0373100062514001287	ФГБУ культуры «Государственный академический Большой театр России»	Выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России	27 000 000,00	26.12.2014	22.01.2015	ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	26 730 000,00	-
0373100062515000416	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ"	Выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России	1 200 000,00	22.06.15	03.07.15	ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	1 188 000,00	-

Вышеуказанные аукционы состоялись 26.06.2014, 26.12.2014 и 22.06.2015, по их итогам ООО Торгово-строительная компания «Солид» заключило контракты на сумму 33 846 907,72 руб. (с учетом дополнительного соглашения с заказчиком от 15.05.2015 по аукциону №0373100062514001287).

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», а также подписание контрактов осуществлялось с одних с тех же IP-адресов 212.43.117.33 и 62.117.78.254 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес поддачи заявки	Дата поддачи заявки	IP-адрес поддачи ценовых предложений	Дата поддачи ценового предложения	IP-адрес подписание контракта	Дата подписания контракта
Аукцион № 0373100062514000486						
ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	62.117.78.254	03.07.14	62.117.78.254	14.07.2014	62.117.78.254	28.07.14
ООО "Искусство-М"	62.117.78.254	10.07.14	Не подавалось	-		
Аукцион № 0373100062514001287						
ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	212.43.117.33	10.01.15	62.117.78.254	22.01.15	62.117.78.254	02.02.15
ООО "Искусство-М"	212.43.117.33	11.01.15	62.117.78.254	22.01.15		
Аукцион № 0373100062515000416						
ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	93.42.145.59	24.06.15	62.117.78.254	03.07.2015	62.117.78.254	09.07.15
ООО "Искусство-М"	188.32.6.80	30.06.15	62.117.78.254	03.07.2015		

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» для участия в аукционах №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416 местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось:

- г. Москва, ул. Маршала Бирюзова, д. 20, корп. 1;
- г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1.

ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» подтверждено различное фактическое нахождение в период проведения аукционов №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416 сведениями, представленными на заседании Комиссии, а также вх. от 08.10.2015 №36235:

- ООО Торгово-строительная компания «Солид» - место нахождения: г. Москва, Расторгуевский пер-к, д. 1 по договору аренды нежилого помещения б/н от 01.03.2012;
- ООО «Искусство-М» - место нахождения: г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1 по договорам аренды недвижимого имущества № 01-00561/04 от 02.06.2004 и №01-00181/06 от 13.02.2006).

Таким образом, ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям провайдера ОАО «КОМКОР» (вх. от 11.02.2016 № 4728) IP-адрес 62.117.78.254 выделен ФГБУ «ГАМЦ Росгидромета» на основании договора на оказание услуг связи по адресу: пос. Внуково, Аэропорт, д.2.

При этом, согласно информации сайта <https://2ip.ru/>, IP-адрес 212.43.117.33, с которого 10.01.2015 ООО Торгово-строительная компания «Солид» и 11.01.2015 ООО «Искусство-М» подавались заявки на аукцион № 0373100062514001287, использовался за пределами Российской Федерации — страна Италия.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру ФГБУ «ГАМЦ Росгидромета», а также инфраструктуру за пределами Российской Федерации.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях совпадение наименований файлов заявок, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов (данные сведены в таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Дата/время создания	Дата/время изменения	Объем, байт
Аукцион №0373100062514000486						
ООО ТОРГОВО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	СОГЛАСИЕ	annapeo	annapeo	18.03.2014, 07:19:00	03.07.2014, 10:10:00	19102
ООО "Искусство-М"	СОГЛАСИЕ	annapeo	<...>	10.07.2014, 04:42:00	10.07.2014, 04:42:00	18566
Аукцион № 0373100062514001287						
ООО ТОРГОВО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	Форма	Hakob	Аня	02.01.2015, 10:41:00	10.01.2015, 18:16:00	60317
ООО "Искусство-М"	Характеристики	Hakob	Аня	10.01.2015, 18:51:00	10.01.2015, 18:51:00	60289
Аукцион № 0373100062515000416						
ООО ТОРГОВО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	СОГЛАСИЕ - 416	annapeo	Аня	24.06.2015, 06:57:00	24.06.2015, 06:57:00	19977
ООО "Искусство-М"	СОГЛАСИЕ	annapeo	Аня	24.06.2015, 06:57:00	24.06.2015, 06:57:00	19977

Более того, Комиссией было проанализировано содержание файлов заявок, поданных ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах и установлено:

- в аукционе № 0373100062514000486 идентичное содержание файлов заявок «СОГЛАСИЕ», в части комплекса работ, указанных ответчиками;
- в аукционе № 0373100062514001287 идентичное содержание файлов заявок - «Форма» и «Характеристики» в части информации, указанной в столбце №3: «указание на наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара», при том, что заказчиком конкретные показатели не предусмотрены. Также обоими ответчиками в столбце №7 строка №12 указана единица измерения - «усл лет», при том, что в Приложении №5 к Техническому заданию, опубликованном заказчиком, единица измерения долговечности материала обивки мягкой мебели определена - «усл.лет», то есть ответчиками допущена одинаковая опечатка;
- на аукционе № 0373100062515000416 абсолютно идентичное содержание файлов заявок - «СОГЛАСИЕ-146» и «СОГЛАСИЕ», в том числе в части использованного оформления, шрифтов, отступов, абзцев, нумерации.

При этом, название учетных записей создания/изменения файлов заявок - «annapeo» и «Аня» не являются названиями, которые присваиваются «по умолчанию» операционными системами, а являются фантазийными обозначениями пользователя при работе на персональном ЭВМ, что исключает возможность случайного совпадения учетных записей.

Совпадение одних и тех же учетных записей, наличие идентичного содержания в файлах заявок и одинаковой опечатки, в некоторых случаях совпадение наименований, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок, поданных ответчиками, не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен

информацией между ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Также Комиссией установлено, что в аукционе №0373100062514000486, несмотря на отличие учетных записей изменения файлов заявок ответчиков, совпадают наименования их файлов заявок - «СОГЛАСИЕ», а также учетные записи создания файлов - «аппарео».

Учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» для участия в аукционах №№0373100062514000486 и 0373100062515000416, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

При этом, учетная запись - «Накоб», на которой создавались файлы, поданные для участия в аукционе № 0373100062514001287, совпадает с учетной записью, на которой создавался файл, размещенный заказчиком в составе аукционной документации. Однако учетные записи, с помощью которых вносились изменения, отличны от учетных записей, с помощью которых вносились изменения заказчиком (данные сведены в таблицу №4).

Таблица №4

Аукцион № 0373100062514001287						
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
ООО "СОЛИД"	Форма	Накоб	Аня	60317	02.01.2015, 10:41:00	10.01.2015, 18:16:00
ООО "Искусство-М"	Характеристики	Накоб	Аня	60289	10.01.2015, 18:51:00	10.01.2015, 18:51:00
ФГБУ культуры «Государственный академический Большой театр России»	Приложение№5- Форма 2-24.12.14.-1	Накоб	tr-14	61156	07.08.2014, 17:38:00	24.12.2014, 16:21:00

Одновременное совпадение у обоих ответчиков учетной записи создания файлов с учетной записью, использованной заказчиком в ходе аукциона № 0373100062514001287, а также совпадение учетных записей изменения файлов заявок у ответчиков и их отличие от учетной записи файла заказчика, свидетельствует о скоординированности действий ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» по использованию файла «Приложение№5-Форма 2» из состава аукционной документации, как основы для подготовки собственных файлов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентного соглашения между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе рассматриваемых торгов, а именно систематический отказ ООО «Искусство-М» от конкурентной борьбы, обеспечивающий победу ООО Торгово-строительная компания «Солид» с незначительным снижением от 0,5% до 1% от НМЦ контракта, что, учитывая внесение ООО «Искусство-М» обеспечения в размере:

- по аукциону № 0373100062514000486 - 165 000,00 руб.,
- по аукциону № 0373100062514001287 - 1 350 000,00 руб.,
- по аукциону № 0373100062515000416 - 12 000,00 руб.,

является экономически нецелесообразным.

Участие в аукционе является осознанным юридическим действием, со всеми вытекающими из него последствиями и определенными материальными и трудовыми издержками для потенциального участника аукциона.

Принимать участие в торгах без цели выиграть добросовестному участнику торгов — невыгодно, поскольку происходит блокирование денежных средств, поданных в качестве обеспечения заявки до момента подписания контракта с победителем.

По мнению Комиссии, указанное поведение ответчиков, в том числе отказ от подачи ценового предложения ООО «Искусство-М» во время аукциона № 0373100062514000486, возможно исключительно в рамках реализации достигнутых между ними договоренностей.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416 позволили ООО Торгово-строительная компания «Солид» выиграть 3 аукциона со снижением от 0,5% до 1% от НМЦ контрактов и заключить контракты на сумму 33 846 907,72 руб.

II. Согласно пояснениям, представленным ООО Торгово-строительная компания «Солид» (вх. от 10.02.2016 № 4499) и ООО «Искусство-М» (вх. от 03.02.2016 № 3667), для участия в торгах оба ответчика пользовались услугами ООО «Сектор успеха», а также:

- ООО Торгово-строительная компания «Солид» оказывались услуги по участию в торгах <...>;
- ООО «Искусство-М» оказывались услуги по участию в торгах <...>.

Договорные отношения с ООО «Сектор успеха»:

- ООО Торгово-строительная компания «Солид» - договор №8/ЭЦП-2011 от 14.10.2011 (заключен на срок не более чем на 2 месяца со дня заключения договора, то есть до 14.12.2011), предметом которого являлось получение ЭЦП и покупка необходимого программного обеспечения, настройка рабочей станции заказчика для доступа к электронной торговой площадке, консультации по вопросам размещения заказа в форме ОАЭФ, иные услуги для обеспечения бесперебойной работы заказчика на

электронной торговой площадке с целью участия в электронных аукционах; а также договор №13/03/12 от 13.03.2012 (на срок до 31.12.2012), предметом которого являлась подготовка и подача заявок на участие в торгах, проведение электронных торгов и подписание контрактов (согласно Приложению №1к договору);

- ООО «Искусство-М» - Договоры №01/07/13 от 01.07.2013 (на срок до 31.12.2013) и №1/У/2014 от 24.03.2014 (на срок до 31.12.2014), предметом которых являлось — обработка заявок заказчика, осуществление технической поддержки, а также консультирование по техническим и организационным вопросам.

Также ООО Торгово-строительная компания «Солид» был представлен договор с <...>, предметом которого являлось: подготовка и подача заявок на участие в электронных торгах с использованием электронной цифровой подписи, подготовка и подача котировочных заявок, подготовка и подача документов на проведение конкурсов, проведение электронных торгов, подписание гос. контракта, аккредитация на электронных торговых площадках, утвержденных Правительством РФ. Акты выполненных работ по аукционам №№0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416 ответчиком представлены.

ООО «Искусство-М» были представлены договоры с <...>, предметом которых являлось: подготовка заявок заказчика на участие в аукционах в электронной форме, подготовка запросов о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме, технические консультации при работе на торговой электронной площадке, непосредственное участие в аукционах в качестве представителя заказчика (по согласованию с заказчиком), оперативное устное консультирование и подготовка письменных заключений по вопросам законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд. Акты выполненных работ по аукционам №№ 0373100062514001287, 0373100062515000416 ответчиком представлены.

Данные о заключенных ответчиками договорах об оказании тендерных услуг сведены в таблицу №5.

Таблица №5

Хозяйствующий субъект	Исполнитель по договору	Дата заключения договора	Дата окончания действия договора
ООО ТСК «Солид»	ООО «Сектор успеха»	14.10.11	31.12.12
	<...>	15.01.13	Действует в настоящее время
ООО «Искусство-М»	ООО «Сектор успеха»	01.07.13	31.12.13
	ООО «Сектор успеха»	24.03.14	31.12.14
	<...>	23.07.14	Действует в настоящее время

Согласно документам, представленным ответчиками, установлено, что даты подачи заявок и участия ответчиков в аукционе № 0373100062514000486 приходятся на период действия договора ООО Торгово-строительная компания «Солид» с <...>, а ООО «Искусство-М» с ООО «Сектор успеха».

Даты подачи заявок и проведения аукционов №№ 0373100062514001287, 0373100062515000416 приходятся на период действия договоров ООО Торгово-строительная компания «Солид» с <...> и ООО «Искусство-М» с <...>.

Следовательно от ООО Торгово-строительная компания «Солид» в аукционах №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416 принимала участие<...>. От ООО «Искусство-М» в аукционе № 0373100062514000486 принимало участие ООО «Сектор успеха», на аукционах № 0373100062514001287, 0373100062515000416 - <...>. Таким образом, от имени ответчиков на торгах участвовали различные лица, что, по мнению Комиссии, не может объяснить совпадения IP-адресов, учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, наличие идентичного содержания, а также в некоторых случаях совпадения наименований файлов заявок, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов.

Кроме того, Комиссия указывает, что несмотря на изменение у ООО «Искусство-М» исполнителей по договорам тендерного сопровождения с ООО «Сектор успеха» на <...>, IP-адрес 62.117.78.254 использовался во всех рассматриваемых Комиссией аукционах, а также учетная запись «аппарео» использовалась при участии в аукционах №№0373100062514000486, 0373100062515000416.

Таким образом, пояснения ответчиков относительно привлечения различных третьих лиц для оказания услуг по участию в аукционах в электронной форме №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416, не объясняют совпадения IP-адресов, учетных записей файлов заявок, поданных для участия в аукционах, содержания таких файлов, в некоторых случаях совпадения их наименований, объемов, дат и времени создания/изменения, а также систематический отказ ООО «Искусство-М» от конкурентной борьбы, обеспечивающий победу ООО Торгово-строительная компания «Солид» с незначительным снижением от 0,5% до 1,0% от НМЦ контракта, установленных в части I решения по делу №1-11-1866/77-15.

Относительно выполнения<...> работ/оказания услуг для ООО Торгово-строительная компания «Солид» (по месту ее нахождения, указанному в договоре №13/0615 от 15.01.2013, заключенном с ООО Торгово-строительная компания «Солид», а также по месту ее нахождения, указанному в трудовом договоре №361 от 12.02.2013, заключенном с ФГБУ «ГАМЦ Росгидромета») Комиссией неоднократно направлялись запросы о предоставлении информации (исх. от 01.11.2016 №ЕП/51046, исх. от 14.11.2016 №ЕП/53539), однако запрошенная информация <...>не была представлена.

Также, относительно выполнения <...> работ/оказания услуг для ООО «Искусство-М» (по месту ее нахождения, указанном в договорах №1 от 23.07.2014, №1 от 01.01.2015, заключенным с ООО «Искусство-М») Комиссией неоднократно направлялись запросы о предоставлении информации (исх. от 26.01.2016 №ЕП/2665, исх. от 11.10.2016 №ЕП/46801), однако запрошенная информация <...> не была представлена.

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве (вх. от 02.12.2016 №53416) гражданка <...>, поставленной на миграционный учет и зарегистрированной по месту жительства (пребывания) по г. Москве, не значится. <...>Была поставлена на миграционный учет с <...>то есть после дат проведения рассматриваемых торгов.

При этом, Комиссия отмечает, что со стороны ответчиков не было предпринято действий для обеспечения представления запрошенной информации относительно обстоятельств дела №1-11-1866/77-15 у <...> и <...>, учитывая что договоры, заключенные ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» с указанными лицами, действуют до настоящего времени.

III. На заседании Комиссии по рассмотрению дела №1-11-1866/77-15, состоявшемся 05.10.2016, ООО Торгово-строительная

компания «Солид» и ООО «Искусство-М» были представлены письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела №1-11-1866/77-15 (исх. от 03.08.2016 №ЕП/35667). Также дополнительно были представлены письменные пояснения ООО «Искусство-М» (вх. от 29.11.2016 №52626) и ООО Торгово-строительная компания «Солид» (вх. от 30.11.2016 №52979) относительно обстоятельств дела.

Комиссия считает, что возражения и дополнительные пояснения, представленные ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», не опровергают фактов, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела №1-11-1866/77-15, а также не свидетельствуют о самостоятельном конкурентном поведении ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов.

Также Комиссия отмечает следующее:

1. При рассмотрении дела №1-11-1866/77-16 Комиссия оценивает совокупность установленных фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности.

2. В соответствии со ст. 182 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ действия представителя создают, изменяют и прекращают гражданские права и обязанности представляемого. Представитель действует в интересах представляемого, непосредственным «выгодопреобретателем» от заключения антиконкурентных соглашений является представляемый. Согласно договорам на представление интересов, оказание консультационных услуг и т. д. представитель действует по заданию и в соответствии с указанием представляемого (заказчика).

Следовательно, Комиссия считает, что представляемый всегда имеет возможность самостоятельно совершить действия, поручаемые представителю, самостоятельно, по собственному усмотрению, принимать решение о выборе представителя, давать ему поручения и контролировать надлежащее исполнение данных поручений, то есть всегда имеет возможность для соблюдения правовых норм. Поэтому, передавая свои полномочия представителю, представляемый несет все риски, связанные как с принятием решения о необходимости привлечения представителя, о выборе представителя, так и с законностью действий представителя в рамках исполнения поручения представляемого.

3. В пояснениях по делу ООО «Искусство-М» (вх. от 29.11.2016 №52626) указало, что <...> сформировала заявку для участия в аукционе № 0373100062514001287 на основании полученных от ООО «Искусство-М» всех необходимых данных.

ООО Торгово-строительная компания «Солид» (вх. от 30.11.2016 №52979) также пояснило, что большая часть сведений для формирования заявки по аукциону № 0373100062514001287 была получена ООО Торгово-строительная компания «Солид» в ходе проведенной ознакомительной работы с представителями заказчика, остальная часть сведений была получена путем измерений и на основе характеристик имеющихся на рынке материалов.

Таким образом, Комиссия считает, что совпадение технических характеристик в столбце №3 файлов заявок «Форма» и «Характеристики» в рассматриваемом Комиссией аукционе №0373100062514001287, с учетом их подготовки различными третьими лицами на основании сведений, полученных от ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», возможно исключительно в результате обмена информацией непосредственно между самими ответчиками.

4. Согласно пояснениям ООО «Искусство-М» (вх. от 29.11.2016 №52626) по каждому аукциону делается расчет себестоимости предстоящих работ, определяется максимально возможный размер снижения на торгах и устанавливается плановый процент снижения цены. Участнику торгов от имени ООО «Искусство-М» до начала аукциона доводится плановый процент снижения по аукциону. Плановый процент снижения по аукциону № 0373100062514000486, рассматриваемому Комиссией, в пояснениях ООО «Искусство-М» не указан.

Комиссией проанализировано фактическое снижение ООО «Искусство-М» на аукционах, указанных в пояснениях ООО «Искусство-М».

Установлено, что ООО «Искусство-М», участвуя с третьими лицами без ООО Торгово-строительная компания «Солид» в аукционе №0373100062516000455, предметом которого являлся комплекс работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Основной сцены Большого театра России, аналогичный предмету по аукциону №0373100062514000486, рассматриваемому Комиссией, было признано победителем со снижением 21,0% от НМЦ контракта. Данный факт свидетельствует о том, что ООО «Искусство-М», участвуя в конкурентной борьбе с целью победы на торгах, может снижаться на размер, больший, чем размер снижения (0,5% от НМЦ контрактов) в торгах, рассматриваемых Комиссией, а также более чем на плановое снижение, указанное в пояснениях, представленных ООО «Искусство-М».

IV. По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за период с 26.06.2014 до 14.07.2015 на указанных аукционах в электронной форме Комиссия установила, что между ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434) и ООО Торгово-строительная компания «Солид» (ИНН 7734644065) имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416.

Продуктовыми границами являлись:

- выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России, в том числе: химчистка (сухая чистка), демонтаж, стирка, утюжка и монтаж; Проведение реставрации на драпировках, химчистка (влажная чистка); комплектация раздвижных механизмов; укрепление карнизов; чистка ковров; сварка и укладка дорожек в Белом фойе и Императорском зале;
- выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России (характеристики товаров для выполнения указанных работ содержаться в файле аукционной документации заказчика - «Приложение № 5 к Техническому заданию»);
- выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России, в том числе: воссоздание первоначального облика светильников и канделябров путем очистки предметов освещения зрительского зала Основной сцены; демонтаж гирлянд с расшпильковкой хрустальных изделий при количестве подвесок в гирлянде более 35 шт.; монтаж гирлянд с расшпильковкой хрустальных изделий при количестве подвесок в гирлянде более 35 шт.; зарядка предметов осветительной арматуры проводом с припайкой концов наружной проводки; монтаж гирлянд и штучных стеклянных и хрустальных изделий на осветительную арматуру (монтаж подвесок длиной от 601 до 1200мм); воссоздание первоначального облика светильников, люстр и канделябров путем очистки предметов освещения парадного зала; Воссоздание первоначального облика светильников, люстр и канделябров путем очистки предметов освещения зрительской части; монтаж и демонтаж одноместной лебедки грузоподъемностью до 120кг – 10 раз; опускание и подъем центральной люстры зрительского зала – 1 шт.; воссоздание первоначального облика люстр, канделябров, светильников путем очистки; Монтаж и демонтаж 5 метровой туры – 2 раза; воссоздание первоначального облика люстр, канделябров,

светильников путем очистки; ремонт межхрустальных соединений с заменой вышедших из строя хрустальных подвесок (Заменяемые подвески должны полностью соответствовать имеющимся); чистка металлических деталей; замер сопротивления изоляции.

Географическими границами являлась территория г. Москвы.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Искусство-М» и ООО Торгово-строительная компания «Солид» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1866/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств:

- подача ответчиками заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одних и тех же IP-адресов;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок;
- идентичное содержание файлов заявок «СОГЛАСИЕ», в части комплекса работ, указанных в техническом задании, на аукционе № 0373100062514000486;
- идентичное содержание файлов заявок - «Форма» и «Характеристики» на аукционе № 0373100062514001287, в части информации, указанной в столбце №3: «указание на наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара». Также обоими ответчиками в столбце №7 строка №12 указана единица измерения - «усл лет», при том, что в Приложении №5 к Техническому заданию, опубликованном заказчиком, единица измерения коэффициента долговечности материала обивки мягкой мебели определена - «усл.лет», то есть допущена одинаковая опечатка;
- абсолютно идентичное содержание файлов заявок - «СОГЛАСИЕ-146» и «СОГЛАСИЕ» на аукционе № 0373100062515000416, в том числе в части использованного оформления, шрифтов, отступов, абзацев, нумерации.
- совпадение в некоторых случаях наименований файлов заявок, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов;
- поведение в ходе рассматриваемых аукционов, а именно систематический отказ от конкурентной борьбы ООО «Искусство-М», обеспечивающий победу ООО Торгово-строительная компания «Солид»;
- фактическое снижение ООО «Искусство-М» в 21% от НМЦ контракта при участии с третьими лицами без ООО Торгово-строительная компания «Солид» на аукционе №0373100062516000455, с предметом, аналогичным предмету по рассматриваемому Комиссией аукциону №0373100062514000486;
- неизменность IP-адреса 62.117.78.254 и учетной записи «аппарео», несмотря на изменение у ООО «Искусство-М» исполнителей по договорам тендерного сопровождения с ООО «Сектор успеха» на <...>.

пришла к выводу о том, что ООО «Искусство-М» и ООО Торгово-строительная компания «Солид» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416, предметом которых являлось:

- выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России;
- выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России;
- выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО Торгово-строительная компания «Солид» был получен доход в размере 33 846 907,72 руб. (согласно информации сайта <http://zakupki.gov.ru/>). Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» не установлен. Доход, полученный ООО «Искусство-М» также не установлен.

По результатам рассмотрения дела №1-11-1866/77-15, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию

цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416 , предметом которых являлось соответственно:

- выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России;
 - выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России;
 - выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
 3. Материалы по делу № 1-11-1866/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.