

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-591/00-30-16 и проведении
административного расследования

« 25 » мая 2016 г. г. Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-9/00-30-16 и решения от 12.05.2016 по делу № 1-11-9/00-30-16 в отношении индивидуального предпринимателя Пантелеевой Л.Ю.,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 ИП Пантелеева Л.Ю. и ИП Гринева М.О. признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), путем заключения и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 установлены следующие обстоятельства.

В действиях ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) выявлено нарушение пункта 2 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

Нарушения выразились в заключении антиконкурентного соглашения — картеля, между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) с целью поддержания цен на торгах на поставку продуктов питания для нужд государственных и иных заказчиков, в том числе в рамках государственного оборонного заказа (далее — в рамках ГОЗ). Действия участников антиконкурентного соглашения направлены на поддержание цен на торгах (аукционы с извещениями №№ 0154200000714004414, 0154200000714004443, 0154300014614001131, 0154300014614001145, 0154300014614001138, 0154300014614001136, 0154300014614001135). Исходя из имеющихся сведений, антиконкурентное соглашение между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) было заключено не позднее сентября 2014 г., т.е. до даты размещения наиболее раннего из исследуемых аукционов.

ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) было заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, которое привело к нарушению пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что подтверждается следующим:

1. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) не входят в одну группу лиц, в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, и являются конкурентами на рынке поставок молока и молочной продукции. Данные сведения также подтверждаются ответами на Требования ФАС России, представленные ИП Пантелеевой Л.Ю., ИП Ситкиной Н.А., ИП Гриневой М.О. (вх. от 02.12.2015 № 140087/15, от 02.12.2015 № 140661/15, от 15.12.2015 № 147530/15), из которых следует, что ответчики не входят в одну группу лиц.

2. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) ведут свою хозяйственную деятельность по одному адресу: ул. Космонавтов, д. 1, Д, г. Орел, 302038. Данные сведения подтверждаются договорами аренды, представленными в ответе (вх. от 22.12.2015) на запрос ФАС России, заключенными между ООО «Грест» и ИП Гриневой М.О. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Пантелеевой Л.Ю. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Ситкиной Н.А. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2014).

3. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) используют один и тот же IP адрес (88.86.67.183) для подачи заявок и ценовых предложений при участии в торгах, что подтверждается ответами на запросы ФАС России от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх от 18.08.2015 № 85171/15), ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх. От 11.09.2015), ООО «РТС - тендер» (от 27.01.2016 № 9458/16). Данный IP адрес выделен для ООО «Альянс плюс» по договору с АО «Квантум» № О-2337 от 01.05.2015, что подтверждается сведениями, представленными в ответе на запрос ФАС России от АО «Квантум» (от 26.08.2015 № 88902/15).

4. Первые части заявок для всех участников картеля подготавливает одно и то же лицо (<...>), что следует из информации, указанной в свойствах файлов всех первых частей заявок ответчиков по делу.

Нарушения также подтверждаются сведениями, указанными в таблице № 1:

Таблица № 1:

Номер извещения	Участники картеля	IP адреса, с которых осуществлялась подача заявок и ценовых предложений	Заявки (кем подготовлены)	Начальная (максимальная) цена	% снижения начальной (максимальной) цены на торгах	Цена контракта	Предмет закупки	Победитель
0154300000714004414	ИП Гринева М.О.	88.86.67.183		0154300000714004414	0,58%	0154300000714004414	Поставка	ИП Гринева

0154200000714004414	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<....>	819 912,00	0,5 %	815812,44	молока М.О.
0154200000714004443	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<....>	518 383,00	0,5 %	515 791,08	Поставка ИП Гринева кефира М.О.
0154300014614001131	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<....>	2 568 844,30	0,5 %	2415 974,44	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
0154300014614001145	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<....>	2 070 890,07	0,5 %	1 776,15	930 Поставка ИП Ситкина кефира Н.А.
0154300014614001138	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<....>	1 899 517,45	0,5 %	1 092,8	574 Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
0154300014614001136	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<....>	1 291 876,78	0,5 %	1176714,4	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
0154300014614001135	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<....>	2 971 041,02	0,5 %	2 458 881, 55	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.

В этих аукционах участники картеля реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, т.к. начальная (максимальная) цена контрактов была снижена не более чем на 0,5 %. Хозяйствующие субъекты побеждали попеременно, в ходе проведения торгов второй участник отказывался от конкурентной борьбы, предоставляя первому возможность победить и заключить государственный контракт. Такие результаты торгов невозможны без полной информированности участников антиконкурентного соглашения о действиях друг друга и общей цели - поддержания цен на этих торгах.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия пришла к выводу, что ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368) дело об административном правонарушении № 4-14.32-591/00-30-16, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

•
°

- Провести административное расследование.
- Руководствуясь статьей 26.10 КоАП ИП Пантелеевой Л.Ю. Надлежит в трехдневный срок с даты получения копии настоящего определения представить в адрес ФАС России следующие документы и сведения:
 - 3.1. копию паспорта Пантелеевой Л.Ю.;
 - 3.2. копию свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
 - 3.3. письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения.

4. ИП Пантелеевой Л.Ю. явиться в «16» час. «00» мин. « 23 » июня 2016 г. по адресу: г. Москва, Уланский пер. д. 16, стр. 1, каб. 232 (Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ ФАС России) для дачи объяснений по признакам нарушения, а также для объявления результатов административного расследования, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-591/00-30-16, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.