

Решение № РНП-55-74/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном исполнителе

06 сентября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (далее – ИП <...>, исполнитель), представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница № 1 имени Кабанова А.Н.» (далее – заказчик, БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг профессиональной уборки помещений БУЗОО "ГКБ №1 им. Кабанова А.Н." - клининговых услуг (Поликлиника, лабораторный корпус) (извещение № [0152200004717001355](#)) (далее – электронный аукцион, договор от 30.01.2018 № Ф.2018.35861),

в присутствии представителей:

заказчика – <...> (доверенность № 267/17 от 20.12.2017);

Главного управления контрактной системы Омской области (далее - уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 23.08.2018), <...> (доверенность № 98 от 22.05.2018);

в отсутствие представителя ИП <...>., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения сведений,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 7418 от 24.08.2018) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861.

Из представленных материалов и информации следует, что 25.12.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение № [0152200004717001355](#) и

документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой договора 1398520,75 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 12.01.2018 на участие в электронном аукционе подано три заявки, все участники были допущены к участию в электронном аукционе.

Протокол проведения электронного аукциона от 18.01.2018 свидетельствует о том, что в процедуре электронного аукциона приняли участие три участника закупки, наименьшее предложение о цене договора 1300624,21 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 1, при этом снижение начальной максимальной цены договора составило 7 %.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2018 заявки всех участников закупки соответствуют требованиям документации об аукционе.

Согласно хронологии заключения и исполнения договора, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», а также заказчиком:

30.01.2018 контракт заключен заказчиком;

23.07.2018 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, которое 23.07.2018 было размещено на официальном сайте ЕИС;

04.09.2018 договор от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 считается расторгнутым.

2 .В результате осуществления проверки одностороннего отказа заказчика от исполнения договора, Комиссия считает, что **сведения об И П <...> не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

[Частью 16 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае **одностороннего отказа** заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.7 договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 предусмотрено: «Расторжение настоящего договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны настоящего договора от исполнения в соответствии с гражданским законодательством».

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или завершения работы **либо график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 3 указанной статьи установлено, что в случае одностороннего отказа от

исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как **существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу статьи 783 Гражданского кодекса Российской Федерации **общие положения о подряде (статьи [702](#) - [729](#))** и положения о бытовом подряде ([статьи \[730\]\(#\) - \[739\]\(#\)](#)) **применяются к договору возмездного оказания услуг**, если это не противоречит [статьям \[779\]\(#\) - \[782\]\(#\)](#) настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации **в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки)**.

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, **подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы**.

Таким образом, условие о сроках оказания услуг является существенным для договора возмездного оказания услуг.

Согласно пунктам 1.2, 1.3 раздела 1 «Предмет договора» договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861:

«1.2. Услуги по настоящему договору оказываются Исполнителем в объеме, определенном Заказом на оказание услуг (Приложение к настоящему договору) (далее – Заказ).

1.3. Место оказания услуг: Омская область, г. Омск, ул. Перелета, д. 7 (поликлиника, лабораторный корпус)».

Пунктом 1.4 договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 определены сроки оказания услуг:

1.4. Срок (график) оказания услуг: начало срока оказания услуг - 1 февраля 2018 года; окончание срока оказания услуг - 31 декабря 2018 года, в соответствии с Графиком уборки (Приложение к Заказу)».

В соответствии с разделом 4 «Права и обязанности сторон» договора исполнитель обязан, в том числе *«4.4.2. Обеспечить соответствие оказанных услуг требованиям*

качества, установленным законодательством Российской Федерации к услугам такого рода».

Общие сведения и требования к оказываемым услугам, сроки оказания услуг указаны в Заказе на оказание услуг (приложение к договору от 30.01.2018 № Ф.2018.35861).

Комиссией установлено, что 02.02.2018 (исх. № 339) заказчиком в адрес исполнителя направлялась претензия с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которому по итогам проверки и оценки качества оказываемых услуг заказчиком выявлено некачественное оказание услуг по уборке по состоянию на 01.02.2018, а именно: уборка в кабинетах поликлиники туалетах и холле не производилась; вынос мусора не осуществлялся; уборка в туалетах лабораторного корпуса также не осуществлялась. В данной претензии заказчик просил исполнителя устранить указанные нарушения в максимально короткий срок, а также ссылаясь на то, что представитель исполнителя от подписания акта отказался.

07.02.2018 заказчиком в адрес ИП Парфентьевой Е.А. повторно направлялась претензия с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которому в период с 02.02.2018 по 06.02.2018 заказчиком выявлено некачественное оказание услуг по контракту исполнителем.

В ответ на претензию заказчика ИП Парфентьевой Е.А. в адрес БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» направлялось письмо, информирующее о том, что исполнителем назначен ответственный представитель Райс О.Г. с правом подписания документов.

13.02.2018 БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» в адрес исполнителя направлялась претензия (исх. № 504) с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которому в период с 07.08.2018 по 08.02.2018 заказчиком выявлено некачественное оказание услуг по контракту исполнителем.

Кроме того, 16.02.2018, 04.04.2018, 25.04.2018, 26.04.2018, 28.04.2018, 02.07.2018 заказчиком в адрес общества направлялись претензии (исх. № 571, № 1081, № 1347, № 1380, № 1402, № 2216) с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которым заказчиком выявлены нарушения исполнения контракта исполнителем, выразившиеся в ненадлежащем оказании услуг.

Поскольку исполнителем вновь допускается ненадлежащее оказание услуг в соответствии с условиями договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, а также не приняты во внимание нарушения, указанные в претензиях БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.», то 23.07.2018 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, в котором, в частности, указано следующее:

«...Кроме того, по итогам оценки качества услуг, оказанных 06, 08, 09, 10, 11, 12, 16, 17, 18.07.2018г., выявлено их несоответствие условиям Контракта: а именно: не устранен неприятный запах туалета, не осуществлялась уборка и вынос мусора из ряда служебных кабинетов. Указанные нарушения отражены в соответствующих Актах.

Оказание услуг такого качества является недопустимым в медицинской организации.

Таким образом, ИП Парфентьевой Е.А. неоднократно допущено нарушение принятых Контрактом обязательств п. 1.2., 3.1.), выразившиеся в их ненадлежащем исполнении, что расценивается как существенное нарушение условий Контракта...».

В целях проверки указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ИП Парфентьевой Е.А. заказное письмо (исх. № 03-7273э от 27.08.2018) с предложением о

представлении в срок не позднее 04.09.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 06.09.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика, однако указанные документы ИП Парфентьевой Е.А. не были представлены, на заседание Комиссии ИП Парфентьева Е.А. либо ее представитель не явились.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе принятое 23.07.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения договора размещено заказчиком на официальном сайте ЕИС в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» 23.07.2018.

Во исполнение части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора направлено ИП Парфентьевой Е.А. следующими способами:

- 23.07.2018 по адресу электронной почты ИП Парфентьевой Е.А., указанному в договоре: parfentyev10@yandex.ru;

- 23.07.2018 заказным письмом с уведомлением с описью вложения (почтовый идентификатор 64411919032026) по адресу местонахождения общества, указанному в договоре: ул. 22 Апреля, д. 57, кв. 72, г. Омск, 644089, распечатка с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправок почты России» свидетельствует о том, что данное почтовое отправление с идентификационным номером 64411919032026 не было вручено ИП Парфентьевой Е.А. в связи с неудачной попыткой вручения.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего

уведомления исполнителя об одностороннем отказе от исполнения договора.

Вместе с тем, Комиссия считает, что заказчиком был нарушен порядок расторжения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, учитывая следующее.

Датой надлежащего уведомления заказчиком исполнителя об одностороннем отказе от исполнения договора является **23.08.2018**, т.е. дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора на официальном сайте ЕИС в соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, учитывая, что **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, следовательно, датой расторжения договора является **04.09.2018** (десятый день срока приходится на 02.09.2018, т.е. воскресенье, однако в соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации – днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день) (Указанная позиция подтверждается письмом Федеральной антимонопольной службы от 14.03.2018 № РП/16764/18).

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 и материалы электронного аукциона были представлены БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» в Омское УФАС России **24.08.2018**, т.е. до вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница № 1 имени Кабанова А.Н.» от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг профессиональной уборки помещений БУЗОО "ГКБ №1 им. Кабанова А.Н." - клининговых услуг (Поликлиника, лабораторный корпус) (извещение № [0152200004717001355](#)) **не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН: <...>; адрес: 644089, г. Омск, ул. 22 Апреля, д. 57, кв. 72).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>:

<...>