

РЕШЕНИЕ № 08-01-495

«29» декабря 2014 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;  
Сухоплюев Д.В. - заместитель начальника отдела контроля закупок, член Комиссии;  
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии «...»

рассмотрев жалобу ООО «Запсибгипроводхоз» на действия администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО при проведении электронного аукциона № 0151300017714000012 на оказание услуг по строительному контролю при ведении подрядных работ по объекту: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Еловка в с. Еловкино Черепановский район Новосибирской области",

УСТАНОВИЛА:

24.11.2014г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0151300017714000012 на оказание услуг по строительному контролю при ведении подрядных работ по объекту: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Еловка в с. Еловкино Черепановский район Новосибирской области". Начальная (максимальная) цена контракта – 432 434 рублей 91 коп.

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Запсибгипроводхоз» с жалобой на действия администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО при проведении электронного аукциона № 0151300017714000012 на оказание услуг по строительному контролю при ведении подрядных работ по объекту: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Еловка в с. Еловкино Черепановский район Новосибирской области".

Обществом с ограниченной ответственностью «Запсибгипроводхоз» изучена информационная карта электронного аукциона и подана заявка на участие в аукционе в электронной форме на ведение строительного контроля при ведении подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Еловка в с. Еловкино Черепановский район Новосибирской области».

Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0151300017714000012-3 от 08.12.2014, в соответствии с которым ООО «Запсибгипроводхоз» было признано в качестве победителя указанного аукциона, с предложением о цене контракта, равной

158593 (сто пятьдесят восемь тысяч пятьсот девяносто три) рубля 89 копеек.

В тот же день, 09.12.2014, в соответствии с частью 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком в единой информационной системе без своей подписи размещен проект контракта.

15.12.2014, в понедельник, ООО «Запсибгипроводхоз» в качестве обеспечения исполнения контракта было перечислено 195 000 (сто девяносто пять тысяч) рублей 00 копеек, что подтверждается платежным поручением № 130 от 15.12.2014.

На следующий день, 16.12.2014 от ЭТП ММВБ «Госзакупки» в адрес ООО «Запсибгипроводхоз» было получено уведомление о нарушении срока подписания победителем контракта, заключаемого по результатам закупки № 0151300017714000012, несмотря на то, что 16.12.2014 ООО «Запсибгипроводхоз» в лице ответственного за подписание контракта Глистина Михаила Владимировича, находящегося 15.12.2014 по состоянию здоровья на больничном, осуществлялись неоднократные попытки подписания муниципального контракта электронным ключом в своем личном кабинете.

Так, электронной площадкой возможность подписания контракта со стороны ООО «Запсибгипроводхоз» была приостановлена, в результате чего фактически для заявителя возможность совершения действий по подписанию контракта по состоянию на 16.12.2014 уже была заблокирована. Заказчиком на электронной площадке был размещен (опубликован) протокол о признании участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, в котором указаны следующие причины: уклонение участника от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 70 Закона 44-ФЗ.

Податель жалобы полагает, что отказ заказчика от заключения контракта является необоснованным по следующим основаниям. В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе определены случаи, в которых победитель аукциона в электронной форме или иной участник аукциона, с которым заключается государственный или муниципальный контракт, признается уклонившимся от заключения контракта, а именно в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

ООО «Запсибгипроводхоз» полагает, что контракт может быть заключен не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Таким образом, регламентированный десятидневный срок подписания данного контракта начинает исчисляться с 09.12.2014, т.е. с момента опубликования итогов проведения данного электронного аукциона.

Между тем, вечером 15.12.2014, а затем и 16.12.2014 (весь день) при предпринятых ООО «Запсибгипроводхоз» попытках подписать контракт, такой возможности заказчик победителю электронного аукциона не предоставил, несмотря на поступившее на счет заказчика в регламентированные сроки обеспечение исполнения контракта, а также направленные в электронном виде в адрес заказчика письменное обращение от 16.12.2014 о предоставлении возможности согласиться продлить сроки ООО «Запсибгипроводхоз» заключения контракта через соответствующее действие в личном кабинете и письменное обращение от 16.12.2014 о готовности ООО «Запсибгипроводхоз» выполнить свои обязательства по контракту.

ООО «Запсибгипроводхоз» утверждает, что доказало, что не имело намерения уклоняться от заключения контракта, более того, ООО «Запсибгипроводхоз» предпринимались все необходимые действия, направленные на заключение контракта с данным заказчиком.

На жалобу ООО «Запсибгипроводхоз» поступили возражения от администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО, в которых сообщается следующее.

В качестве обеспечения исполнения контракта от ООО «Запсибгипроводхоз» было перечислено 195 000 (сто девяносто пять тысяч) рублей 00 копеек (размер обеспечения рассчитан исходя из того, что участником закупки, признанным победителем, предложена цена, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта), что подтверждается платежным поручением № 130 от 15.12.2014, которые поступили на расчетный счет Заказчика 16.12.2014, т.к. заказчик обслуживается в ГРКЦ ГУ банка России по Новосибирской области.

Согласно ч. 3 ст. 70 Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный Закон № 44-ФЗ) в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на 25 % и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 ст. 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 13 ст. 70 Федерального Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно ч. 14 ст.70 Федерального Закона № 44-ФЗ в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик

вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

В установленный ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ срок для подписания контракта участником закупки Общество с ограниченной ответственностью "Запсибгипроводхоз" не подписало направленный ему Заказчиком проект контракта, о чем в личный кабинет Заказчика поступило уведомление от оператора электронной площадки. В соответствии с ч.6 ст. 37 Федерального Закона № 44-ФЗ обеспечение, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В связи с тем, что победитель электронного аукциона Общество с ограниченной ответственностью "Запсибгипроводхоз" не исполнило требования Федерального Закона № 44-ФЗ (денежные средства в качестве обеспечения контракта не поступили на счет Заказчика в регламентированный срок подписания контракта), то оно признается уклонившимся от заключения муниципального контракта.

На основании анализа представленных документов и приведенных выше пояснений, заказчик считает отказ от заключения контракта обоснованным, что также подтверждается направленным в электронном виде в адрес Заказчика письменным обращением от 16.12.2014 о признании со своей стороны ООО «Запсибгипроводхоз» (5404469534) факта нарушения сроков подписания контракта.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Представители подателя жалобы, присутствующие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Запсибгипроводхоз» заявили, что по техническим причинам не смогли подписать проект контракта в регламентированный срок – до 15.12.2014г. Согласно ч. 13 ст. 70 Федерального Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Таким образом, заказчик правомерно признал ООО «Запсибгипроводхоз» уклонившимся от заключения контракта на основании ч.13 ст.70 Федерального закона № 44-ФЗ, т.к. победитель электронного аукциона в сроки, предусмотренные законом не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

С учетом изложенного, доводы подателя жалобы не нашли своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данного электронного аукциона установлено следующее.

Глава администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО, присутствующий на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Запсибгипроводхоз» заявил, что готов заключить контракт по результатам данного электронного аукциона с ООО «Запсибгипроводхоз». Представители подателя жалобы, присутствующие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России также заявили, что готовы заключить контракт по результатам данного электронного аукциона с заказчиком.

На основании изложенного и руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Запсибгипроводхоз» на действия администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО при проведении электронного аукциона № 0151300017714000012 на оказание услуг по строительному контролю при ведении подрядных работ по объекту: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Еловка в с. Еловкино Черепановский район Новосибирской области" необоснованной.

2. В целях обеспечения прав и законных интересов участника закупки, с учетом мнения заказчика, выдать заказчику предписание о продлении сроков заключения контракта.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов  
Д.В. Сухоплюев

Члены Комиссии:

Д.Е. Студеникин

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-404

о продлении сроков заключения контракта

29 декабря 2014 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г.

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В.

- заместитель начальника отдела контроля закупок, член Комиссии;

Студеникин Д.Е

- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения № 08-01-495 от 29.12.2014г. по жалобе ООО

«Запсибгипроводхоз» на действия администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО при проведении электронного аукциона № 0151300017714000012 на оказание услуг по строительному контролю при ведении подрядных работ по объекту: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Еловка в с. Еловкино Черепановский район Новосибирской области",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В целях исполнения решения № 08-01-495 от 29.12.2014г. администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО необходимо повторно направить проект контракта на подписание победителю электронного аукциона №0151300017714000012 - ООО «Запсибгипроводхоз», а также совершить иные предусмотренные законодательством действия, направленные на заключение контракта с ООО «Запсибгипроводхоз».

Оператору электронной площадки ЗАО "Электронные торговые системы" [www.etp-misex.ru](http://www.etp-misex.ru) обеспечить исполнение данного предписания администрацией Безменовского сельсовета Черепановского района НСО.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания администрации Безменовского сельсовета Черепановского района НСО сообщить до 21.01.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Согласно ч.7 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Д.В. Сухоплюев

Члены Комиссии:

Д.Е. Студеникин