

РЕШЕНИЕ

«11» июня 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «10» июня 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «11» июня 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> руководителя Кемеровского УФАС России;
- начальника отдела контроля в сфере закупок;
<...>.
- главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> – представителя Управления Феде - Кузбассу, по доверенности;

- <...> - представителя Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области - Кузбассу, по доверенности;

- <...> – представителя ООО «Офисные мелочи», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/83.2-1001/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области – Кузбассу требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139400000121000016 «Поставка папок "Дело"», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), согласно Административному регламенту Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

04.06.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Офисные мелочи» (вх. № 3959Э от 04.06.2021) на действия заказчика – Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области – Кузбассу при проведении электронного аукциона № 0139400000121000016 «Поставка папок "Дело"».

По мнению заявителя, заказчик при заключении контракта с ООО «Офисные мелочи» неправомерно снизил цену контракта на 15%.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

11.05.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области – Кузбассу были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139400000121000016 «Поставка папок "Дело"» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 17 460,00 рублей.

Согласно требованиям части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В пункте 28 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлено следующее:

Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, установленных в соответствии со ст. 14 Федерального закона о контрактной системе	В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
---	--

Согласно требованиям пункта 6 части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или

копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Аналогичные требования к содержанию второй части заявки указаны заказчиком в пункте 2.2.2 раздела 2 «Подготовка заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» аукционной документации.

Согласно пункту 1.3 Приказа № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Согласно пункту 2 Приказа № 126н положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 настоящего приказа не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

б) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза;

в) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

г) в отношении товаров, указанных в Приложениях, Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.05.2021г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки. Все участники были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов от 27.05.2021г. участник № 109855283 (ООО «Офисные мелочи») предложил цену контакта – 12 833,10 рублей, участник № 109859092 (ООО «РЕАЛ») предложил цену – 12 920, 40 рублей, участник № 109857662 (ИП Демидов А.Б.) предложил цену – 15 900, 00 рублей. Все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что участник № 109855283 (ООО «Офисные мелочи») предложил наименьшую цену контракта – 12 833,10 рублей и в соответствии с требованиями части 10 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ был признан победителем данного аукциона.

Во второй части заявки участник № 109855283 (ООО «Офисные мелочи») не указал (декларировал) страну происхождения товара, в связи с чем в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ заявка участника ООО «Офисные мелочи» была признана соответствующей требованиям и приравнена к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной победителем закупки, случае, если заявка победителя содержит предложение о поставке товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство.

Поскольку участником № 109855283 (ООО «Офисные мелочи») во второй части заявки не была представлена декларация, предусмотренная пунктом 1.6 Приказа 126Н, пунктом 6 части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ, заказчиком в соответствии с подпунктом «а» пункта 1.3 Приказа № 126н был применен понижающий коэффициент 15% от предложенной победителем цены.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Офисные мелочи» на действия заказчика – Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области – Кузбассу при проведении электронного аукциона № 0139400000121000016 «Поставка папок "Дело"» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/83.2-1001/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>