

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

...

рассмотрев жалобу ООО «Промшвейтех» на действия ФКУ «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» при проведении электронного аукциона на поставку машинок швейных (извещение № 0153100009619000020, начальная (максимальная) цена контракта - 330 499,34 руб.),

УСТАНОВИЛА:

11.04.2019 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Промшвейтех» (далее – Заявитель, победитель) на действия ФКУ «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку машинок швейных (извещение № 0153100009619000020, начальная (максимальная) цена контракта - 330 499,34 руб.) (далее – аукцион).

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 18.04.2019 г. 17 час. 00 мин.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заказчик неверно применил положения Приказа Минфина России от 04.06.2018 г. №126н и направил карточку контракта на подписание победителю аукциона по сниженной на 15% цене контракта. Заявитель просил признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание.

Представитель Заказчика просил признать жалобу необоснованной, предоставил письменные пояснения по жалобе, указал, что в первой части заявок победителем аукциона был предложен товар, страной происхождения которой продекларирован Китай, полагает, что комиссией Заказчика было принято верное решение о снижении цены контракта на 15%.

В результате рассмотрения жалобы, Комиссия Оренбургского УФАС

России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

18.03.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки было размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку машинок швейных (номер извещения № 0153100009619000020).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 330 499,34 рублей.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с [частью 4 статьи 14](#) Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ №126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1.1 Приказа №126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими

требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В силу п. 1.3 Приказа №126н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Согласно пп. «в» п. 2 Приказа №126н положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 приказа не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в Приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Согласно извещению о проведении аукциона объектом закупки является поставка машинок швейных. В Приложении № 1 к аукционной документации «Информационная карта электронного аукциона» Заказчиком установлен код ОКПД2 - 28.94.24.000.

В соответствии с приложением к Приказу №126н установлен перечень товаров, по которым участникам закупки предоставляются преимущества. Так, предоставляются преимущества в отношении оборудования специального назначения прочего с кодом ОКПД 28.9.

Предметом закупки явилось пуговичный полуавтомат цепного стяжка и петельный полуавтомат челночного стежка, код ОКПД 28.94.24.000. Код ОКПД 28.94.24.000, выбранный при размещении закупки, состоит из девяти разрядов и находится в подклассе 28.9, который прописан в приказе Минфина 126н от 04.06.2018 и имеет наименование товара «Оборудование специального назначения прочее». Таким образом, товар с кодом 28.94.24.000 включен в перечень Приказа №126н.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Оренбургского УФАС России установлено, что на участие в аукционе подана заявка с порядковым номером «185», в которой предложен товар, страной происхождения которого является Россия, в то время как Заявитель (победитель) с порядковым номером «130», а также остальные участники в заявках №49, №7, №35, №217, №194, №127 на участие в Аукционе представили товары, страной происхождения которых является Китай.

Учитывая положения Приказа №126н, Заказчиком опубликован Протокол подведения итогов электронного аукциона от 02.04.2019 №0153100009619000020-3, в соответствии с которым предложение цены контракта Заявителя (победителя) снижено на 15 процентов от предложенной Заявителем цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Установлено, что в п. 13 информационной карты документации об Аукционе установлены условия допуска товаров из иностранных государств:

«в соответствии с пунктом 1.1 приказа МИНФИН России от 04.06.2018 №126н участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15%».

Изучив заявку участника закупки с порядковым номером «185» (далее - Участник №185), представленную Заказчиком, Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что первая часть заявки Участника №185 содержит следующую информацию в отношении страны происхождения товара: «РФ». В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.03.2019 №0153100009619000020-1 заявка №185 допущена к участию в электронном аукционе. Вместе с тем, Участник №185 не принял участие в электронном аукционе, ценовое предложение не подавал. Установлено, что все заявки (окончательные предложения) участников закупки содержат предложение о поставке товаров, страной происхождения которых является иностранное государство, а именно - Китай.

С учетом вышеизложенного, аукционной комиссией неправомерно применены положения Приказа №126н в отношении победителя аукциона.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что действия аукционной комиссии о принятии решения о снижении цены контракта на 15% от цены, предложенной победителем (Заявителем) Аукциона, нарушают ч. 10 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, пп. «в» п. 2 Приказа Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промшвейтех» на действия ФКУ «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» при проведении электронного аукциона на поставку машинок швейных (извещение № 0153100009619000020) обоснованной.
2. Признать ФКУ «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» нарушившим ч. 10 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.
3. Выдать ФКУ «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии