

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.32-1466/2022

об административном правонарушении

город Якутск 09 ноября 2022 года

Я, временно исполняющий обязанности Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 014/04/7.32-1466/2022, возбужденного в отношении должностного лица – старшего специалиста по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО, <...> года рождения, уроженки гор. <...>, <...>, паспорт серии <...> № <...>, выдан <...>, зарегистрированной и фактически проживающей по адресу: Республика Саха (Якутия), <...>, по признакам административного правонарушения, по части 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее, КоАП РФ), а также иные материалы дела,

у с т а н о в и л:

Определением от 05.10.2022 в отношении должностного лица - старшего специалиста по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО возбуждено дело об административном правонарушении по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и проведено административное расследование.

Определение направлено на электронную почту: crb_neryungri@gov14.ru, menenger2012@yandex.ru получение подтверждается направлением документов от 13.10.2022 исх. №01-08/7262.

По итогам административного расследования 25.10.2022 в присутствии привлекаемого лица составлен протокол по делу об административном правонарушении № 014/04/7.32-1466/2022, (далее - Протокол) главным государственным инспектором отдела контроля закупок Якутского УФАС России, по факту совершения ФИО административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Должностное лицо - старший специалист по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении извещена, уведомление о вызове для дачи объяснения и составления протокола от 19.10.2022 исх. № 06/2946 направлено посредством электронной почты по адресам: crb_neryungri@gov14.ru, menenger2012@yandex.ru, подписано ФИО 24.10.2022.

При составлении протокола об административном правонарушении № 014/04/7.32-1466/2022 присутствовала старший специалист по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО, посредством подключения к сервису web-видеоконференцсвязи TrueConf по адресу: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5525836717>,

предъявлен документ удостоверяющий личность – паспорт.

В ходе составления протокола ФИО. вину не признала, поддержала ранее представленные письменные пояснения по факту совершения административного правонарушения и ходатайство, в которых просила признать правонарушение малозначительным, освободить от административной ответственности и ограничиться предупреждением.

Копия протокола по делу № 014/04/7.32-1466/2022 об административном правонарушении от 25.10.2022 направлена посредством электронной почты по адресам: crb_neryungri@gov14.ru, menenger2012@yandex.ru, получена и подписана ФИО 31.10.2022.

Определением о назначении времени и месте рассмотрения дела № 014/04/7.32-1466/2022 об административном правонарушении от 01.11.2022 рассмотрение настоящего дела назначено на 09 ноября 2022 года в 15 часов 30 минут, посредством сервиса web-видеоконференцсвязи TrueConf по адресу: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1012528609>.

ФИО надлежащим образом извещена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, определение о назначении времени и месте рассмотрения дела № 014/04/7.32-1466/2022 об административном правонарушении от 01.11.2022 направлено посредством электронной почты по адресам: crb_neryungri@gov14.ru, menenger2012@yandex.ru.

До начала рассмотрения дела ФИО 09.11.2022 в адрес Якутского УФАС России направлено ходатайство о привлечении к рассмотрению дела защитника.

09 ноября 2022 года на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении ФИО подключилась посредством видеоконференции по адресу: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1012528609>, в связи с удовлетворением ходатайства привлечении к рассмотрению дела защитника, на рассмотрение настоящего дела подключился также защитник ФИО –., предъявлен документ удостоверяющий личность – паспорт.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее – Комиссия) по результатам рассмотрения жалобы АО «Сахафармация» на действия (бездействия) заказчика ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» при заключении контракта на оказание услуг по бесплатному обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан (детское население) в 2022 году для нужд ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» (извещение № 0816500000621017512), проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) внеплановой проверки, принято решение по делу № 014/06/83.2-114/2022 от 09.02.2022 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, согласно которому заказчик ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» признан нарушившим часть 9 статьи 31 Закона о контрактной системе.

14.01.2022 года опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому заявка АО «Сахафармация» **признана соответствующей требованиям аукционной документации электронного аукциона Комиссией по осуществлению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд заказчиков РС(Я) № 18 уполномоченного учреждения ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)», участник закупки АО «Сахафармация» признан победителем электронного аукциона** с предложением о цене контракта 4 875 021,25 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе **по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры**, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Порядок заключения контракта по итогам электронной процедуры определен статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Частями 2 - 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей

электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (часть 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица,

имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Согласно части 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренной частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

В журнале событий ЕИС отражены следующие заказчика и победителя закупки:

27.01.2022 заказчиком опубликован протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона АО «Сахафармация», согласно которому заказчик принял решение отказаться от заключения контракта с победителем закупки на основании следующего:

«В качестве обязательных требований к участникам закупки со стороны заказчика ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» наличие лицензии. а именно Участник закупки в соответствии с в. 47 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 8 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Положением о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 №1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» должен иметь действующую лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, включающую в себя следующие работы (услуги):

1. В сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения - Хранение лекарственных препаратов для медицинского применения или хранение лекарственных средств для медицинского применения. -Перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения или перевозка лекарственных средств для медицинского применения; -Отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения; Соответствие требованию подтверждается предоставлением выписки из реестра лицензий (или копии) или лицензией) или его (их) копии(й) ко второй части.

При проверке лицензии победителя электронного аукциона ООО «Сахафармация», заказчик обнаружил несоответствие.

Лицензия, приложенная ООО «Сахафармация» является не соответствующей условиям аукционной документации и требованиям к такой лицензии.

У ООО «Сахафармация» лицензия выдана на организацию оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения.

Однако, нам необходимо, чтобы лицензия была выдана на организацию розничной торговли лекарственными средствами для медицинского применения, так как для обеспечения лекарственными средствами отдельной категории граждан (детское население) необходимо наличие аптечных пунктов на территории заказчика, а не склада оптовой торговли.

В описании объекта закупки это четко обозначено в требованиях. Так как территория Нерюнгринского района включает в себя ряд населенных пунктов, находящихся на разном расстоянии, в том числе и удаленные пункты, такие как поселок Золотника и село Большое Хатыми.

Таким образом, у заказчика возникают сомнения в том, что победитель сможет исполнять государственный контракт в полном объеме и надлежащего качества предоставлять услугу населению района.

Аптечные пункты должны находиться в каждом населенном пункте, входящим в территорию Нерюнгринского района».

В ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что победителю закупки было отказано в заключении контракта на основании выявленного несоответствия представленной во второй части заявки АО «Сахафармация» лицензии на осуществление фармацевтической деятельности требованиям аукционной документации, в связи с чем участник закупки не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или **отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика** (подрядчика, исполнителя) **осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям**, указанным в части 1, частях 1.1 и 2 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе их соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 8 Извещения и Информационной карты аукционной документации

заказчиком установлены следующие требования:

Требования, установленные в соответствии с законодательством РФ, к лицам, осуществляющим поставку товара, 8. выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ.	Предусмотрено, Участник закупки в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 8 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Положением о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 №1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» должен иметь действующую лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, включающую в себя следующие работы (услуги): I. В сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения -Хранение лекарственных препаратов для медицинского применения или хранение лекарственных средств для медицинского применения. -Перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения или перевозка лекарственных средств для медицинского применения; -Отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения; Соответствие требованию подтверждается предоставлением выписки из реестра лицензий (или копии) или лицензии(й) или его (их) копии(й) во второй части
--	---

Для объективного рассмотрения дела Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) был направлен запрос оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» о предоставлении сведений о первых и вторых частях заявок, поданных для участия в электронном аукционе № 0816500000621017512.

Проанализировав представленные оператором сведения, Комиссия антимонопольного органа установила, что участником закупки АО «Сахафармация» в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе представлены лицензия № ФС-99-02-007070 от 13.03.2019, а также выписка из реестра лицензий на лицензию № ЛО-14-02-001040 от 07.12.2020, которые соответствуют требованиям, установленным в пункте 8 Информационной карты аукционной документации.

Таким образом, аукционной комиссией уполномоченного учреждения правомерно принято решение о соответствии второй части заявки АО «Сахафармация» требованиям аукционной документации.

Заказчиком в нарушение части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе неправомерно отказано в заключении контракта победителю электронного

аукциона АО «Сахафармация», что содержит признаки правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

При этом такие действия уполномоченного учреждения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании приказа (распоряжение) ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» № 2419-лс от 04 сентября 2019 года ФИО назначена на должность старшего специалиста по закупкам контрактной службы ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ».

04.09.2019 года заключен трудовой договор № 533 между ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» и ФИО, согласно которому ФИО принята на должность старшего специалиста по закупкам контрактной службы ГБУ РС (Я)

«Нерюнгринская ЦРБ» (далее - Трудовой договор).

Согласно пункту 2.2 Трудового договора работник обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, регламентированные должностной инструкцией согласно приложению к Трудовому договору № 533 от 04.09.2019 года.

Согласно пункту 2.16 Должностной инструкции старшего специалиста по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ», утвержденной Главным врачом ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» 15.02.2019 (далее – Должностная инструкция) на старшего специалиста по закупкам возлагаются в том числе должностные обязанности по обеспечению заключения контракта, по итогам конкурентной закупки, предусмотренной Федеральным законом № 44, 223.

Согласно пунктам 6.2, 6.3, 6.7 Должностной инструкции старший специалист по закупкам несет ответственность за правонарушения совершенные в процессе осуществления своей деятельности, - в пределах, определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

За не соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, касающиеся:

- Планирования закупок товаров, работ, услуг;
- Определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- Особенности управления контрактами (с момента определения поставщика: заключение контракта, исполнение контракта, систему отчетности исполнения контракта);
- Мониторинга закупок товаров, работ, услуг.

Старший специалист по закупкам, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также положений настоящего Положения, несет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положение о контрактной службе ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ», утвержденное приказом Главного врача ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» № 17/21 от 18.01.2021 (далее – Положение) устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ», руководителя и работников контрактной службы при осуществлении ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» деятельности направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд с Федеральными законами от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно пункту 4.3.8 Положения в полномочия контрактной службы входит, в том числе, обеспечение заключения контракта с участником закупки, в том числе с которым заключается контракт в случае уклонения победителя определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта.

Согласно пункта 8.2 Положения работники контрактной службы, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также положений настоящего Положения, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» № 01-02/1860 от 01.11.2021 года «О внесении изменений в приказ № 01-02/0015 от 13.01.2020 г. «Об утверждении состава Единой комиссии по закупкам, по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ»» утвержден состав Единой комиссии по закупкам, по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ», в состав которой назначена, в том числе секретарь Единой комиссии по закупкам - старший специалист по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО.

Материалами дела № 014/04/7.32-1466/2022 об административном правонарушении установлено, что при отказе от заключения государственного контракта с победителем электронного аукциона на оказание услуг по бесплатному обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан (детское население) в 2022 году для нужд ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» (извещение № 0816500000621017512) в состав единой комиссии по закупкам входила, в том числе секретарь Единой комиссии ФИО

Таким образом, в силу примечания к статье 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях непосредственным должностным лицом ответственным за нарушение части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, путем уклонения от заключения государственного контракта, является должностное лицо - секретарь единой комиссии по закупкам заказчика ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

На основании изложенного, ФИО., являясь должностным лицом заказчика ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ», исполняя обязанности секретаря единой комиссии по закупкам, уклонившись от заключения государственного контракта с победителем электронного аукциона на оказание услуг по бесплатному обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан (детское население) в 2022 году для нужд ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» (извещение № 0816500000621017512), с нарушением требований части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, совершила административное правонарушение, состав которого предусмотрен частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Обстоятельств, объективно препятствующих должностному лицу – секретарю единой комиссии по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО соблюсти требования Закона о контрактной системе не установлено, у должностного лица имелась возможность не совершать указанные действия, однако должностное лицо этого не сделало, виновно совершив тем самым административное

правонарушение, ответственность за которое установлена частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 014/04/7.32-1466/2022 защитник пояснил, что ФИО вину в совершении административного правонарушения по части 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях не признает, поддерживает ранее представленные письменные пояснения по факту совершения административного правонарушения и ходатайство, в которых просила признать правонарушение малозначительным, освободить от административной ответственности и ограничиться предупреждением.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, протоколом об административном правонарушении, иными материалами дела подтверждается.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ»: 678960, Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район, г. Нерюнгри, тер больничной комплекс.

Время совершения административного правонарушения – дата подписания протокола отказа от заключения государственного контракта с победителем электронного аукциона на оказание услуг по бесплатному обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан (детское население) в 2022 году для нужд ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» (извещение № 0816500000621017512) – 27 января 2022 года.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение,

вредных последствий административного правонарушения;

б) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

1. Добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Срок давности привлечения ФИО. к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Статья 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из

материалов дела, нарушение должностным лицом, явилось результатом ненадлежащего исполнения ФИО своих должностных обязанностей.

В рассматриваемом случае в связи с занимаемой должностью и наделенными полномочиями ФИО должно было быть известно о последствиях совершаемых действий, но мер по недопущению и предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе предпринято не было.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 1, части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Ранее ФИО к административной ответственности не привлекалась.

Совершенное ФИО правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности

государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вина должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия.

При таких обстоятельствах, с учетом отсутствия, предусмотренных в части 1 и 2 статьи 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях обстоятельств, отягчающих виновное действие, с учетом положения части 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, может быть назначено административное наказание в виде предупреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями ст. 2.4, 3.1, 3.4, 4.1.1, 7.30, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях РФ,

п о с т а н о в и л:

признать должностное лицо – старшего специалиста по закупкам ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» ФИО виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить **административное наказание в виде предупреждения.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Врио руководителя

Копию настоящего постановления о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.32-1466/2022 об административном правонарушении получил (а):

Лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении

(подпись) (фамилия, инициалы) (дата)

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2022 года.