

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 25/09-АДМ-2016

«11» февраля 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 25/09-АДМ-2016, возбужденного в отношении главного редактора общества с ограниченной ответственностью «Наш Город» (далее по тексту - ООО «Наш Город») <...> (адрес регистрации: <...>, далее по тексту – <...>),

### УСТАНОВИЛА:

15.10.2015г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 100/Р-2015 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ООО «Наш Город» вынесено решение о признании ООО «Наш Город» нарушившим требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при распространении рекламы в газете «Наш Город 42» № 26 (287) от 26.06.2015г., № 27 (288) от 03.07.2015г., № 28 (289) от 10.07.2015г., № 29 (290) от 17.07.2015г.) следующего содержания:

- «Евроокна. Межкомнатные и входные двери. Натяжные потолки любой сложности. Остекление балконов. Пластиковые окна. Доборные элементы. Водоотливы. Коньки. Жалюзи. Рольставни. Теплицы. Качели. Беседки. Скидки! Рассрочка! Кредит на месте. г. Гурьевск, ул. Партизанская, 51 (р-н вокзала), <...>»;

-«Организация изготавливает и реализует фибропенобетонные блоки (дом, баня, гараж, углярка) от 3700 руб. за 1м3. Размер: 0,2X0,3№X0,6= 135руб. 0,1X0,25X0,6=55 руб. Оплата: -наличными; -картой; -кредит. тел. <...>»;

-«Денежные займы. г. Гурьевск, ул. Кирова, 36 (напротив ЗАГСа) тел. <...>. Касса взаимопомощи»;

-«ООО «Союз» Агентство Недвижимости. Ипотечные займы под материнский капитал. г. Гурьевск, пер. Дружбы, 2, тел: <...>»;

-««Юкко-Эверест» Ссуды, займы под обеспечение. Помощь в оформлении кредитных программ по улучшению жилищных условий. Ипотечное кредитование С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА. Без справок о доходах. Возраст ребенка не ограничен. Выдача за 5 дней. Г. Белово, ТЦ «На Песчаной», оф. 28, <...>»;

- «MashineStore. Супермаркет механизмов и машин. Огромный выбор элкетро и бензоинструмента. Грандиозное снижение цен к садово-огородному сезону.

АКЦИЯ! При покупке насоса «Родник» - адаптер переменного тока в подарок!  
КРЕДИТ НА МЕСТЕ! Триммеры Hunter. СКИДКА 5%.... г. Гурьевск, ул. Партизанская, 27б/1 маг. «Планета».....» без указания наименования или имени лица, осуществляющего кредитование.

24.11.2015г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 580/09-АДМ-2015 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «Наш Город».

24.11.2015г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 580/09-АДМ-2015 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 02.12.2015г. на 10 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Наш Город» заказным письмом с уведомлением о вручении.

02.12.2015г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Наш Город» о рассмотрении дела № 580/09-АДМ-2015 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя ООО «Наш Город» в связи с невозможностью явиться на рассмотрение дела. Ходатайство было удовлетворено заместителем руководителя управления.

В адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения главного редактора ООО «Наш Город» <...> (исх. б/н, б/д), из которых следует, что изготовлением макетов вышеуказанной рекламы занимался непосредственно главный редактор газеты «Наш Город 42», согласование макетов происходит по электронной почте или по факту. Макеты, которые приходят от рекламодателей в готовом виде по электронной почте, сразу направляются в печать. В настоящее время нарушения устранены, реклама приведена в соответствии с требованиями ФЗ «О рекламе».

Главный редактор ООО «Наш Город» <...>. также просит освободить юридическое лицо ООО «Наш Город» от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, ответственность за административное правонарушение возложить на него, как на главного редактора ООО «Наш Город», так как размещением вышеуказанной рекламы занимается главный редактор газеты «Наш Город 42» без согласования макетов.

Постановлением от 02.12.2015г. дело № 580/09-АДМ-2015 об административном правонарушении в отношении ООО «Наш Город» было прекращено в связи с малозначительностью.

Согласно части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

В нарушение данной правовой нормы в тексте вышеуказанной рекламы, размещенной главным редактором ООО «Наш Город» <...> в газете «Наш Город 42» (№ 26 (287) от 26.06.2015г., № 27 (288) от 03.07.2015г., № 28 (289) от 10.07.2015г., № 29 (290) от 17.07.2015г.) отсутствует наименование лица, оказывающего услуги по предоставлению кредита.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является главный редактор ООО «Наш Город» <...>.

В адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство главного редактора ООО «Наш Город» <...> о направлении корреспонденции по адресу: <...>.

Действия главного редактора ООО «Наш Город» <...>, выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении вышеуказанной рекламы в газете «Наш Город 42» (№ 26 (287) от 26.06.2015г., № 27 (288) от 03.07.2015г., № 28 (289) от 10.07.2015г., № 29 (290) от 17.07.2015г.) с отсутствием наименования лица, оказывающего услуги по предоставлению кредита, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Время совершения главным редактором ООО «Наш Город» <...> административного правонарушения: 27.06.2015г. – 17.07.2015г.

Место совершения главным редактором ООО «Наш Город» <...> административного правонарушения: г. Гурьевск.

04.12.2015г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 29.12.2015г. в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

29.12.2015г. на составление и подписание протокола <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...>. Кемеровское УФАС России не располагало.

30.12.2015г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 28.01.2016 г. в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении, по факту совершения правонарушения (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

28.01.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 25/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие <...>.

28.01.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 25/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 11.02.2016г. на 08 часов 50 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес <...>. заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

11.02.2016г. состоялось рассмотрение дела № 25/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие главного редактора ООО «Наш город» <...>.

Изучив материалы дела № 25/09-АДМ-2016 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия главного редактора ООО «Наш Город» <...>., выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении вышеуказанной рекламы в газете «Наш Город 42» (№ 26 (287) от 26.06.2015г., № 27 (288) от 03.07.2015г., № 28 (289) от 10.07.2015г., № 29 (290) от 17.07.2015г.) с отсутствием наименования лица, оказывающего услуги по предоставлению кредита, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 – 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Главный редактор ООО «Наш Город» <...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у главного редактора ООО «Наш Город» <...> имелась

возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия главного редактора ООО «Наш Город» <...>, выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении вышеуказанной рекламы в газете «Наш Город 42» (№ 26 (287) от 26.06.2015г., № 27 (288) от 03.07.2015г., № 28 (289) от 10.07.2015г., № 29 (290) от 17.07.2015г.) с отсутствием наименования лица, оказывающего услуги по предоставлению кредита, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения главным редактором ООО «Наш Город» <...>. подтверждается протоколом по делу № 25/09-АДМ-2016 от 28.01.2016г.

Срок давности привлечения главного редактора ООО «Наш Город» <...>к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены личность виновного, его имущественное положение, рассмотрен вопрос о наличии, отсутствии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с [пунктом 2 статьи 4.2](#) КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем [Кодексе](#) или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину главного редактора ООО «Наш Город» <...> совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность главного редактора ООО «Наш Город» <...> за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного

правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении главным редактором ООО «Наш Город» <...> своих должностных обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину главного редактора ООО «Наш Город» <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание главному редактору ООО «Наш Город» <...> в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать главного редактора общества с ограниченной ответственностью «Наш Город» <...> (адрес регистрации: <...>), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Наложить на главного редактора общества с ограниченной ответственностью «Наш Город» <...> (адрес регистрации: <...>) штраф в размере **4 (четыре) тысяч рублей**.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: **40101810400000010007** в Отделении Кемерово, г. Кемерово.

БИК: **043207001**

Код бюджетной классификации (КБК): **161 116 26000 01 6000 140**

**ОКТМО: 32701000**

Назначение платежа: **денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 25/09-АДМ-2016).**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман