РЕШЕНИЕ
по жалобе № 141

22 ноября 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;
Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
при участии со стороны:
1) Муниципальной общеобразовательной школы-интернат «Аскизский ли-цей-интернат»:
- Топоевой Надежды Николаевны, по доверенности от 22.11.2010 года № 280;
2) Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Администрации Муниципального образования Аскизский район:
- Челтыкмашева Алексея Павловича, являющегося членом единой комиссии на основании Постановления Администрации Аскизского района от 03.06.2008 года № 615-п;
3) Сухоносовой Татьяны Ивановны,

рассмотрев жалобу № 141 Сухоносовой Татьяны Ивановны на действия единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Администрации Муниципального образования Аскизский район при размещении заказа на поставку мяса говядины для нужд муниципального заказчика - Муниципальной общеобразовательной школы-интернат «Аскизский лицей-интернат» путем проведения запроса котировок цен и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа и членов его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 15.11.2010 года (вх. № 3541) поступила жалоба № 141 Сухоносовой Татьяны Ивановны на действия единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Администрации Аскизского района при размещении заказа на поставку мяса говядины для нужд муниципального заказчика - Муниципальной общеобразовательной школы-интернат «Аскизский лицей-интернат» путем проведения запроса котировок цен.
В своей жалобе заявитель указывает следующее.
На сайте муниципальный заказ Муниципального образования Аскизский район размещено извещение о проведении запроса котировок цен от 27.10.2010 года № 181 на поставку мяса говядины в количестве 1432 кг, максимальная цена контракта – 179 000 рублей, срок окончания подачи заявок до 17 часов 00 минут 03.11.2010 года.
02.11.2010 года Сухоносовой Т.И. подана котировочная заявка на по-ставку мяса говядины в количестве 1432 кг, по цене 179 000 рублей. Заявка зарегистрирована под номером 1, присвоен регистрационный номер <...> от 02.11.2010 года.
03.11.2010 года зарегистрирована следующая заявка на поставку мяса говядины в количестве 1432 кг по цене 178 856,80 рублей под номером 2, присвоен регистрационный номер <...> .
Единая комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям и приняла решение: предложение о наиболее низкой цене контракта поступило от Главы крестьянско-фермерского хозяйства (далее – КФХ) Сагалакова В.Н., что составило 178 856 рублей 80 копеек, т.е. на 143 рубля 20 копеек ниже максимальной цены контракта или на 10 копеек дешевле с каждого килограмма мяса, чем предложила Сухоносова Т.И.
Таким образом, члены единой комиссии Администрации Муниципаль-ного образования Аскизский район сэкономили бюджетных средств на 143 рубля 20 копеек (глумление над российским законодательством).
Так как форма подачи котировочных заявок является открытой, Сухоносова Т.И. считает, что члены единой комиссии, принимающие заявки, отнеслись к своим обязанностям недобросовестно. Податель жалобы предполагает, что предложение цены контракта Сухоносовой Т.И. стало известно главе КФХ Сагалакову В.Н.
На основании вышеизложенного заявитель жалобы считает, что дейст-вия членов единой комиссии Администрации Муниципального образования Аскизский район содержат признаки нарушения Закона о размещении заказов и просит разобраться и принять меры в соответствии с действующим законодательством.
Присутствующая на рассмотрении жалобы Сухоносова Т.И. устно подтвердила доводы, изложенные в жалобе и добавила следующее.
10.11.2010 года Сухоносова Т.И. обращалась к членам единой комиссии с просьбой ознакомится с оригиналом Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, но ей ответили, что данный протокол находится на подписи. 16.11.2010 года заявитель жалобы по данному вопросу также встречалась с представителем Управления образования Администрации Муниципального образования Аскизский район, но Сухоносовой Т.И. ответили, что протокол находится на подписи. Вместе с тем Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.11.2010 года № 181 размещен на официальном сайте Муниципального образования Аскизский район http://www.adm.askiz.ru 08.11.2010 года. Таким образом, Сухоносова утверждает, что 08.11.2010 года на официальном сайте был размещен протокол не подписанный членами единой комиссии.
В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 19.11.2010 года (вх. № 3592) поступили пояснения за подписью члена единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Администрации Муниципального образования Аскизский район А.П. Челтыкмашева, в которых единая комиссия считает доводы Сухоносовой Т.И. несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению по нижеследующим основаниям.
В соответствии с Приказом начальника Управления образования Администрации Муниципального образования Аскизский район от 18.10.2010 года № 248 путьем проведения запроса котировок цен был размещен заказ на поставку мяса говядины для нужд муниципальной общеобразовательной школы-интернат «Аскизский лицей-интернат».
Извещение о проведении запроса котировок цен № 181 размещено на сайте Администрации Муниципального образования Аскизский район 27.10.2010 года. Максимальная цена контракта 179 000 рублей. Заявки принимались до 17 часов 00 минут

03.11.2010 года.
На участие в запросе котировок были поданы заявки двух участников размещения заказа:
- заявка Сухоносовой Т.И. (зарегистрирована за входящим № 377 от 02.11.2010 года, время 15 часов 51 минута);
- заявка главы КФХ Сагалакова В.Н. (входящий № 378 от 03.11.2010 года, время 11 часов 30 минут).
В ходе рассмотрения котировочных заявок единая комиссия не вела каких-либо переговоров с участниками размещения заказа в отношении поданных ими заявок, так как это не допускается частью 4 статьи 46 Закона о размещении заказов.
По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок единая комиссия, руководствуясь частью 2 статьи 47 Закона о размещении заказов, приняла решение признать победителем запроса котировок главу КФХ Сагалакова В.Н. в связи с тем, что его заявка соответствовала всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок цен, и содержала предложение с наиболее низкой ценой муниципального контракта (178 858 рублей 80 копеек против 179 000 рублей).
Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок размещен на сайте Администрации Муниципального образования Аскизский район 08.11.2010 года.
В соответствии с частью 5 статьи 47 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, после размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок. Заказчик в течение двух рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан предоставить указанному участнику соответствующие разъяснения в письменной форме.
В адрес единой комиссии соответствующих письменных запросов не поступало.
Учитывая вышеизложенное, единая комиссия считает жалобу Сухоно-совой Т.И. необоснованной.
Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель единой комиссии Челтыкмашев А.П. подтвердил согласие с доводами, изложенными в письменных пояснениях.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.
27.11.2010 года на официальном сайте Муниципального образования Аскизский район http://www.adm.askiz.ru размещена информация (извещение) о проведении запроса котировок цен № 181 на поставку мяса говядины 1 категории (полутушах, четвертинах, охлажденное) в количестве 1432 кг. Муниципальный заказчик – Муниципальная общеобразовательная школа-интернат «Аскизский лицей-интернат». Источником финансирования является бюджет муниципального образования Аскизский район. Максимальная цена контракта составляет 179 000 рублей 00 копеек, цена контракта должна быть указана с учетом затрат на транспортировку, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей. Срок поставки товара – ноябрь – декабрь 2010 года.
Постановлением Администрации Аскизского района от 27.02.2006 года № 152 п утвержден состав единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Постановлениями Администрации Аскизского района от 03.06.2008 года № 615-п, от 18.06.2009 года № 781-п, от 14.07.2008 года № 863-п, от 27.01.2010 года № 112-п, от 05.03.2010 года № 326-п, от 14.10.2010 года № 1739-п внесены изменения и дополнения в Постановление от 27.02.2006 года № 152 п. С учетом изменений и дополнений данная единая комиссия принимала решение о выборе победителя по указанному размещению заказа.
08.11.2010 года на указанном сайте размещен Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на поставку мяса говядины, в соответствии с которым участниками размещения заказа, подавшими котировочные заявки являются:
- заявка № 1 Сухоносова Татьяна Ивановна: предлагаемая цена контракта 179 000 рублей 00 копеек,
- заявка № 2 глава КФХ Сагалаков Вениамин Николаевич: предлагаемая цена контракта 178 856 рублей 80 копеек.
Единая комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и приняла решение допустить до процедуры оценки котировочные заявки всех вышеперечисленных участников размещения заказа. По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок комиссией принято решение признать победителем в запросе котировок главу КФХ Сагалакова В.Н.
В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.
Согласно части 3 статьи 46 Закона о размещении заказов поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.
В части 4 статьи 46 Закона о размещении заказов установлено, что проведение переговоров между заказчиком, уполномоченным органом или котировочной комиссией и участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.
Согласно Журналу регистрации поступления котировочных заявок и надписям на котировочных заявках участников размещения заказа установлено следующее. 02.11.2010 года в 15 часов 51 минуту (вх. № 377) поступила котировочная заявка Сухоносовой Т.И.; 03.11.2010 года в 11 часов 30 минут (вх. № 378) поступила котировочная заявка главы КФХ Сагалакова В.Н.
Как пояснил представитель единой комиссии Челтыкмашев А.П., прием заявок осуществляет секретарь единой комиссии. В Протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.11.2010 года № 181 указано, что секретарем единой комиссии является Тюкпеекова Н.М. Вместе с тем, как добавила Сухоносова Т.И., ее котировочную заявку принял Челтыкмашев А.П.
Заявитель жалобы также добавил, что котировочная заявка Сухоносовой Т.И. была подана в открытой форме, т.е. не запечатана в конверт.
На основании изложенного, у комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия нет оснований считать, что члены единой комиссии, принимающие котировочные заявки, отнеслись к своим обязанностям недобросовестно и вследствие чего предложение цены контракта Сухоносовой Т.И. (179 000 рублей по максимальной цене контракта) стало известно главе КФХ Сагалакову В.Н. в результате чего глава КФХ снизил цену контракта на 10 копеек за 1 кг мяса и стал победителем размещения заказа.
В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов ре-зультаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте.
Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.11.2010 года № 181 согласно информации с официального сайта Муниципального образования Аскизский район http://www.adm.askiz.ru размещен 08.11.2010 года.
Оснований считать, что протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок был размещен на официальном сайте не

подписанный членами единой комиссии у Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия нет.
На основании вышеизложенного комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов решила признать жалобу № 141 Сухоносовой Татьяны Ивановны на действия единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Администрации Аскизского района при размещении заказа на поставку мяса говядины для нужд муниципального заказчика - Муниципальной общеобразовательной школы-интернат «Аскизский лицей-интернат» путем проведения запроса котировок цен необоснованной, так как не представлены доказательства, подтверждающие доводы заявителя жалобы.
В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов по данному размещению заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.
В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.
На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, частей 2, 3, 4 статьи 46, части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 141 Сухоносовой Татьяны Ивановны на действия единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Администрации Аскизского района при размещении заказа на поставку мяса говядины для нужд муниципального заказчика - Муниципальной общеобразовательной школы-интернат «Аскизский лицей-интернат» путем проведения запроса котировок цен необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина