

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО ПТБ «Контур Безопасности»

26.05.2022
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Подразделение транспортной безопасности «Контур Безопасности» (далее – ООО ПТБ «Контур Безопасности», Заявитель) на действия Акционерного общества «Самарская пригородная пассажирская компания» (далее – АО «Самарская ППК», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по защите транспортных средств от актов незаконного вмешательства силами подразделения транспортной безопасности для нужд АО «Самарская ППК» (Извещение № 32211368327, <https://zakupki.gov.ru/>), (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: Заказчика – ... (доверенность), Заявителя – ... (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

12.05.2022 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО ПТБ «Контур Безопасности» на действия АО «Самарская ППК» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, в нарушение требований действующего законодательства в документации о проведении Аукциона не содержатся необходимые сведения об обеспечении заявки; не предусмотрены

требования законодательства, которым должны соответствовать участники Аукциона; Заказчиком необоснованно выбран способ проведения закупки – аукцион.

АО «Самарская ППК» указывало на соответствие документации о проведении Аукциона действующему законодательству. Заказчик представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 17.05.2022 г. № 4176/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 05.05.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32211368327 о проведении Аукциона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из содержания извещения, предметом Аукциона является оказание

услуг по защите транспортных средств от актов незаконного вмешательства силами подразделения транспортной безопасности для нужд АО «Самарская ППК».

В соответствии с частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках, Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Согласно абзацу 2 пункта 1.10.1 Положения о закупке, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должен быть указан конкретный размер такого обеспечения, сроки и порядок его внесения, порядок, сроки и случаи возврата обеспечения, и иные требования к нему, в том числе условия банковской гарантии.

В соответствии с доводами Заявителя, Документация о закупке содержит только размер обеспечения заявки, при этом отсутствуют другие необходимые сведения об обеспечении заявки на участие в Аукционе.

Из представленных возражений Заказчика следует, что пунктом 1.10.1 Положения о закупке установлен общий порядок обеспечения заявок для участия в Аукционе. Для участников, которыми могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предусмотрен особый порядок обеспечения заявок в пункте 7.2.2 Положения о закупке.

Самарским УФАС России установлено, что в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, пункта 1.10.1 Положения о закупке Заказчик в Документации о закупке предусмотрел только размер обеспечения заявки для участия в Аукционе (пункт 18) и способ обеспечения заявки – банковская гарантия или денежные средства (Извещение), при этом не указал другие необходимые сведения - сроки и порядок внесения, порядок, сроки и случаи

возврата обеспечения, условия банковской гарантии.

Таким образом, Комиссией Самарского УФАС России довод Заявителя признается обоснованным.

2. В соответствии с материалами жалобы, Заказчик в Документации о закупке не предусмотрел требование о наличии на момент подачи заявки участника Аукциона свидетельства об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности на право осуществления деятельности по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена, выданное уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Самарским УФАС России установлено, что согласно подпункту б пункта 1 Документации о закупке, для подтверждения соответствия участника Аукциона установленным законодательством требованиям достаточно предоставить копию свидетельства об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности.

Таким образом, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

3. Согласно доводам жалобы, Заказчиком необоснованно выбран способ проведения закупки – аукцион.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Закона о закупках, конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Пунктом 7.1.2 Положения о закупке предусмотрено аналогичное содержание.

Закон о закупках не устанавливает конкретные требования для выбора способа закупки. Заказчик вправе самостоятельно выбирать способ осуществления закупки.

Таким образом, данный довод Заявителя Комиссия Самарского УФАС России признает необоснованным.

Вместе с тем, учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результаты торгов, Комиссией Самарского УФАС России принято решение не выдавать

предписание.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПТБ «Контур Безопасности» на действия АО «Самарская ППК» при проведении Аукциона частично обоснованной.
2. Признать в действиях АО «Самарская ППК» нарушение требований, установленных частью 1 статьи 2 Закона о закупках, пунктом 1.10.1 Положения о закупке.
3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.