

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику –

МАОУ «СОШ Комплекс «Гармония»

ул. Кочетова, д. 23, корп. 2,

Великий Новгород, 173024

Организатору торгов –

ООО «ОТС-Брокер»

ул. Инструментальная, д. 3К,

г. Санкт-Петербург, 197022

Оператору электронной площадки –

АО «ОТС» (ОТС-tender)

4-ый Добрынинский пер., д. 8,

г. Москва, 119049

Заявителю –

ООО «Экосистема»

пр-кт А. Корсунова, д. 27А, оф. 225,

Великий Новгород, 173024

Исходящий № 6131/03 от 06.11.2015

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

2 ноября 2015 года

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А.– председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков» – Кожевниковой К.В. (доверенность № 29 от 30.10.2015), Николаева А.В. (доверенность № 28 от 30.10.2015);

- организатора торгов – Общества с ограниченной ответственностью «ОТС-Брокер» - генерального директора Николаева А.В.

- заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «Экосистема» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание не направил,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экосистема» (173024, Великий Новгород, пр-кт А. Корсунова, д. 27А, оф. 225; далее – ООО «Экосистема») на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков» (173025, Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 23, корп. 2; далее – МАОУ «СОШ «Комплекс «Гармония») при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту 4-х веранд МАОУ «Гимназия «Гармония», извещение № 31502849757 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 13.10.2015,

УСТАНОВИЛА:

22.10.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ООО

«Экосистема» на действия заказчика – МАОУ «СОШ «Комплекс «Гармония» при проведении закупки путем открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту 4-х веранд МАОУ «Гимназия «Гармония», извещение № 31502849757 о проведении которого было размещено на официальном сайте 13.10.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Податель Жалобы полагает, что в нарушение пункта 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках заказчик предъявил к участникам закупки незаконные требования о предоставлении информации, не основанные на утвержденном им положении о закупках.

Так, согласно извещению о проведении рассматриваемого запроса котировок (пункт 2 раздела «Состав заявки на участие в запросе котировок и порядок размещения документов в составе заявки») участниками закупки должны быть представлены в составе котировочной заявки ряд документов и сведений, не указанных в закрытом перечне содержания котировочной заявки, установленном пунктом 2.5 раздела 2 главы 9 положения о закупках.

Заказчик – МАОУ «СОШ «Комплекс «Гармония» считает Жалобу необоснованной по причинам, указанным в возражениях на нее (исх. № 182 от 26.10.2015).

Положение о закупках заказчика позволяет МАОУ «СОШ «Комплекс «Гармония» установить в извещении и документации о закупке требования к ее участникам и перечень документов, подтверждающих соответствие этим требованиям.

В извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок были предъявлены требования к составу котировочной заявки о предоставлении именно тех документов, которые подтверждают соответствие участников закупки предъявленным к ним требованиям.

Таким образом, указанный в извещении и документации о закупке состав котировочной заявки не противоречит положению о закупках заказчика.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители МАОУ «СОШ «Комплекс «Гармония» и ООО «ОТС-Брокер» поддержали доводы вышеуказанных возражений в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На момент проведения рассматриваемой закупки действовало Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков», утвержденное протоколом наблюдательного совета № 3 от 25.12.2014 (далее – Положение).

Порядок проведения закупки путем запроса котировок установлен главой 9 Положения.

Так, согласно пункту 2.5 раздела 2 главы 9 Положения котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- наименование, марка, товарный знак и характеристики поставляемых товаров;
- согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);
- копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок в соответствии настоящего Положения.

Таким образом, помимо прямо указанных в пункте 2.5 документов и сведений заказчик вправе установить в извещении о проведении запроса котировок требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, предъявленным к ним в извещении (при этом такие требования к участникам закупки должны соответствовать Положению).

Требования к участникам закупки указаны в разделе 10 Приложения № 1 к извещению о проведении рассматриваемого запроса котировок.

Подтверждением соответствия участников закупки указанным требованиям согласно пункту 2 раздела «Состав заявки на участие в запросе котировок и порядок размещения документов в составе заявки» извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок и Приложению № 2 к нему (Форма № 2.3) является «Декларация соответствия участника открытого запроса котировок в электронной форме», в соответствии с которой участник закупки должен подтвердить в форме декларации свое соответствие всем требованиям

установленным в извещении.

Однако помимо указанного документа в извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок заказчик – МАОУ «СОШ «Комплекс «Гармония» требует представления ряда документов, не предусмотренных Положением и не подтверждающих соответствие участников закупки каким-либо предъявляемым к ним требованиям, в частности:

- Пояснительная записка по Форме № 2.2 Приложения № 2 к извещению с описанием объемов, сроков выполнения работ, гарантиях качества, тогда как согласно пункту 2.5 раздела 2 главы 9 Положения необходимо выразить только согласие с условиями договора, указанными в извещении о проведении запроса котировок;

- Выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее чем за один месяц до даты размещения извещения на официальном сайте;

- Копии учредительных документов юридического лица.

Указанные требования к содержанию заявок участников запроса котировок не основаны на нормах Положения, могут привести к необоснованному ограничению числа участников закупки и противоречат принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Учитывая изложенное, в действиях заказчика – МАОУ «СОШ «Комплекс «Гармония» содержатся нарушения части 1 статьи 2 Закона о закупках и пункта 2.5 раздела 2 главы 9 Положения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Разрешая указанный вопрос, Комиссия Новгородского УФАС России учитывает, что, поскольку рассматриваемая закупка признана несостоявшейся по причине подачи только одной котировочной заявки и отказа в допуске к участию в запросе котировок единственному участнику закупки (Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок № U1439556-1457796-2 от 20.10.2015), оснований для выдачи предписания об устранении допущенных заказчиком нарушений не имеется.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экосистема» (173024, Великий Новгород, пр-кт А. Корсунова, д. 27А, оф. 225) на действия заказчика – Муниципального автономного

общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту 4-х веранд МАОУ «Гимназия «Гармония», извещение № 31502849757 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 13.10.2015, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков» нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2.5 раздела 2 главы 9 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков», утвержденного протоколом наблюдательного совета № 3 от 25.12.2014.

3. Предписание об устранении нарушения порядка организации, проведения запроса котировок, не выдавать в связи с признанием вышеуказанной закупки несостоявшейся по причине отклонения единственной заявки, поданной на участие в запросе котировок.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков» (его должностного лица).

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Петрова

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.