

Решение по жалобе ИП «...» на действия заказчика ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница»

По делу № Т04-166/2016 от 08.06.2016г.

Исх. № ИП-04/8169 от 14.06.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе: «...»

в присутствии представителя заказчика – ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» «...» в отсутствие представителя заявителя ИП «...», о времени и месте рассмотрения жалобы, уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ИП «...» (вх.№903/ж от 02.06.2016г.) на действия заказчика - ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» при проведении запроса котировок № 0311300272416000038 на предмет: «Выполнение работ по промывке и гидравлическому испытанию системы отопления объектов ГАУЗ «Зеленодольская ЦРБ»»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса котировок № 0311300272416000038, размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 13.05.2016г.

Заказчик – ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта – 489 208,35руб.

Дата проведения вскрытия конвертов - 24.06.2016г.

Суть жалобы, по мнению заявителя, действия заказчика нарушают нормы действующего законодательства, а именно: заявка заявителя направленная в адрес заказчика Почтой России 18.05.2016года на участие в запросе котировок не рассматривалась.

Заслушав представителя заказчика, изучив материалы дела, Комиссия сочла довод заявителя, изложенный в жалобе, необоснованным ввиду следующего.

В силу части 2 статьи 77 Закона контрактной системе, заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно части 5 статьи 77 Закона о контрактной системе, заявки на участие в запросе котировок, поданные после окончания срока подачи таких заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и

в день их поступления возвращаются лицам, подавшим такие заявки. При проведении запроса котировок в соответствии со статьей 76 настоящего Федерального закона возврату подлежит также заявка на участие в запросе котировок, поданная лицом, иск о расторжении контракта с которым подан в суд, в случае, указанном в пункте 1 части 1 статьи 76 настоящего Федерального закона.

В ходе изучения материалов дела Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

Из извещения о проведении запроса котировок № 0311300272416000038 следует, что порядок подачи котировочных заявок осуществляется по рабочим дням с **8.00 до 17.00** обеденный перерыв с 12.00 до 13.00, выходные и праздничные дни согласно, производственного календаря Республики Татарстан на текущий год.

23.05.2016 года в **19 часов 23 минуты** ИП «...» отправил сообщение на электронную почту указанной в извещении: zel_crb.dogovor@tatar.ru с указанием об отправлении заявки для участия в запросе котировок № 0311300272416000038 и отправление ожидает в отделении Почты России: 422544, г. Зеленодольск, ул. Рогачева, д.19.

Таким образом, сообщение ИП «...» было направлено в адрес заказчика во внерабочее время.

При этом, согласно данным отчета об отслеживании отправления, письмо ИП «...» в адрес ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» **24.05.2016 года в 11 часов 49 минут** получено адресатом (422544, г. Казань).

Вместе с тем, в извещении о проведении запроса котировок указано, что дата и время окончания подачи заявок **24.05.2016 10 часов 00 минут**.

Таким образом, конверт с заявкой получен адресатом за пределами срока окончания подачи заявок.

Кроме того, в ходе проведения выборочной внеплановой документарной проверки установлено следующее.

Согласно, пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку

товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Указу Президента РФ от 28.11.2015 N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики», в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с федеральными законами от 30.12.2006 N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации должно утвердить прилагаемый перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

В соответствии с утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики» (далее – Постановление N 1457) перечнем отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года в том числе, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, заказчик обязан был установить в извещении и документации при проведении электронного аукциона запрет и ограничение к участникам закупки о привлечении к выполнению работ работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками, согласно вышеуказанному постановлению.

Вместе с тем, государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок не установлены запреты, ограничения допуска работ, выполняемых иностранным лицами в соответствии с требованиями, установленными в Постановлении N 1457.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 73, с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ввиду того что, между ООО "Аварийная диспетчерская служба" и ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» заключен государственный контракт № 282 от 06.06.2016года Комиссия Татарстанского УФАС России

принимает решение об отсутствии основания для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП «...» на действия заказчика - ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» при проведении запроса котировок №0311300272416000038 на предмет: «Выполнение работ по промывке и гидравлическому испытанию системы отопления объектов ГАУЗ «Зеленодольская ЦРБ»» необоснованной.

2. Признать заказчика - ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 73, с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", части 4 статьи 8, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.