

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-3

20.01.2017

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой
Ю.П.;

специалиста-эксперта Губайдуловой Д.А.,

в отсутствии сторон,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница города Ульяновска» (далее – заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Авто-Лидер» (далее – ООО «Авто-Лидер») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку моторных масел и специальных жидкостей (№ извещения 0168200002416007611),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на поставку моторных масел и специальных жидкостей 24.11.2016 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 473 272,80 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 05.12.2016 г. на участие в аукционе было подано восемь заявок.

Решением единой комиссии все заявки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу проведения аукциона от 09.12.2016 г. предложение о цене контракта было подано от шести участников закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 12.12.2016 г. вторые части всех заявок были признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Авто-Лидер» с предложением о цене контракта 284 787,68 руб.

Протоколом от 28.12.2016 г. ООО «Авто-Лидер» было признано уклонившимся от заключения контракта, в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный законодательством срок.

Вх. № 7634 от 30.12.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Государственного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница города Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Авто-Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 18.01.2017 г. представитель Государственного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница города Ульяновска» поддержал доводы, изложенные в обращении.

На заседание Комиссии 18.01.2017 г. представитель ООО «Авто-Лидер» представил письменные пояснения (вх. № 241 от 18.01.2017 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Авто-Лидер» не уклонялось от заключения контракта и предприняло все возможные действия для его заключения, а именно, 23.12.2016 г. общество осуществило перечисление денежных средств на лицевой счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта в сумме 35500,00 руб.

Вместе с тем, при подписании контракта вышел из строя системный блок, на котром установлен ключ ЭЦП директора общества.

По факту произошедшего в целях устранения неполадок, ООО «Авто-Лидер» доставило указанный системный блок в сервисный центр.

По результатам проведенной диагностики оборудования было установлено, что причиной отказа в работе системного блока стал сгоревший блок питания.

Неполадки были устранены 28.12.2016 г., что подтверждается отметкой в квитанции и товарным чеком № 11 от 28.12.2016 г.

ООО «Авто-Лидер» указало, что выход из строя системного блока произошел по независящим от общества причинам.

При этом в подтверждение возможности исполнить условия контракта также свидетельствует инвентаризационная опись общества от 28.12.2016 г., в которой фактически поименован весь ассортимент товара, требуемый заказчику.

На основании вышеизложенного, ООО «Авто-Лидер» не имело намерения уклоняться от заключения контракта и умысла на уклонение от подписания контракта в действиях общества не было.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв в рассмотрении обращения до 10:00 20.01.2017 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Авто-Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 12.12.2016 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Авто-Лидер» с предложением о цене контракта 284 787,68 руб.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.*

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона для его подписания **19.12.2016 г.**

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.*

Регламентированный срок для подписания проекта контракта ООО «Авто-Лидер»

был установлен **26.12.2016 г. в 23:59 (мск)**.

Вместе с тем, в указанный срок ООО «Авто-Лидер» проект контракта подписан не был.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

28.12.2016 г. ООО «Авто-Лидер» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что ООО «Авто-Лидер» не подписало проект контракта в установленный Законом о контрактной системе срок, общество было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным ООО «Авто-Лидер», в регламентированный срок подписания контракта у общества вышел из строя системный блок, на котором установлена электронная цифровая подпись.

Указанный факт подтверждается представленной квитанцией, выданной сервисным центром «Mobil 73» № 7604 от 23.12.2016 г.

При этом в ходе анализа представленных обществом материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было сделан вывод о намерении общества заключить контракт, а именно до регламентированного срока подписания контракта на основании платежного поручения от 23.12.2016 г. № 186 обществом было осуществлено перечисление денежных средств на лицевой счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 35500,00 рублей.

Кроме того, инвентаризационная опись ООО «Авто-Лидер» от 28.12.2016 г. подтверждает наличие требуемого заказчику товара на складе общества.

Таким образом, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе, а также то, что у ООО «Авто-Лидер» было намерение подписать контракт у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта.

Кроме того, при рассмотрении вопроса о признании общества уклонившимся от заключения контракта Комиссия Ульяновского УФАС России не может

ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, соответственно, в указанном случае включение сведений об ООО «Авто-Лидер» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Авто-Лидер» (юридический адрес: 432027, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 143, кв. 57; ИНН 7325060630) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

Спиридонов И.И.

Кузьминова

Ю.П.

Члены Комиссии

Губайдулова Д.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.