

Муниципальное образовательное учреждение «Средняя образовательная школа № 2 г. Катав-Ивановска»

ул. Ленинградская, 32А, г. Катав-Ивановск,

Челябинская область, 456110

Общество с ограниченной

ответственностью «НикРо-Ресурс»

ул. Парковая, д. 3, кв. 63, г. Миасс,

Челябинская область, 456316

<...>

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

Большой Саввинский переулок, д. 12,

стр. 9, этаж 1, помещение 1, комната 2

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2673/2020

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей)

по делу № 409-РНП/2020

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 24.11.2020

В полном объеме решение изготовлено 26.11.2020

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя	<...>	заместителя руководителя управления - начальника отдела
Комиссии:	>	- контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	<...>	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
Членов	>	государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
Комиссии:	>	России;
	-	
	<...>	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
	>	государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
		России;

рассмотрев обращение Муниципального образовательного учреждения «Средняя образовательная школа № 2 г. Катав-Ивановска» о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «НикРо-Ресурс», его учредителях, членах коллегиального органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа (далее – ООО «НикРо-Ресурс», Общество) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку холодильного шкафа (извещение № 0369300290320000043) (далее – аукцион),

- при участии посредством видеоконференц-связи представителя Муниципального образовательного учреждения «Средняя образовательная школа № 2 г. Катав-Ивановска» (далее – Учреждение, Заказчик): руководителя контрактной службы Управления образования Администрации Катав-Ивановского муниципального района <...>, действующей на основании доверенности б/н от 23.11.2020;

- в отсутствие представителей ООО «НикРо-Ресурс», уведомленного о времени и месте заседания Комиссии, заявлений, ходатайств не представлено,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 95, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 17.11.2020 поступило обращение Муниципального образовательного учреждения «Средняя образовательная школа № 2 г. Катав-Ивановска» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НикРо-Ресурс».

Согласно представленным документам, 06.04.2020 заказчик и ООО «НикРо-Ресурс» заключили контракт № 43 по итогам электронного аукциона на поставку холодильного шкафа (извещение № 0369300290320000043) по цене 61 603,33 рублей.

Как следует из заявления заказчика, обязательства по поставке Обществом не исполнено, в связи с чем, 05.10.2020 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Сведения о включении общества в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направлены заказчиком в антимонопольный орган 17.11.2020.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Как следует из части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом в силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 10.2 контракта № 43 предусмотрена возможность отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, контрактом предусмотрена возможность заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке в соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Из совокупного толкования части 13 статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, информация о котором размещается заказчиком в единой информационной системе в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

Так, заказчиком 05.10.2020 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, 05.10.2020 указанное решение размещено в ЕИС во вкладке

«Информация об исполнении (о расторжении) контракта» и 05.10.2020 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено посредством АО «Почта России» ООО «НикРо-Ресурс» почтовым отправлением с описью вложения.

В связи с тем, что заказчик не получил уведомление о вручении Обществу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заказчик считает датой надлежащего уведомления ООО «НикРо-Ресурс» дату по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС, то есть 06.11.2020, а контракт расторгнутым – 16.11.2020, информация о расторжении контракта размещена заказчиком в ЕИС – 16.11.2020 в разделе «Информация об исполнении (о расторжении) контракта».

При рассмотрении вопроса о включении общества в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) антимонопольным органом установлено следующее.

Между заказчиком и ООО «НикРо-Ресурс» 06.04.2020 посредством электронного документаоборота заключен контракт № 43 на поставку холодильного шкафа (реестровый номер в ЕИС № 03693002903200000430001) (далее – контракт).

В соответствии с пунктом 1.2 контракта Поставщик обязуется в обусловленные контрактом сроки осуществить поставку холодильного шкафа - далее товар. Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату поставленного товара в количестве, ассортименте и по цене согласно Спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1 к контракту).

В силу пункта 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании части 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Исходя из абзаца второго пункта 2 статьи 450 ГК РФ следует, что существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Согласно пункту 4.1 контракта «Срок поставки товара: в течение 20 календарных дней с момента подписания контракта обеими сторонами. Поставка в течение рабочего времени с 08.00 мин. до 17.00 мин. в рабочие дни». С учетом заключения контракта сторонами 06.04.2020, поставка товара по контракту должна быть

осуществлена в срок до 27.04.2020.

Из пояснений представителя заказчика и из содержания решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 05.10.2020 следует, что, в нарушение условий контракта, обязательства по нему поставщиком не выполнены.

В связи с неисполнением обязательств по поставке Заказчиком в адрес Общества направлялись претензии о нарушении сроков поставки по контракту (исх. № 01-04/121 от 25.05.2020, 01-04/226 от 09.09.2020) и предупреждением о возможности одностороннего отказа в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе. Претензии оставлены Обществом без ответа, обязательства по контракту не исполнены.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, поставщиком неоднократно нарушены как сроки поставки товара, так и поставлен товар ненадлежащего качества, недостатки которого не устранены в приемлемый для заказчика срок. Указанные обстоятельства являются основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта заказчиком.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков являются действия общества, предполагающие его недобросовестное поведение, совершение им действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск и под свою ответственность.

Так, заключая контракт по результатам проведения электронного аукциона, направленного на удовлетворение государственных нужд и подавая соответствующую заявку, хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта. Действуя в рамках исполнения государственного или муниципального контракта, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на социально-значимые, экономические цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

При этом в случае привлечения лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Вместе с тем, принимая во внимания представленные документы в материалы дела и учитывая выявленные обстоятельства на заседании Комиссии, антимонопольный орган отмечает, что Общество не предприняло действий, направленных на исполнение обязательств по контракту как в сроки, предусмотренные контрактом, так и в сроки, предусмотренные законодательством о контрактной системе для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком.

Из материалов, представленных в материалы дела, не следует доказательств осуществления поставки товара заказчику, что свидетельствует об отсутствии намерения и воли поставщика в части добросовестного исполнения контракта, его безответственном отношении к исполнению муниципального контракта.

Комиссия отмечает, что в связи с неисполнением обязательств по контракту Обществом потребность Заказчика не может быть реализована.

Учитывая изложенное, антимонопольный орган приходит к выводу о необходимости включения сведений об ООО «НикРо-Ресурс», его учредителе, единоличном исполнительном органе в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Муниципальным образовательным учреждением «Средняя образовательная школа № 2 г. Катав-Ивановска» об участнике электронного аукциона Общества с ограниченной ответственностью «НикРо-Ресурс» (456316, Челябинская область, г. Миасс, ул. Парковая, д. 3, кв. 63, ИНН/КПП 7415100950/ 741501001) сроком на два года с даты присвоения

реестровой записи в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения о директоре ООО «НикРо-Ресурс» - <...> (ИНН <...>) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru .

3. Включить сведения об учредителе ООО «НикРо-Ресурс» - <...> (ИНН <...>) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>