

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 564/04

«29» марта 2017 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Нефедова В.Н. – ст. специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти,

Куцевол О.А. – специалист 1 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу А. (вх. № 3936 от 21.03.2017 г.) на неправомерные действия аукционной комиссии организатора торгов – Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, допущенные при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования на пользование частью акватории р. Дон в границах морского порта Азов, площадью 0,00167 км², для размещения плавательных средств, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 100117/2253499/01,

в присутствии представителей организатора торгов: X,

в присутствии представителей подателя жалобы: X,

в присутствии представителей ООО «Глобус»: X,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 21.03.2017 г. поступила жалоба А. (вх. № 3936) на действия аукционной комиссии организатора торгов – Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, допущенные при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования на пользование частью акватории р. Дон в границах морского порта Азов, площадью 0,00167 км², для размещения плавательных средств, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 100117/2253499/01 (далее – Торги).

По мнению заявителя, аукционная комиссия организатора торгов неправомерно отказала ему в допуске к участию в Торгах по причине не представления им реквизитов банковского счета для возврата задатка.

В этой связи, 22.03.2017 г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 564/04 о поступлении жалобы Аракеляна С.А. и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 29.03.2017 г.

27.03.2017 г. организатор торгов представил документацию к Торгам, а также письменные возражения на доводы жалобы.

Кроме того, 27.03.2017 г. в Ростовское УФАС России поступили возражения на жалобу от участника Торгов – ООО «Глобус».

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам.

Порядок проведения Торгов регламентируется нормами «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 г. № 230 (далее – Правила).

На основании заявления ООО «Глобус» о предоставлении в пользование акватории водного объекта, 12.12.2016 г. организатором торгов принято Решение о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования частью акватории р. Дон в границах морского порта Азов, площадью 0,00167 км², для размещения плавательных средств.

10.01.2017 г. организатором торгов утверждена Документация об аукционе.

10.01.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении Торгов.

Согласно извещению дата начала подачи заявок: 10.01.2017 г., дата окончания подачи заявок: 16.03.2017 г., дата и время проведения аукциона: 23.03.2017 г., начальная цена: 113,92 руб.

Согласно п. 1.11 Документации об аукционе сумма задатка составляет 100% начальной цены предмета аукциона.

В соответствии с Документацией об аукционе заявитель подает заявку по адресу, указанному в извещении о проведении аукциона в запечатанном конверте, вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии и оформляется протоколом рассмотрения заявок (п.п. 3.1, 7.1).

Приказом организатора торгов от 10.03.2017 г. № 35 создана комиссия по проведению Торгов.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 181 от 20.03.2017 г. на участие в Торгах было подано 2 заявки: ООО «Глобус» и Аракелян С.А., при этом аукционной комиссией принято решение о не допуске к участию в Торгах заявки А., поскольку «заявка не соответствует форме приложения 1 аукционной документации, в том числе не представлены реквизиты банковского счета для возврата задатка».

Согласно доводу жалобы аукционная комиссия организатора торгов неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в Торгах по причине не представления им реквизитов банковского счета для возврата задатка, поскольку данные реквизиты были указаны как в самой заявке, так и приложены к заявке на отдельном листе бумаги.

В силу п. 28 Правил заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

В соответствии с п. 29 Правил к заявке заявитель прилагает:

1. документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;
2. документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
3. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
4. реквизиты банковского счета для возврата задатка;
5. документы, подтверждающие внесение задатка;
6. опись представленных документов, подписанная заявителем.

Организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления иных документов (п. 30 Правил).

Согласно п. 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- несоответствие заявки требованиям предусмотренным документацией;
- несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным п. 25 Правил.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям неправомерен (п. 34 Правил).

Так, Документацией об аукционе утверждена форма заявки (приложение 1), согласно которой заявитель в заявке указывает наименование заявителя, Ф.И.О., данные документа, удостоверяющего личность, реквизиты банковского счета.

Согласно п. 2.1 Документации об аукционе заявка на участие в аукционе является документом, к которому прилагаются:

а) для юридического лица:

- документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона;

- выписка из ЕГРЮЛ (по собственной инициативе).

б) для физического лица (индивидуального предпринимателя):

- документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона;

- выписка из ЕГРИП (по собственной инициативе).

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника аукциона (в случае необходимости).

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка (ИНН, КПП, р/счет, наименование и адрес банка, к/счет, БИК).

д) документ, подтверждающий внесение задатка (копия платежного документа, подтверждающего перечисление задатка на счет организатора торгов), оформленный строго в соответствии с приложением № 6 к Документации об аукционе.

е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Так, заявка А. заполнена по форме, утвержденной приложением 1 к Документации об аукционе, в заявке указаны наименование заявителя, Ф.И.О., данные документа, удостоверяющего личность, реквизиты банковского счета.

К заявке А. приложены следующие документы:

- документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона;

- реквизиты банковского счета для возврата задатка, выполненные на бланке ПАО «Сбербанк России», содержащие следующие сведения: получатель, номер счета, наименование банка, ИНН, БИК, корреспондентский счет, код подразделения банка, адрес подразделения банка;

- документ, подтверждающий внесение задатка (платежное поручение от 09.03.2017 г.);

- опись представленных документов, подписанная А.

Следовательно, заявка А. соответствует форме, утвержденной приложением 1 к

Документации об аукционе. Кроме того, к заявке приложены все документы, предусмотренные п. 29 Правил и п. 2.1. Документации об аукционе.

Довод организатора торгов о том, что на реквизитах банковского счета, представленных А. в приложении к заявке на участие в Торгах, не указано, что данные реквизиты предназначены для возврата задатка, не может быть принят Комиссией в качестве обоснованного, поскольку ни Правила, ни Документация об аукционе не обязывают заявителей предоставлять к заявке на участие в Торгах банковские реквизиты счета для каких-либо иных целей помимо возврата задатка.

В этой связи, аукционная комиссия организатора торгов неправомерно отказала А. в допуске к участию в Торгах по причине того, что заявка не соответствует форме приложения 1 Документации об аукционе, в том числе не представлены реквизиты банковского счета для возврата задатка.

Таким образом, аукционная комиссия организатора торгов, неправомерно отказав А. в допуске к участию в Торгах, нарушила п. 34 Правил.

В силу ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») Комиссия антимонопольного органа при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Согласно п. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает аукционной комиссии обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе, предписания об отмене протоколов.

Поскольку, договор водопользования по результатам Торгов не заключен, у Комиссии имеются основания для выдачи аукционной комиссии организатора торгов предписания об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 181 от 20.03.2017 г.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу А. от 21.03.2017 г. (вх. № 3936) обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию организатора торгов – Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов нарушившей п. 34 Правил.
3. Выдать организатору торгов – Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, аукционной комиссии организатора торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:
 - отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 181 от 20.03.2017 г.;
 - пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Торгах, с учетом

требований Правил и настоящего решения;

- сформировать новый протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;

- довести до сведения лиц, подавших заявки на участие в Торгах, информацию о новой дате, времени и месте проведения аукциона;

- осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Торгов в соответствии с нормами Правил.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении членов аукционной комиссии организатора торгов – Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов к административной ответственности по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

О.С. Ратникова

В.Н. Нефедова

О.А.

Куцевол

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 185/04

об отмене протокола, составленного в ходе проведения торгов

29.03.2017 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти;

Нефедова В.Н. – ст. специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти;

Куцевол О.А. – специалист 1 разряда
отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29.03.2017 г. по уведомлению № 564/04 о нарушении аукционной комиссией организатора торгов – Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов п. 34 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 г. № 230 (далее – Правила), при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования на пользование частью акватории р. Дон в границах морского порта Азов, площадью 0,00167 км², для размещения плавательных средств, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 100117/2253499/01 (далее – Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов, аукционной комиссии Организатора торгов в срок до **15.05.2017 г.:**

- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 181 от 20.03.2017 г.;

- пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Торгах, с учетом требований Правил и решения комиссии Ростовского УФАС России от 29.03.2017 г. по уведомлению № 564/04;

- сформировать новый протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;

- довести до сведения лиц, подавших заявки на участие в Торгах, информацию о новой дате, времени и месте проведения аукциона;

- осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Торгов в соответствии с нормами Правил.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

О.С. Ратникова

В.Н. Нефедова

О.А. Куцевол