РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-716/2020

07 сентября 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

без участия представителей:

от ООО «ТомскНефтеСбыт» (ОГРН 1177031061393, ИНН 7017418102) – (уведомлены надлежащим образом);

с участием представителей:

от ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (ОГРН 1032202269330, ИНН 2234010520) – <...>(по доверенности от 21.07.2020);

рассмотрев жалобу ООО «ТомскНефтеСбыт» (вх. № 2010931 от 31.08.2020) на действия закупочной комиссии – ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку нефти сырой для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (извещение № 32009385797), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ТомскНефтеСбыт» (вх. № 2010931 от 31.08.2020) на действия закупочной комиссии – ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку нефти сырой для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (извещение № 32009385797).

Из содержания жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку нефти сырой для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (извещение № 32009385797).

Протоколом от 24.08.2020 о результатах запроса предложений № 32009385797 заявке ООО «ТомскНефтеСбыт» присвоено второе место.

Заявитель считает, что организатором закупки - ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» был

нарушен срок подписания и опубликования протокола запроса предложений от 24.08.2020, кроме того заявке ООО «ТомскНефтеСбыт» присвоена оценка 0, по критерию оценки заявок «Наличие материально технических ресурсов», при том, что требования документации ООО «ТомскНефтеСбыт» были исполнены, а именно в составе заявки было представлено
2 договора аренды транспортных средств для перевозки нефтепродуктов, приложены ПТС транспортных средств на 5 тягачей и 4 цистерны.

На заседании Комиссии 07.09.2020 представители заявителя не явились, уведомлены надлежащим образом.

Представитель организатора закупки - ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» нарушение не признал и пояснил, что на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 07.08.2020 заказчиком ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» размещено извещение № 32009385797 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку нефти сырой для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ».

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты документации о закупке оценка заявок осуществляется с использованием критериев: «ценовой» и «наличие материально технических ресурсов».

По критерию «наличие материально технических ресурсов» участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие наличие автотранспортных средств в собственности участника закупки не менее 5 единиц, либо договора аренды автотранспортных средств, пригодных для перевозки товара, даты окончания действия которых не должна быть раньше дат окончания договора, заключаемого в результате проведения закупки, либо соглашение о намерениях заключения договора с третьим лицом, в случае привлечения субисполнителей.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке АО «ОТС» ООО «ТомскНефтеСбыт» подало заявку на участие в указанной закупке.

25 августа 2020 года был опубликован протокол о результатах запроса предложений № 4508223 согласно которому комиссией принято решение, присвоить заявке ООО «ТомскНефтеСбыт» второе место в закупке № 32009385797, так как по критерию «Наличие материально технических ресурсов» присвоена оценка 0 и предоставлено 3 единицы транспортных средств.

Кроме того, документы приложенные к заявке ООО «ТомскНефтеСбыт» не подтверждают, что у участника закупки в распоряжении находятся 5 транспортных средств, предназначенных для перевозки сырой нефти, так как предоставлено 5 тягачей и 4 цистерны.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно был поставлен балл «0» по указанному критерию оценки.

На основании вышеизложенного представитель организатора закупки - ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» считает жалобу ООО «ТомскНефтеСбыт» необоснованной.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 07.08.2020 заказчиком ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» размещено извещение № 32009385797 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку нефти сырой для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ».

Дата начала срока подачи заявок 07.08.2020

Дата и время окончания подачи заявок 19.08.2020 04:00 (МСК)

Согласно п. 3.11.1 Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по поставке нефти сырой для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (далее – Документация) оценка заявок осуществляет комиссия, в сроки, установленные в пункте 34 информационной карты - 19.08.2020 10:00 (МСК).

В соответствии с пунктом 15.5.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП ДХ АК "Юго-Восточное ДСУ" (далее –Положение) по результатам заседания комиссии по закупке, на котором осуществляется оценка заявок на участие в запросе предложений и определение победителя запроса предложений, оформляется протокол о результатах запроса предложений. В нем указываются как минимум следующие сведения: объем закупаемых товаров, работ, услуг; цена закупаемых товаров, работ, услуг; сроки исполнения договора, а также поименный состав присутствующих на заседании членов комиссии по закупке, сведения о наименовании и месте нахождения (для юридического лица), о фамилии, имени, отчестве и месте жительства (для физического лица) участников закупки, заявки которых были рассмотрены, установленное комиссией по закупке ранжирование заявок по степени предпочтительности и называется победитель запроса предложений.

Протокол подписывается членами комиссии по закупке, присутствовавшими на заседании в течение 5 рабочих дней.

В соответствии с пунктом 15.5.3. Положения указанный протокол размещается Заказчиком не позднее чем через 3 дня со дня подписания в ЕИС.

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» правомерно подписан протокол о результатах запроса предложений № 4508223 24 августа 2020 и размещен в ЕИС 25 августа 2020.

Согласно п. 3.11.8 Документации в рамках оценки последовательно выполняются действия, установленные пунктом 18 информационной карты.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты документации комиссия принимает к оценке и сопоставлению только те заявки, которые полностью соответствуют всем требованиям документации о запросе предложений в

электронной форме.

Оценка заявок осуществляется с использованием критериев:

- «ценовой» - наименьшая цена договора;

- «наличие материально технических ресурсов» - документы, подтверждающие наличие автотранспортных средств в собственности участника не менее 5 (пяти) единиц (паспорт технического средства), либо копии договоров аренды автотранспортных средств, пригодных для перевозки Товара, дата окончания действия которых, не должна быть раньше даты окончания договора, заключаемого в результате проведения закупки, либо соглашение о намерениях заключения договора с третьим лицом, в случае привлечения субисполнителей.

Расчет рейтинга по критерию «Цена договора» - В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений, обеспечения равной и объективной оценки заявок, а также в целях экономически эффективного расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, сравнение предложений по критерию «Цена договора». Оценочная стоимость применяется только для целей оценки заявок на участие в процедуре закупки и не оказывает влияния на цену заключаемого договора.

Расчёт рейтинга по критерию «Наличие материально технических ресурсов» - Расчёт рейтинга по критерию «Наличие материально технических ресурсов» производится в следующем порядке:

5 или более единиц техники 35 баллов

Менее 5 единиц техники 0 баллов.

Согласно протоколу о результатах запроса предложений № 4508223 присвоена оценка 0, по критерию оценки заявок «Наличие материально технических ресурсов» заявке ООО «ТомскНефтеСбыт».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что в составе заявки ООО «ТомскНефтеСбыт» предоставлены договоры аренды от 15.01.2020г. с Козловым А.Е. на 3 единицы транспортных средств (грузовой седельный тягач MAN TGS 26.440 6x2 от 15.01.2020 г.; грузовой автомобиль РЕНО Премиум 19.380; грузовой седельный тягач MAN TGA 26/390 6x4 BLS), и ПТС на 4 единицы транспортных средств (полуприцеп-цистерна 964871; полуприцеп-цистерна 964874; полуприцеп-цистерна ППЦ НЕФАЗ-96742-10; полуприцеп-цистерна 966611).

Также к заявке ООО «ТомскНефтеСбыт» приложен договор на перевозку грузов № 125

от 26.05.2020г. с ИП Макаровой Н.М. и ПТС 05 ОК 296532 на седельный тягач Вольво FH 12 6х2; ПТС 77 ТС 790176 на грузовой седельный тягач DAF FT 95430X 4х2.

Вместе с тем, указанные документы подтверждают, что у участника закупки ООО «ТомскНефтеСбыт» в распоряжении находятся менее 5 единиц укомплектованных транспортных средств (предназначенных для перевозки сырой нефти).

Иных документов, подтверждающих тот факт, что ООО «ТомскНефтеСбыт» имеет в собственности (аренде) или привлекаемые им перевозчики имеют соответствующие транспортные средства (предназначенные для перевозки сырой нефти), либо в комплекте с полуприцепоми (цистерны) для перевозки сырой нефти, участником закупки не предоставлено.

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» правомерно присвоена оценка 0, по критерию оценки заявок «Наличие материально технических ресурсов» заявке ООО «ТомскНефтеСбыт» и присвоено второе место в закупке № 32009385797.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ТомскНефтеСбыт» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>