РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-01

11 января 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А. – заместителя руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

- Калитиной Н.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

- Ермаковой М.Е. - специалиста-эксперта,

при участии представителя Управление государственного заказа Мурманской области (далее - Уполномоченный орган) – главного специалиста отдела проведения земельных и имущественных торгов <С…> (по доверенности №03-12 от 10.01.2012),

при участии представителей государственного учреждения по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (далее – Заказчик, Мурманскавтодор) по доверенности - начальника отдела технического надзора <С…>, начальника производственного отдела <К…>, инженера торгов и договоров подряда <К…>,

при участии представителей общества с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Рубикон» (далее - Заявитель, Общество, ООО ЧОП «Рубикон») по доверенности - <О…>, <К…>, <К…>,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Рубикон» на действия конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области (далее – аукционная комиссия) Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта по охране мостового перехода через Кольский залив (далее – открытый аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманское УФАС) 27 декабря 2011 года поступила жалоба ООО ЧОП «Рубикон».

Заявитель, ознакомившись с протоколом №1497/2/11 от 26 декабря 2011 года, не согласен с решением аукционной комиссии о признании второй части заявки ООО ЧОП «Рубикон» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Заявитель полагает, что для участия в открытом аукционе были представлены все необходимые документы, в том числе лицензия № 150 от 06 декабря 2007 года на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности, отсутствие которой послужило основанием для отказа в участии в открытом аукционе.

Заявитель просит признать действия аукционной комиссии незаконными и выдать предписание об устранении правонарушений.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, выслушав пояснения и возражения представителя Заказчика, Уполномоченного органа проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что извещение об открытом аукционе было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru 01.12.2011года (заказ № 0149200002311002555).

Изменения в извещение и аукционную документацию не вносились.

Предмет контракта - охрана мостового перехода через Кольский залив.

Начальная (максимальная) цена контракта - 6 253 764 (шесть миллионов двести пятьдесят три тысячи семьсот шестьдесят четыре) рубля 00 копеек.

Электронная площадка - ММВБ «Госзакупки» https://www.etp-micex.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 22.12.2011 в 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 23.12.2011.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 26.12.2011.

Процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе проводилась аукционной комиссией 26.12.2011 по адресу: г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 3, по итогам которой составлен протокол № 1497/2/11 от 26 декабря 2011 года.

Из указанного протокола следует, что членами аукционной комиссии единогласно принято решение о признании заявки ООО ЧОП «Рубикон» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, по следующим основаниям:

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки.

Пунктом 7.2 тома 2 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию специального разрешения (лицензии) на частную охранную деятельность (согласно статьям 1, 11 Закона № 2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности»), кроме отделений вневедомственной охраны при ОВД РФ (на основании Положения «О вневедомственной охране при органах внутренних дел РФ» №589 от 14.04.1992 г.).

Участник размещения заказа (ООО ЧОП «Рубикон») в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе не представил копию указанной лицензии.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Непредставление документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов является основанием для признания заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы 11 января 2012 года представителем ООО ЧОП «Рубикон» был предоставлен доступ в личный кабинет участника размещения заказа на сайте ММВБ «Госзакупки» https://www.etp-micex.ru.

В личном кабинете в закладке «Мои аукционы» содержится информация о статусе заявки в реестре аукционов. В информации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта по охране мостового перехода через Кольский залив в графе «Статус заявки» указано «заявка подана».

В графе «действия» через сервис «просмотреть заявку» установлено, что заявка ООО ЧОП «Рубикон» содержит лицензию № 150 от 06 декабря 2007 года на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности.

Из анализа пункта 3.2.1 Регламента организации и проведения открытых аукционов в электронной форме для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд электронной торговой площадки ММВБ (доступного на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://www.etp-micex.ru/document/index/list/) следует, что формирование, сохранение, редактирование карточки заявки после подачи заявки участником размещения заказа невозможно.

Следовательно, участник размещения заказа ООО ЧОП «Рубикон» подал заявку, соответствующую требованиям аукционной документации, в соответствии с нормами Закона о размещении заказов, регламентирующих процедуру проведения открытого аукциона в электронной форме.

Представитель Уполномоченного органа не отрицает, что на момент рассмотрения жалобы карточка второй части заявки ООО ЧОП «Рубикон» в личном кабинете

Уполномоченного органа также содержит необходимую лицензию.

На основании изложенного оснований для отклонения второй части заявки ООО ЧОП «Рубикон» не установлено.

Вместе с тем, представитель Уполномоченного органа настаивает на том, что на момент рассмотрения вторых частей заявок 26.12.2011 года заявка ООО ЧОП «Рубикон» указанной лицензии не содержала (представлена распечатка скриншота личного кабинета от 26.12.2011 года с информацией второй части заявки ООО ЧОП «Рубикон». Указанная заявка не содержит информацию о прикрепленных файлах, в том числе необходимой лицензии).

Комиссия Мурманского УФАС критически относится к представленной информации, поскольку, установлено:

- направление заявки ООО ЧОП «Рубикон» в сроки, определённые процедурой размещения заказа ;

- невозможность изменения заявки после подачи её участником размещения заказа;

- отсутствие доказательств изменения заявки после её подачи;

- отсутствие официальной информации или иных доказательств о сбоях в работе электронной площадки ММВБ «Госзакупки» https://www.etp-micex.ru.

Следует отметить, что в случае наличия доказательств нестабильной работы электронной ММВБ «Госзакупки», повлекшей за собой написание жалобы участником размещения заказа, Уполномоченный орган имел возможность подать жалобу на действия электронной торговой площадки.

Таким образом, принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей все необходимые документы, является нарушениям части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов

Исследовав изложенные доводы заказчика и заявителя, а также представленные материалы дела и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Рубикон» обоснованной.

2. Признать конкурсную (аукционную) комиссию Управления государственного заказа Мурманской области нарушившей часть 7 статьи 41.11 Закона о

размещении заказов.

3. Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области, оператору электронной площадки ММВБ «Госзакупки» https://www.etp-micex.ru выдать предписание об устранении правонарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 11 января 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 января 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, М.Е. Ермакова

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/12-01

11 января 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А. – заместителя руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

- Калитиной Н.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

- Ермаковой М.Е. - специалиста-эксперта,

на основании решения от 11 января 2011 года по делу № 06-14/12-01, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО ЧОП «Рубикон» на действия конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области (далее – аукционная комиссия) Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта по охране мостового перехода через Кольский залив

(далее – открытый аукцион), заказ № **0149200002311002555**, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению государственного заказа Мурманской области, оператору электронной площадки ЗАО "ММВБ-Информационные технологии" устранить нарушения части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов путем отмены протокола подведения итогов и проведения повторной процедуры рассмотрения вторых частей заявок конкурсной (аукционной) комиссией Управления государственного заказа Мурманской области.

2. Оператору электронной площадки ЗАО "ММВБ-Информационные технологии" обеспечить Управлению государственного заказа Мурманской области возможность совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки ЗАО "ММВБ-Информационные технологии", Управлению государственного заказа Мурманской области, конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области **исполнить предписание незамедлительно с момента получения предписания и в течении 10 дней представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде** либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: **to51@fas.gov.ru**

Резолютивная часть предписания оглашена 11 января 2011 года.

В полном объеме предписание изготовлено 16 января 2011 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, М.Е. Ермакова