

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1093/2020

19 июня 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КостромаКровля» на действия заказчика филиала Публичного акционерного общества «Компания «Сухой» «НАЗ им. Чкалова» при проведении запроса котировок в электронной форме 2301-2020-00608 на поставку битумно-полимерного герметика (№ извещения 32009155289 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в отсутствие: ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «КостромаКровля» (вх. 10193э от 09.06.2020г.) на действия заказчика филиала Публичного акционерного общества «Компания «Сухой» «НАЗ им. Чкалова» при проведении запроса котировок в электронной форме 2301-2020-00608 на поставку битумно-полимерного герметика (№ извещения 32009155289 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

«18» мая 2020 года ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», в лице Филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» в единой информационной системе разместило Извещение № 32009155289 о проведении Запрос котировок в электронной форме для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки на 2301-2020-00608 Поставку битумно полимерного герметика.

На основании Протоколов Рассмотрения 2020-06-02 и № 388-20 подведения итогов от 02.06.2020 года Комиссией были приняты следующие решения:

1. После открытия доступа к заявкам, поданным на участие в закупке поступило 4 (четыре) заявки

2. Закупочная комиссия рассмотрела заявки участников процедуры закупки, документы, доступ к которым был предоставлен оператором торговой электронной площадки, на соответствие установленным в информационной карте извещения критериям отбора и приняла решение допустить все поданные заявки к участию в закупке
3. На основании проведенной ранжировки допущенных заявок признала победителем участника закупки участника с идентификационным номером 145938, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 603000 RUB, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора.

На основании Итогового протокола №388-20 от 02.06.2020 года приняла решение заключить договор с ООО «Современные дорожные материалы»

Общество с ограниченной ответственностью «КостромаКровля» не согласно с принятым решением комиссии.

В техническом задании от 18.02.2020 года, входящим в документацию по проведению Запроса котировок - было указано, что Заказчик намеревается приобрести герметик битумнополимерный Альбизол, имеющий авиационный сертификат соответствия, изготовленный по ТУ 5772-004-69920412-2013. Также было указано, что эквивалентные товары - не рассматриваются. Кроме того, в ответе на поступивший Запрос, размещенный 28.05.2020 в ЕИС, также было указано, что эквивалентные товары не рассматриваются.

ООО «Современные дорожные материалы» не могло предложить Заказчику указанный в Техническом задании товар, так как ООО «КостромаКровля» (на основании письма ООО «Завод кровельных материалов», являющегося производителем указанного битумно-полимерного герметика Альбизол БП-Г35) является единственным официальным представителем по данному герметику.

Заявитель считает, что комиссия допустила грубое нарушение - не отклонив заявку Участника, предлагающего к поставке Товар, не соответствующий товару, указанному в Техническом задании, тем самым нарушив требования Документации.

Жалоба ООО «КостромаКровля» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Публичное акционерное общество «Компания «Сухой» «НАЗ им. Чкалова» представило следующие возражения на жалобу.

Извещение о закупке № 32009155289 о закупке на право заключения «договора на поставку битумно-полимерного герметика, для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» было размещено на электронной торговой площадке (etprf.ru) 18 мая 2020г.

Основанием для проведения открытого запроса котировок является План закупки

товаров (работ, услуг) ПАО «Компания «Сухой» на 2020 г.

Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (далее - Филиал) не согласен с доводами жалобы ООО «КостромаКровля» по следующим основаниям:

В техническом задании к поставке, для возможности участникам Торгов установить соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика, указан битумно-полимерный герметик «Альбизол» **марки БП-Г35**, изготовленный по ТУ 5772-004-69920412-2013. В соответствии с ГОСТ 2.114-95 **ТУ** является техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции, то есть определенный номер технического условия соответствует продукции только одного производителя. Учитывая, что в отличие от ГОСТ технические условия, как правило отсутствуют в открытом доступе, и **во избежание ограничения конкуренции, в техническом задании к поставке указаны и ТУ и ГОСТ 30740=2000**, Заказчику поступил запрос разъяснений следующего содержания: «На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, «прошу Вас разъяснить положения закупочной документации (номер извещение в ЕИС 32009155289), а именно:

- возможность поставки продукции, эквивалентной битумно-полимерному герметику БП-Г35 «Альбизол», соответствующей требованиям ГОСТ 30740-2000 для марки герметика БП-Г35 (номер извещение в ЕИС 32009155289);
- необходимость предоставления «авиационного сертификата соответствия», учитывая положения Приказа Министерства транспорта от 25 сентября 2015 г. № 286»

Из содержания запроса следует, что ключевым вопросом являлась возможность применения эквивалента **марки герметика**. Поэтому в ответе на запрос **Заказчик указал, что применение другой марки герметика не допустимо ввиду несоответствия заявленному ГОСТ №30740-2000** из-за присутствия в составе **других марок герметика** минеральных наполнителей, что ведет к засору и выходу из строя оборудования.

Филиал ПАО «Компания «Сухой» «ПАЗ им. В.П. Чкалова» имеет опыт работы с герметиком «Альбизол» **марки БП-Г35**. Данный герметик полностью соответствовал потребностям Заказчика, в связи с чем в Закупочной документации была указана ссылка на ТУ производителя этой марки. При этом включение условий о ТУ можно рассматривать в качестве определенного уточнения потребностей Заказчика. Ограничением для участников это уточнение не является, так как предусмотрено право участников поставить товар, соответствующий ГОСТ 30740-2000 (на основании которого разработано ТУ 5772-004-69920412-2013).

На участие в процедуре закупки было подано 4 (четыре) заявки. По итогам рассмотрения и оценки заявок закупочной комиссией Филиала принято решение о допуске всех Участников, т.к., предложенная продукция **марки БП-Г 35** в составе технического предложения каждого из Участников полностью соответствует требованиям указанного в техническом задании ГОСТ 30740-2000.

Участник ООО «Современные дорожные материалы» предложил к поставке Битумно-полимерный герметик «БРИТ» **марки БП-Г35** в полном соответствии с

заявленным ГОСТ 30740-2000 и техническими характеристиками Заказчика. Данный ГОСТ не предполагает наличие минеральных наполнителей, поэтому Участник ООО «Современные дорожные материалы» был допущен до рассмотрения заявки и подведения итогов.

По итогам рассмотрения и оценки заявок Участник ООО «Современные дорожные материалы» предложил минимальную цену - 603 000,00 руб. с НДС, в то время как ООО «КостромаКровля предложил цену - 625 000,00 руб. без НДС, за что данному Участнику присвоено 2 рейтинговое место.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.05.2020г. на сайте www.zakupki.gov.ru ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. Чкалова» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме 2301-2020-00608 на поставку битумно-полимерного герметика (№ извещения 32009155289).

Начальная (максимальная) цен договора: 776 600,00 руб.

Запрос котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. Чкалова» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Единым Положением о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», утвержденным советом директоров ПАО «ОАК» (далее – Положение).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона, в частности, является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно техническому заданию к поставке заказчику необходим герметик битумно-полимерный Альбизол БП-Г35, имеющий авиационный сертификат соответствия, изготовленный по ТУ 5772-004-69920412-2013. Эквивалент, имеющий в своем составе минеральные наполнители в связи с несовместимостью с оборудованием, не рассматриваются. Следовательно, эквивалент не содержащий минеральных наполнителей, рассматривается для закупки.

Заказчику поступил запрос разъяснений о возможности применения эквивалента марки герметика. Из ответа заказчика следовало, что применение другой марки герметика не допустимо, ввиду несоответствия заявленному ГОСТ № 30740-2000 из-за присутствия в составе других марок герметика минеральных наполнителей., что соответствует условию технического задания заказчика.

Согласно итоговому протоколу №388-20 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе котировок, на участие было подано четыре заявки (ООО «Современные дорожные материалы», ООО КостромаКровля», ООО «НПП БИОТУМ», Домницкая Ольга Ивановна), все заявки допущены, однако победителем признана заявка ООО «Современные дорожные материалы» с наименьшей ценой исполнения договора - 603 000,00 руб. с НДС и предложением эквивалента, не содержащего минеральные наполнители.

Нарушений порядка организации и проведения запроса котировок в действия заказчика филиала Публичного акционерного общества «Компания «Сухой» «НАЗ им. Чкалова» не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КостромаКровля» на действия заказчика филиала Публичного акционерного общества «Компания

«Сухой» «НАЗ им. Чкалова» при проведении запроса котировок в электронной форме 2301-2020-00608 на поставку битумно-полимерного герметика (№ извещения 32009155289 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.