

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Центр отдыха на воде»
на действия организатора торгов – Администрация города Ялты
Республики Крым

даты принятия решения 15.05.2017 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России; Артемьев Денис Николаевич – помощник руководителя Крымского УФАС России; Полторак Ирина Юрьевна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Центр отдыха на воде» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Администрацию города Ялты Республики Крым, при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым,

ссылаясь на решение о проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым от 01.03.2017(с изменениями от 29.03.2017), в присутствии представителей администрации города Ялты Республики Крым по доверенности – Куличенко К.Н.; Сумбаевой А.Ю., Кодрашовой Ю.Ю., представителей заявителя по доверенности - Чиркова В.В., Степанко Д.В., в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

14.05.2017г. (вх. № 1247/09) в Крымское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр отдыха на воде» на действия организатора торгов – Администрацию города Ялты Республики Крым, при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым.

ешение о проведении конкурса на право заключения договора о
гоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании
одской округ Ялта Республики Крым от 01.03.2017(с изменениями от 29.03.2017).
га проведения конкурса: 14.04.2017г.

О «Центр отдыха на воде» были поданы заявки на участие в конкурсе по двум
сткам пляжной территории: пляж «Массандровский» карта № 8 и пляж
ссандровский» карта № 9- №10.

мнению Заявителя, в соответствии с критериями оценки заявок участников
курса установлена бальная система оценки, предусматривающая
исление по отдельным критериям баллов в размере от 0,5 до 10 баллов по
каждой позиции, а общее количество баллов, начисленных участнику конкурса
могло превысит 20 баллов. Из протокола № 6 заседания комиссии по
гоустройству и подготовке к купальному сезону пляжей в границах
иципального образования городской округ Ялта усматривается, что
исление баллов отдельным участникам конкурса по всем критериям оценки
щественно превышало в произвольном количестве, в размерах значительно
вышающих размеры, установленные постановлением администрации города
ы, в частности в размерах от 7 до 100 баллов по каждой позиции, в результате
о, общее число баллов, начисленных отдельным участникам превысило 200
лов. В результате данного нарушения, по мнению Заявителя, заявки
стников оценивались необъективно, произвольно, не в соответствии с
ядком проведения конкурса.

миссией Крымского УФАС России по результатам изучения и анализа доводов
лобы, представленных документов, письменных и устных пояснений Заявителя и
анизатора торгов установлено следующее.

становлением администрации города Ялта от 26.01.2017 № 255-п «О Порядке
гоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального
азования городской округ Ялта Республики Крым, находящихся в
иципальной собственности» утверждены критерии оценки заявок, которые
яются в т.ч. и составной частью конкурсной документации. Согласно
занного нормативного акта, критерии оценки включают в себя количество
лов, установленных для каждого критерия, однако не содержит информацию
редельно допустимом количестве баллов, которое может набрать каждый из
стников. При рассмотрении заявок была установлена следующая система
живания- каждый из членов комиссии, принявший участие в голосовании,
инимает решение и выставляет оценки заявке участника по каждому критерию
еделах количества баллов, предусмотренных критериями оценки заявок. «0»
лов проставлялось при отсутствии в составе заявки участника предложений
ответствующих установленному критерию. Указанные оценки каждого из
нов комиссии заносятся в сводную таблицу подведения итогов оценки
вок, которая явилась приложением к протоколу комиссии.

лы, присвоенные каждым членом комиссии, суммировались. По итогам

мирования выведено количество баллов, присвоенное заявке и внесено в оток, а также выведен среднеарифметический бал оценки заявки.

одя из вышеуказанного алгоритма расчета, по итогам рассмотрения иссией, заявка, поданная Заявителем на благоустройство пляжа «Массандровский» карта № 8 получила 62 балла (средний бал - $62/14=4,43$); заявка на благоустройство пляжа «Массандровский» карта № 9 - № 10 получила 61 балл (средний бал - $61/14=4,36$). Количество членов конкурсной комиссии – 14.

им образом, довод Заявителя о том, что общее количество баллов оценки по указанным критериям не может превышать 20 баллов является необоснованным.

оме того, Комиссией Крымского УФАС России была проведена проверка правильности начисления количества баллов по каждому критерию оценки заявок, поданным по участкам пляжной территории: пляж «Массандровский» карта № 8 и пляж «Массандровский» карта № 9- № 10, в результате которой установлено следующее.

согласно постановлению администрации города Ялта от 26.01.2017 № 255-п «О проведении благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, находящихся в муниципальной собственности» для оценки заявок по критерию - «Опыт организации пляжного отдыха должны быть представлены копии следующих документов: актов технического освидетельствования пляжа, санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (при наличии обоих документов за каждый проведенный пляжный сезон).

при подсчете баллов по критерию - опыт организации пляжного отдыха, по заявке ООО «Центр отдыха на воде» не было засчитано 0,5 балла за проведенный купальный сезон 2014 года (паспорт на открытие и лицензирование пляжа № 0016 с 03.06.2014 до 30.09.2014). В тоже время, по указанным характеристикам критериев, как наличие пандуса с перилами для спуска на пляж, поручни для спуска воду, универсальный туалет, наличие доступа к Интернет по Wi-Fi, заключение договора с организацией, имеющей лицензию на оказание охранных услуг, документы не были представлены и соответственно по указанным критериям было присвоено 0 баллов. Таким образом, с учетом не начисленных баллов заявке ООО «Центр отдыха на воде» по карте № 8 должно было быть присвоено 69 баллов (средний балл 4,93), а по заявке ООО «Центр отдыха на воде» по карте № 9-№ 10 должно было быть присвоено 68 баллов (средний балл 4,86). и

заявках победителя конкурса ООО «АКВЕДУК-С» по карте №8 и карте № 9- № 10 критерию (опыт организации пляжного отдыха) не были поданы документы, предусмотренные Критериями оценки заявок, а именно: копии актов технического освидетельствования пляжа, санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям

опасного для здоровья населения использования водного объекта. Таким образом, по критерию (опыт организации пляжного отдыха) по заявкам победителя ООО «АКВЕДУК-С» необоснованно присвоен 1 балл.

Таким образом, с учетом неправильно засчитанных баллов по критерию - опыт организации пляжного отдыха, заявке победителя конкурса ООО «АКВЕДУК-С» по карте № 8 должно было быть присвоено 210 баллов (средний балл 15,0), а заявке карты № 9-№ 10 должно было быть присвоено 206 баллов (средний балл 14,7). Таким образом, комиссией Крымского УФАС России установлена обоснованность довода Заявителя о нарушении порядка начисления баллов представленным заявкам.

Симонопольным органом установлены нарушения, допущенные комиссией при подсчете баллов по критерию (опыт пляжного отдыха), но при этом указанные нарушения не повлияли в целом на итоговую оценку заявок.

Как указал Заявитель в своей жалобе, протокол комиссии по благоустройству и подготовке к купальному сезону пляжей в границах муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым № 6 от 14.04.2017г. подписан только семью членами комиссии, остальными членами комиссии протокол не подписан и председателем комиссии не утвержден. Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что протокол конкурсной комиссии является неправомерным и не может являться документом, утверждающим результаты конкурса.

Комиссией Крымского УФАС данный довод жалобы рассмотрен и признан обоснованным по следующим основаниям.

По результатам заседания комиссии по благоустройству и подготовке к купальному сезону пляжей в границах муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым 14.04.2017г был составлен протокол, в котором отражены все решения комиссии, в т.ч. решения по рассмотрению заявок участников и их оценке. На заседании комиссии Крымского УФАС России был представлен оригинал протокола комиссии по благоустройству и подготовке к купальному сезону пляжей в границах муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым № 6 от 14.04.2017г, оформленный надлежащим образом. Протокол утвержден председателем комиссии, а также подписан всеми членами комиссии, присутствовавшими на заседании комиссии, а следовательно довод заявителя о нарушении порядка составления и оформления протокола в ходе рассмотрения жалобы не подтвержден.

Полностью на заседание комиссии Крымского УФАС России 15.04.2017г. ООО «Центр отдыха на воде» были представлены пояснения, в которых Заявитель сообщает, что победителем конкурса предполагается размещение ряда объектов благоустройства не только на галечном покрытии, но и на бетонных площадках, а также на асфальтированной площадке набережной, расположенной по карте пляжа, то есть на объектах, не выносившихся на конкурс.

решением Крымского УФАС России установлено следующее. В соответствии с постановлением администрации города Ялты от 18.04.2017 № 1857/1-п «О заключении договоров благоустройства пляжа общего пользования, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования городского округ Ялта Республики Крым» с победителем конкурса ООО «АКВЕДУК» заключены договоры о благоустройстве пляжа общего пользования № 08 и № 09 от 18 апреля 2017 на пляж «Массандровский» карта № 8 и карта № 9- № 10, предмет договора, которых полностью соответствует предмету торгов.

Сведения о передаче победителю конкурса дополнительных объектов, не являющихся предметом торгов, Крымским УФАС России не выявлено, а заявителем не предоставлено.

В соответствии с постановлением администрации города Ялты от 18.04.2017 № 7/1-п «О заключении договоров благоустройства пляжа общего пользования, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования городского округ Ялта Республики Крым» договоры о благоустройстве пляжей общего пользования с победителями конкурса заключены, в связи с чем выдать предписания об устранении нарушений организации и проведения торгов со стороны организатора торгов не представляется возможным.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Центр отдыха на воде» (вх. от 24.04.2017г. № 1247/09)

действия организатора торгов – Администрацию города Ялты Республики Крым частично обоснованной.

Предписание об устранении нарушений администрации города Ялты не выдавать.

Устранить ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 24.04.2017 № 3625.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.