

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-721/2022

28 октября 2022 года

г.Пенза

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Пензенского УФАС России <...>, по результатам административного расследования, проведенного в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Пенза» (ИНН 5836611971, 440600, г.Пенза, ул.М.Горького, 50, далее – АО «Газпром газораспределение Пенза», Общество), возбужденного по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие представителя АО «Газпром газораспределение Пенза»,

УСТАНОВИЛА:

26.09.2022 г. в Пензенское УФАС России поступило заявление <...> (далее – Заявитель) в отношении АО «Газпром газораспределение Пенза» по вопросу неисполнения договора об осуществлении подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства – 8 жилых домов к сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ сообщения и заявления физических и юридических лиц, указывающие на наличие события административного правонарушения является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьёй 9.21 настоящего Кодекса.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-721/2022 и проведении административного расследования от 29.09.2022 г. назначена дата составления и подписания протокола об административном правонарушении – 28.10.2022 г.

АО «Газпром газораспределение Пенза» надлежащем образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела об

административном правонарушении.

05.10.2022 г. в Пензенское УФАС России поступили письменные пояснения АО «Газпром газораспределение Пенза» по рассматриваемому вопросу.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание письменную позицию и документы, представленные АО «Газпром газораспределение Пенза», прихожу к следующему.

Протоколом общего собрания от 04.09.2017 г. <...> назначена ответственной за газификацию жилых домов №№ <...> в с.Бессоновка Бессоновского района Пензенской области.

В силу п.113 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее – Правила № 1314), в редакции, действующей на момент заключения договора, в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным заявителям, при условии создания единой сети газораспределения, к которой предполагается осуществить подключение всех указанных объектов, запрос о предоставлении технических условий и (или) заявка о подключении (технологическом присоединении) могут быть поданы от имени нескольких заявителей одним уполномоченным ими в соответствии с законодательством Российской Федерации представителем (коллективный запрос о предоставлении технических условий и (или) коллективная заявка о подключении (технологическом присоединении)). В таких случаях исполнителем выдаются одни технические условия и (или) заключается один договор о подключении между исполнителем и указанным представителем.

07.09.2017 г. <...> обратилась с единой заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства – жилые дома №№ <...> в с.Бессоновка к сети газораспределения.

На основании указанного Протокола, в соответствии с п.113 Правил № 1314, между АО «Газпром газораспределение Пенза» и <...> заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения № 547 от 25.09.2017 г. (далее – Договор). На подключение всех объектов капитального строительства (8 жилых домов) выданы одни технические условия.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения определяются Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 г. № 1547 (далее – Правила № 1547).

Пунктом 5 Правил № 1547 установлено, что подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учётом особенностей, определенных настоящими Правилами (п.9 Правил № 1547).

Газораспределительная организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с условиями Договора АО «Газпром газораспределение Пенза» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства – восемь вышеуказанных жилых домов к сети газораспределения, принадлежащей исполнителю на праве собственности.

Срок исполнения обязательств по технологическому присоединению объекта капитального строительства и пуску газа составляет 1,5 года со дня заключения Договора (пункт 3).

В соответствии с Дополнительными соглашениями № 1 от 01.03.2019 г. и № 2 от 12.12.2019 г. к Договору, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства и пуску газа продлёлся и составляет 5 лет со дня заключения Договора, то есть до 25.09.2022 г.

В соответствии с подп.«б» п.52 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) является существенным условием договора о подключении.

В свою очередь, в соответствии с п.7 Договора Заявитель обязан:

- осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению в пределах границ принадлежащего ему земельного участка,
- обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования.

Подпунктом «а» пункта 74 Правил № 1547 также установлено, что заявитель обязан выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

Таким образом, Заявитель принял на себя обязанности по обеспечению создания сети газопотребления в пределах границ земельных участков №№ <...>.

Также пунктом 10 Договора и Дополнительным соглашением № 1 от 01.03.2019 г. определены размер платы за подключение объектов капитального строительства и порядок расчётов. Внесение платы распределено на 4 части.

В силу пунктов 91, 92 Правил № 1547 по договору о подключении в случае необходимости подключения (технологического присоединения) нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным заявителям, (при условии создания единой сети газораспределения, к которой предполагается осуществить подключение (технологическое присоединение) всех указанных объектов капитального строительства), исполнитель обязуется осуществить строительство единой сети газораспределения от существующей сети газораспределения и газопроводов-вводов до границ земельных участков, принадлежащих каждому из заявителей, подавших коллективную заявку о подключении, с обеспечением каждому такому заявителю максимальной нагрузки (часовой расход газа) газоиспользующего оборудования, указанной в технических условиях.

Согласно представленным документам, 24.06.2022 г. Обществом выполнена часть своих обязательств по Договору, а именно – осуществлено строительство сети газораспределения до границ земельных участков заявителей, что подтверждается Актом приёмки законченного строительством объекта сети газораспределения.

Вместе с тем, доказательств исполнения в полной мере в установленный срок своих обязательств по технологическому присоединению в рамках

заключенного Договора, а именно осуществление пуска газа, в антимонопольным орган не представлено.

По состоянию на дату обращения Заявителя срок осуществления АО «Газпром газораспределение Пенза» мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 547 от 25.09.2017 г. истёк.

Одновременно с этим, фактическое присоединение (с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя) возможно при выполнении Заявителем своих обязательств в соответствии с условиями заключенного Договора.

В рамках рассмотрения настоящего дела установлено, что со стороны Заявителя обязательства по Договору в полном объёме не исполнены – не созданы сети газопотребления на земельных участках Заявителя (№№ <...>) от точки подключения до газоиспользующего оборудования.

Доказательств обратного в Пензенское УФАС не представлено.

При выполнении коллективной заявки создаётся единая сеть газораспределения и составляется один акт о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения. Таким образом, подключение к газораспределительным сетям не может осуществляться по отдельности к каждому домовладению с подписанием отдельного акта, поскольку это противоречит выданным техническим условиям.

Так как действующим законодательством предусмотрен особый порядок подключения объектов капитального строительства, принадлежащих разным лицам, при условии создания единой сети газораспределения, то подключение объекта капитального строительства в индивидуальном порядке (даже при выполнении условий Договора на его земельном участке) в данном случае невозможно.

Таким образом, анализ представленных документов позволяет прийти к выводу, что АО «Газпром газораспределение Пенза» не выполнены в срок обязательства по Договору (не подписан акт о готовности сетей) по причине невыполнения в полной мере Заявителем своих обязательств по договору – не созданы сети газопотребления одновременно на земельных участках №№ <...>.

При таких обстоятельствах выполнение АО «Газпром газораспределение Пенза» дальнейших работ, направленных на исполнение обязательств по Договору, не представляется возможным.

Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 14.07.2017 г. № 944/17 «О внесении изменений в реестр субъектов естественных

монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль» АО «Газпром газораспределение Пенза» включено в Реестр субъектов естественных монополий под регистрационным номером 58.2.3.

Приказом Департамента по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2021 г. № 131 установлены стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Пенза» на территории Пензенской области на 2022 год.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области транспортировки газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, а именно совершение действий, по нарушению установленных Правил № 1547.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

Для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить состав административного правонарушения, а именно объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Субъективная сторона определяет форму вины лица, в данном случае – АО «Газпром газораспределение Пенза». Наличие вины является обязательным элементом субъективной стороны состава правонарушения и одним из принципов юридической ответственности.

Частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные

правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Таким образом, вина отнесена законом к необходимым условиям для наступления административной ответственности, её отсутствие исключает возможность привлечения к административной ответственности.

По результатам проведённого административного расследования не установлено обстоятельств, свидетельствующих о наличии вины в действиях АО «Газпром газораспределение Пенза», которые повлекли неисполнение Договора № 547 от 25.09.2017 г. в установленный срок.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Пенза» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении № 058/04/9.21-721/2022, возбужденное в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Пенза» (ИНН 5836611971, 440600, г.Пенза, ул.М.Горького, 50), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>