

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-302/16

23 мая 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» (далее – Организатор закупки) ;

ООО «Термолайн Инжиниринг» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.05.2016 №11457/16) ООО «Термолайн Инжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений (извещение № 31603542125, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 апреля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603542125 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений, включая документацию на проведение открытого конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» (далее – Положение о закупках) с изменениями от 07.10.2015, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 200 000,00 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.04.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.05.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.05.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade

2. Заявитель в жалобе указывает, что, по его мнению, закупочной комиссией Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия) при проведении Закупки допущено нарушение, выразившееся в неправомерном отклонении заявки ООО «Термолайн Инжиниринг» от участия в Закупке.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/10493/16 от 18 мая 2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» относится к государственным бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Закупке от 11.05.2016 ООО «Термолайн Инжиниринг» не допущено к участию в Закупке со следующим пояснением:

«Отсутствие у участника конкурса документального подтверждения опыта исполнения договора (договоров) на выполнение

соответствующих предмету конкурса работ. Участником представлена форма «Опыт работы, связанный с предметом договора», не соответствующая подпункту 3 пункта 11.1 конкурсной документации: отсутствуют ссылки на Закупку и (или) Единый реестр государственных и муниципальных контрактов и (или) Реестр договоров (223-ФЗ) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок».

Как следует из содержания пп. 3 п. 11.1 Закупочной документации заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, форму, подтверждающую квалификацию участника конкурса: «Опыт работы, связанный с предметом договора» (по форме Приложения № 2 к конкурсной документации) с приложением копий документов, подтверждающих опыт работы: копии ранее исполненных договоров и актов на выполнение соответствующих предмету конкурса работ за 2013-2015 годы.

Согласно Приложению № 2 к Закупочной документации в указанной форме участник Закупки должен заполнить следующие графы:

Форма «Опыт работы, связанный с предметом договора»

№№ п/п	Предмет договора	Период выполнения работ (даты начала и окончания)	Подтверждение указанных сведений (номер и дата договора, наименование и адрес заказчика, ссылка на Закупку и (или) Единый реестр государственных и муниципальных контрактов и (или) Реестр договоров (223-ФЗ) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок)
1	2	3	4

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем в составе заявки на участие в Закупке была представлена форма по Приложению № 2 к Закупочной документации, в которой, вместе с тем, отсутствовали ссылки на закупки или реестры контрактов/договоров, указание которых предусмотрено указанной формой в столбце 4.

В соответствии с п. 10.1.26 Положения о закупках закупочная

комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям настоящего Положения и конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочная комиссия не имела права допускать заявку ООО «Термолайн Инжиниринг» к участию в процедуре Закупки, вследствие чего по доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры открытого конкурса.

4. В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пп. 7 п. 9.1 Закупочной документации одним из обязательных требований к участникам Закупки является наличие у участника конкурса опыта исполнения договора (договоров) на выполнение соответствующих предмету конкурса работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем автоматизированных газовых котельных, на которых участником конкурса в 2013-2015 годах производились нижеперечисленные работы: техническое обслуживание и проверка на контрольные смеси газоанализатора ЭССА СО-СН₄, режимно-наладочные испытания котлов VITOPLEX, горелок WEISHAUPT и автоматики безопасности и регулирования котлов VITOTRONIC. При этом стоимость ранее исполненного договора (договоров) должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится конкурс.

Таким образом, согласно требованиям пп. 7 п. 9.1 Закупочной документации Организатором закупки созданы условия участия в Закупке, следуя которым потенциальные участники Закупки, осуществляющие свою деятельность по предмету Закупки в полном

соответствии с требованиями действующего законодательства, обладающие необходимыми материально-техническими возможностями, квалифицированными кадрами и т. д., но не имеющие требуемого Организатором закупки объема опыта непосредственно в 2013-2015 годах по выполнению технического обслуживания и проверки на контрольные смеси газоанализатора ЭССА СО-СН₄, режимно-наладочных испытаний котлов VITOPLEX, горелок WEISHAUPT и автоматики безопасности и регулирования котлов VITOTRONIC, или имеющих указанный опыт за обозначенный период в договорах, стоимость каждого из которых менее 40 % начальной (максимальной) цены договора по обжалуемой процедуре Закупки, необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки по установлению в пп. 7 п. 9.1 Закупочной документации требований по допуску к участию в Закупке, необоснованно ограничивающих конкуренцию среди участников закупки, нарушение требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

5. Рассмотрев жалобу (от 16.05.2016 №11457/16) ООО «Термолайн Инжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений (извещение № 31603542125, сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 16.05.2016 №11457/16) ООО «Термолайн Инжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений (извещение № 31603542125) необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений (извещение № 31603542125) нарушение п. 2 ч.1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем установления в пп. 7 п. 9.1 Закупочной документации требований по допуску к участию в Закупке, необоснованно ограничивающих конкуренцию среди участников закупки.

3. Организатору торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений (извещение № 31603542125) путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, возврата

заявок на участие в процедуре Закупки, внесения изменений в Закупочную документацию, устраняющих выявленное нарушение, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями Закупочной документации, Положения о закупках и нормами Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

23 мая 2016 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 23.05.2016 по жалобе № Т02-302/16 на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений (извещение № 31603542125, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технических систем двух автоматизированных газовых котельных, расположенных в Большом Павловском дворце по адресу: г. Павловск, ул. Садовая, д. 20 литера А и в Даче К.К. Шмидта по адресу: г. Павловск, ул. Звериницкая, 29/7, и системы контроля загазованности помещений (извещение № 31603542125) путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, возврата заявок на участие в процедуре Закупки, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленное согласно решению Комиссии от 23.05.2016 по жалобе № Т02-302/16 нарушение, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями документации о Закупке, положения о закупках СПб ГБУК ГМЗ «Павловск» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 13 июня 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.