

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 04-6/1-1-2016 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

«28» марта 2016 года

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

12.02.2016 Тверское УФАС России выдало Администрации города Твери предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (№ 04-8/2-400 ВФ): об отмене в срок до 14.03.2016 утвержденных постановлением Администрации города Твери от 15.09.2015 № 1497 «Об установлении тарифов на платные работы, услуги, оказываемые муниципальным унитарным предприятием электрических сетей «Тверьгорэлектро», на 2016 год» различных тарифов на доступ к одному виду объектов инфраструктуры для размещения сетей связи (опорам) и тарифов, величина которых превышают уровень, обеспечивающий компенсацию экономически обоснованных затрат МУП «Тверьгорэлектро» и необходимой прибыли.

17.03.2016 зарегистрировано письмо Администрации города Твери от 15.03.2016 № 01/1432-и, содержащее информацию о внесении изменений в постановлением Администрации города Твери от 15.09.2015 № 1497 и копию постановления Администрации города Твери от 14.03.2016 № 389, согласно которым внесены изменения в постановление Администрации города Твери от 15.09.2015 № 1497 и стоимость услуг по предоставлению узла подвеса на опорах наружного освещения и распределительной сети для размещения 1 (одного) кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, витой пары (при среднем количестве 5 единиц на 1 опоре) в месяц установлена в размере 328,27 руб. в месяц с НДС.

При этом оставлено без учета предупреждение от 12.02.2016 в части необходимости отмены тарифов, величина которых превышают уровень, обеспечивающий компенсацию экономически обоснованных затрат МУП «Тверьгорэлектро» и необходимой прибыли.

При вынесении предупреждения в части отмены тарифов, величина которых превышают уровень, обеспечивающий компенсацию экономически обоснованных затрат МУП «Тверьгорэлектро» и необходимой прибыли, Тверское УФАС России исходило из следующих обстоятельств.

Согласно калькуляции, тариф на услугу по предоставлению места на опоре

наружного освещения для крепления ВОЛС и других проводников (1 нитка) – 387, 36 руб. (с НДС)/ опора/месяц складывается из:

- ежемесячных трудозатрат электромонтера (0,33 чел/час);
- ежемесячных трудозатрат машиниста автовышки (0,33 чел/час);
- величины страховых взносов в ПФР, ФСС, ФФОМС, ТФОМС (30% от фонда оплаты труда электромонтера и машиниста автовышки и нормы времени 0,33 чел/час);
- стоимости страхования от несчастных случаев вышеуказанного производственного персонала - 0,4%;
- накладных расходов (в 2015 году – 121,9%, в 2016 году – более 140%);
- стоимости амортизации опоры (в размере 50%);
- затрат на работу автовышки (амортизация транспорта, расходы на ГСМ);
- рентабельности 10%.

МУП «Тверьгорэлектро» является исполнителем муниципальных контрактов по оказанию услуг наружного освещения, которыми на МУП «Тверьгорэлектро» возложены обязательства по содержанию сети и объектов наружного освещения в соответствии с требованиями по эксплуатации электроустановок, определенных нормативными документами (пункт 2.3.2 муниципальных контрактов). В рамках муниципальных контрактов на МУП «Тверьгорэлектро» возложены обязательства по обеспечению надлежащей эксплуатации сети наружного освещения таким образом, чтобы эта сеть отвечала всем требованиям, предъявляемым при эксплуатации сетей, в том числе, требования к периодичности, содержанию и объему обслуживания сети наружного освещения.

Согласно пунктам 4.1 и 4.2 муниципальных контрактов стоимость услуг по обеспечению наружного освещения складывается из стоимости обслуживания светоточек наружного освещения города Твери и стоимости затрат на оплату электрической энергии. Стоимость обслуживания одной светоточки складывается из себестоимости обслуживания сетей наружного освещения в целом и рентабельности 10%. В свою очередь себестоимость обслуживания сетей наружного освещения, как следует из калькуляции, складывается из:

- затрат на оплату труда производственного персонала;
- отчислений на социальные нужды (30% + 0,4%);
- амортизации основных средств;
- затрат на материалы;
- затрат на эксплуатацию машин и механизмов;
- общеэксплуатационных расходов.

Затраты на оплату труда производственного персонала (электромонтер и машинист – производственный персонал), стоимость амортизации основных

средств (опоры наружного освещения – часть сети наружного освещения и основные средства), затраты на эксплуатацию автотранспорта учтены при утверждении стоимости обслуживания сетей наружного освещения, которые оплачиваются МУП «Тверьгорэлектро» в рамках муниципальных контрактов.

Вышеуказанное может свидетельствовать о том, что в рамках исполнения муниципальных контрактов МУП «Тверьгорэлектро» полностью или частично оплачиваются затраты, учтенные при утверждении тарифа на услугу по предоставлению места на опоре наружного освещения для крепления ВОЛС и других проводников.

При вышеуказанных обстоятельствах (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации города Твери от 14.03.2016 № 389) тариф на доступ к инфраструктуре для размещения сетей связи (стоимость услуг по предоставлению узла подвеса на опорах наружного освещения и распределительной сети для размещения 1 (одного) кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, витой пары (при среднем количестве 5 единиц на 1 опоре) в размере 328,27 руб. в месяц) может существенно превышать уровень, обеспечивающий компенсацию экономически обоснованных затрат МУП «Тверьгорэлектро» и необходимой прибыли, не соответствовать требованиям Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 и создавать экономические препятствия для развития конкуренции на рынке услуг связи и содержать признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 25.03.2016 № 20 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией города Твери части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 04-6/1-1-2016 к рассмотрению **на «27» апреля 2016 года на 11-00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, комн. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 04-6/1-1-2016:

в качестве ответчика: Администрацию города Твери (ул. Советская, д.11, г.Тверь, 170100);

в качестве заявителей:

- ООО «Онлайн-Телеком» (ул. Можайского, 54, г.Тверь, 170043);

- ООО «ФастЛинк» (ул. 1-я Суворова, 1, г.Тверь, 170002);

- ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» ул. 2-я Хуторская, 38А, стр.17, г. Москва, 127278);

в качестве заинтересованных лиц:

- МУП «Тверьгорэлектро» (ул. Ротмистрова, 27, г.Тверь, 170008);

- ПАО «ВымпелКоммуникации» (ул. 8 Марта, д.10, стр. 14, г. Москва, 127083);

- ПАО «МТС» (ул. Марксистская, д.4, г.Москва, 109147; филиал ПАО «МТС» в Твери: Свободный пер., д.2, корп.1, г.Тверь, 170100).

3. Администрации города Твери на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок до «25» апреля 2016 года надлежит представить:

- калькуляцию стоимости «услуги по предоставлению узла подвеса на опорах наружного освещения и распределительной сети для размещению в нем 1 (одного) кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля, витой пары (при среднем количестве 5 единиц на 1 опоре)», равной 328,27 руб. в месяц, отражающую все составляющие себестоимости;

- информацию о наличии/отсутствии состоявшихся судебных решений или находящихся в стадии рассмотрения судебных спорах, связанных со стоимостью в г.Твери услуги по предоставлению места на опоре наружного освещения для крепления ВОЛС или услуги по предоставлению узла подвеса на опорах наружного освещения и распределительной сети для размещению в нем кабеля связи, волоконно-оптического кабеля; при наличии – номера арбитражных дел или копии судебных актов иных судов.

4. ООО «Онлайн-Телеком», ООО «ФастЛинк», ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок до «25» апреля 2016 года надлежит представить:

- мотивированную позицию по делу с учетом факта внесения изменений в постановление Администрации города Твери от 15.09.2015 № 1497;

- информацию о наличии/отсутствии состоявшихся судебных решений или находящихся в стадии рассмотрения судебных спорах, связанных со стоимостью в г.Твери услуги по предоставлению места на опоре наружного освещения для крепления ВОЛС или услуги по предоставлению узла подвеса на опорах наружного освещения и распределительной сети для размещению в нем кабеля связи, волоконно-оптического кабеля; при наличии – номера арбитражных дел или копии судебных актов иных судов, копии исковых заявлений.

5. МУП «Тверьгорэлектро» на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок до «25» апреля 2016 года надлежит представить информацию о количестве опор наружного освещения, находящихся в хозяйственном ведении (на обслуживании) МУП «Тверьгорэлектро»: по состоянию на 01.01.2015; по состоянию на 01.01.2016; по состоянию на 28.03.2016.

6. ПАО «ВымпелКоммуникации» и ПАО «МТС» на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок до «27» апреля 2016

года предлагается:

- представить мотивированную позицию по делу с учетом факта внесения изменений в постановление Администрации города Твери от 15.09.2015 № 1497;
- ознакомиться с материалами дела № 04-6/1-1-2016.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы или пояснения, которые полагают имеющими отношение к настоящему делу.

Представляемые в соответствии с надлежащим определением копии документов должны быть надлежащим образом заверены.

Приложение: копия приказа на 1 л.

Для обеспечения пропуска в помещения Тверского УФАС России фамилии представителей необходимо сообщить по телефону (4822) 34-52-97 или (4822) 32-08-32 в день рассмотрения настоящего дела (для иностранных граждан – не менее чем за 10 дней).

Председатель Комиссии

В.М. Фомин