

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 042/04/14.32-1723/2021 и проведении административного расследования

«23» августа 2021 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, решение по которому принято 08.04.2021 Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению данного дела (далее – Решение), в отношении <...> (...), занимающего с 01.01.1995 должность генерального директора ЗАО «Сибирский успех»

УСТАНОВИЛА:

согласно Решению установлено наличие устного картельного соглашения между ООО «Номинал-регион» ИНН 5404062668 и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» ИНН 5405161372 и ООО «Сибирский успех - Кузбасс» ИНН 4205012195, участие в котором и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках закупки со следующим реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 0339300324418000042 (далее – Закупка). Наличие антиконкурентного соглашения подтверждается следующим:

- использованием одного IP-адреса, при участии в торгах, проведенных в рамках Закупки; абсолютной идентичностью первых частей заявок на участие в Закупке ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион»; совпадением свойств файлов первых частей заявок и документов, приложенных ко вторым частям заявок в формате Microsoft Word (.doc); идентичностью документов, подтверждающих соответствие предлагаемой ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» к поставке рентгеновской пленки, как по наименованию, так и по содержанию. Данные факты свидетельствуют об использовании единой инфраструктуры для подготовки и участия в торгах, совместной подготовке ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» к участию в торгах, что подтверждается пояснениями ЗАО «Сибирский успех», согласно которым заявки на участие в Закупке от ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» подавались сотрудником ЗАО «Сибирский успех», а также наличии тесной связи между данными хозяйствующими субъектами, что в свою очередь указывает на наличие соглашения между данными лицами и исключает конкурентную борьбу на торгах между ними;
- наличием тесной и устойчивой связи между ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс», поскольку данные хозяйствующие субъекты входят в одну группу лиц в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ), в связи с чем, в соответствии с требованиями части 2 статьи 9 ФЗ №

135-ФЗ, данные лица выступают в правоотношениях, регулируемых антимонопольным законодательством, как одно лицо. Кроме того, согласно пояснениям ЗАО «Сибирский успех», ООО «Сибирский успех - Кузбасс» и ЗАО «Сибирский успех» участвуют совместно в торгах для подстраховки друг друга;

- тесной и устойчивой связью ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» в период проведения Закупки, подтверждаемой наличием арендных правоотношений между данными хозяйствующими субъектами, а также нахождением данных организаций в одном помещении;
- оформлением электронных подписей ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» одним лицом, являющимся сотрудником ЗАО «Сибирский успех», что свидетельствует о тесной связи данных хозяйствующих субъектов, а также о совместной подготовке к участию в закупках;
- действиями ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» на торгах, проведенных в рамках Закупки, выразившимися в отсутствии реального соперничества на данных торгах, учитывая, что в других торгах, в которых они совместно принимали участие, ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» вели себя иначе, и при наличии иных участников, не связанных с ними, вели реальную конкурентную борьбу за право заключить контракт, значительно снижая начальную (максимальную) цену (НМЦ) закупок на торгах. Данная система взаимоотношений обеспечила поддержание цены на торгах (незначительное снижение НМЦ), проведенных в рамках Закупки;
- поведением в закупках на поставку рентгенологической пленки, в которых ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» совместно принимали участие, за исключением Закупки, в которых ЗАО «Сибирский успех» действовало однообразно, отзывая заявку на участие в закупках.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В связи с вышеизложенным Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о наличии между ООО «Номинал-регион» и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс», устного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупки, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо участие в нем установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), согласно которой совершение данных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В силу статьи 2.4 КоАП и примечания к ней административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Приказом АОЗТ «Сибирский успех» № 1к от 01.01.1995 на должность генерального директора с 01.01.1995 назначен <...>. Внеочередным общим собранием акционеров ЗАО «Сибирский успех», проведенным 17.05.2017 (протокол № 2), полномочия генерального директора <...> продлены до 31.12.2022.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении <...> (...), занимающего с 01.01.1995 должность генерального директора ЗАО «Сибирский успех», дело в связи с совершением правонарушения, выразившегося в заключении от имени ЗАО «Сибирский успех» устного соглашения с ООО «Сибирский успех - Кузбасс», состоящего с ЗАО «Сибирский успех» в одной группе лиц, и ООО «Номинал-регион», участие в котором и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупки, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП, в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела, <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения копии настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):
 - копию паспорта <...>;
 - сведения о доходах <...>;
 - информацию о количестве лиц, находящихся на иждивении у <...>;
 - сведения об адресе (в том числе электронном), на который необходимо направлять корреспонденцию для <...>;
 - письменные пояснения по факту заключения между ООО «Номинал-регион» и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс» устного антиконкурентного соглашения, установленного Решением
4. Процедура составления и подписания протокола по настоящему делу № 042/04/14.32-1723/2021 об административном правонарушении состоится 13.10.2021 в 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5,

кабинет № 315.

Частью 1 статьи 25.1 КоАП установлено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи