

Исх. №АЯ-04/3234 от 05.04.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика ГУП «Медицинская техника и фармация Татарстан» – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 29.03.2022 г. №81/22), представителей заявителя ООО «Элмас» <...> – (должностное лицо), рассмотрев в режиме видеоконференции жалобу заявителя ООО «Элмас» (вх. №2862/ж от 30.03.2022 г.) на действия заказчика ГУП «Медицинская техника и фармация Татарстана» при проведении закупки №32312117370 на предмет: «Поставка расходных материалов»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №32312117370 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 14.02.2023 года.

Заказчик – ГУП «Медицинская техника и фармация Татарстан».

Начальная (максимальная) цена договора – 1 512 029,09 рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком неправомерно снижена цена договора при направлении его для подписания.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, на заседании Комиссии 30 марта 2023 года представил устные и письменные пояснения, а также материалы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

В ходе заседания Комиссии был объявлен перерыв до 3 апреля 2023 года для необходимости предоставления заказчиком дополнительных документов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может

быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по закупке приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении обжалуемой закупки заказчик руководствовался Положением о закупках, товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия «Медицинская техника и фармацевтика Татарстана» (далее – Положение).

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Статьей 11 Положения установлен порядок заключения и исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Положения договор заключается Заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом норм законодательства РФ.

Пунктом 2 статьи 11 Положения установлено, что договор по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик заключает не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, в следующем порядке.

В проект договора, который прилагается к извещению о проведении закупки и (или) документации, включаются реквизиты победителя (единственного участника) и условия исполнения договора, предложенные победителем (единственным участником) в заявке на участие в закупке или в ходе проведения аукциона.

В течение пяти рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки Заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора.

Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает Заказчику.

Заказчик не ранее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС протокола закупки, на основании которого заключается договор, подписывает и скрепляет печатью (при наличии) оба экземпляра договора и возвращает один из них победителю закупки (единственному участнику).

Договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается в указанном ранее порядке и сроки с учетом особенностей документооборота в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки, заказчика.

Согласно пункту 3 статьи 11 Положения если участник закупки, с которым заключается договор согласно настоящему Положению, получив проект договора в срок, предусмотренный для заключения договора, обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, оформляется протокол разногласий. Протокол разногласий составляется в письменной форме. Он должен содержать следующие сведения:

- 1) место, дату и время составления протокола;
- 2) наименование предмета закупки и номер закупки;
- 3) положения договора, в которых, по мнению участника закупки, содержатся неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, предложенным в заявке данного участника.

Подписанный участником закупки протокол в тот же день направляется Заказчику.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение трех рабочих дней со дня его получения от участника закупки. Если замечания участника закупки учтены полностью или частично, Заказчик вносит изменения в проект договора и повторно направляет его участнику. Вместе с тем Заказчик вправе направить участнику закупки договор в первоначальном варианте и отдельный документ с указанием причин, по которым в принятии замечаний участника закупки, содержащихся в протоколе разногласий, отказано. В случае когда по результатам учета замечаний изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, информация об этом размещается в ЕИС в соответствии с п.

2 статьи 4 настоящего Положения.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение пяти дней со дня его получения подписывает договор в окончательной редакции Заказчика, скрепляет его печатью (при наличии) и возвращает Заказчику.

В случае проведения конкурентной закупки в электронной форме направление протокола разногласий Заказчику и дальнейший обмен документами между поставщиком и Заказчиком в части подписания договора осуществляются с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Пунктом 9 статьи 11 Положения установлено, что цена договора, заключенного по результатам конкурентных закупок, является твердой и может изменяться только в следующих случаях:

- 1) цена снижается по соглашению сторон без изменения предусмотренного договором количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения договора;
- 2) возможность изменить цену договора предусмотрена таким договором;
- 3) путем одностороннего изменения цены договора Заказчиком с учетом положений документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запроса котировок) и ч. 4 ст. 8 настоящего Положения;
- 4) в случаях, предусмотренных ч. 8 настоящей статьи

Согласно пункту 2.4.1 проекта договора на поставку расходных материалов для лечебно-профилактических учреждений Республики Татарстан Приложения к документации об аукционе заказчиком установлено, что в случае предложения торгового наименования отличного от предложенного в техническом задании цена за единицу Товара формируется с учетом среднерыночной стоимости Товара и отпускных цен производителей.

В соответствии с протоколом № 835-3 подведения итогов торгов в открытом электронном аукционе от 06.03.2023г. победителем закупки признан ООО «Элмас» (ИНН 1658033159) с предложением о цене договора в размере 1 488 000,00 рублей.

Заказчик ГУП «Таттехмедфарм» направило ООО «Элмас» на подписание договор с указанием суммы в размере 995 996,20 рублей.

17.03.2023г. ООО «Элмас» разместило проект разногласий с договором на сумму, указанную в итоговом протоколе.

В ответ на данный протокол ГУП «Таттехмедфарм» направило (продублировало) изначальный вариант договора и уведомлением с указанием на необходимость подписания договора с ценой 995 996,20 рублей.

По состоянию на дату заседания Комиссии Татарстанского УФАС России договор не подписан.

Согласно доводам заявителя, заказчик направил договор для подписания с ценой значительно ниже, чем предложенная заявителем и отраженная в протоколе

подведения итогов, при этом заказчик никак не обосновал установление именно такой цены. Кроме того, уменьшение цены договора согласовано не было. Сам факт того, что заказчик ставит цену договора в зависимость от предложенного к поставке товарного знака является незаконным и противоречащим.

Согласно доводам заказчика, цена договора была скорректирована с учетом среднерыночной стоимости медицинских изделий, предложенных победителем аукциона – ООО «Элмас».

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных

характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Техническим заданием заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемых материалов:

№	Возможный вариант наименования (эквивалент)	Технические характеристики, требования к форме выпуска и фасовке	Требования к отгрузке товара	Цена за ед.	Сумма, руб.
1	Дагрофил колющая игла, 1/2 окружности	игла 22мм, длина 75см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	574,33	39 020,31
2	Дагрофил колющая игла, 1/2 окружности	игла 37мм, длина 75см, толщина 1 (M4) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	497,00	17 988,00
3	Дафилон обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 16мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	794,18	33 970,90
4	Дафилон обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 19мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	470,91	27 354,55
5	Дафилон обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 24мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	447,00	8 894,00
6	Дафилон обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 35мм, длина 90см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	801,32	29 006,60
7	Монепалос колющая игла, 1/2 окружности	игла 13мм, длина 45см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	12	25

7	Моноплюс колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина 45см, толщина 5/0 (M1) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	12 789,79	20 579,58
8	Моноплюс колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина 45см, толщина 6/0 (M0,7) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	13 449,21	26 898,42
9	Моноплюс колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	10 520,00	21 040,00
10	Моносин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 26мм, длина 70см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	6 625,00	13 250,00
11	Моносин колющая игла HR 1/2 окружности	две иглы 13мм, длина 70см, толщина 5/0 (M1) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	14 364,17	43 092,51
12	Моносин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 17мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	8 760,00	26 280,00
13	Моносин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 17мм, длина 70см, толщина 5/0 (M1) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 926,44	23 779,32
14	Новосин без иглы	длина 250см на катушке, толщина 0 (M3,5) окрашенная №12	Остаточный срок годности не менее 60 %	5 261,76	10 523,52
15	Новосин колющая игла DR 3/8 окружности	игла 22мм, длина 70см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	9 011,52	72 092,16
16	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 48мм, длина 70см, толщина 1 (M4) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	8 033,00	16 066,00
17	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 48мм, длина 90см, толщина 2 (M5) окрашенная №24	Остаточный срок годности не менее 60 %	6 690,00	160 560,00
18	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 17мм, длина 70см, толщина 5/0 (M1) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	8 204,00	41 020,00
19	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 22мм, длина 70см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 470,00	37 350,00
20	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 22мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 060,00	35 300,00
21	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 26мм, длина 70см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	6 980,00	27 920,00
22	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 26мм, длина 70см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 120,00	35 600,00

23	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 26мм, длина 90см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 681,00	23 043,00
24	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина 70см, толщина 5/0 (M1) неокрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 639,00	7 639,00
25	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 17мм, длина 70см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 889,00	39 445,00
26	Новосин колющая игла HR 1/2 окружности	игла 17мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 719,00	61 752,00
27	Новосин обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 30мм, длина 70см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	9 279,76	27 839,28
28	Новосин обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 19мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) неокрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 565,22	15 130,44
29	Новосин обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 19мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	9 471,80	94 718,00
30	Новосин обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 24мм, длина 70см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	9 973,53	99 735,30
31	Новосин обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 24мм, длина 70см, толщина 3/0 (M2) неокрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	8 703,93	52 223,58
32	Новосин обратнорежущая игла HS 1/2 окружности	игла 37мм, длина 90см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	11 753,58	211 564,44
33	Оптилен (Optilene)	колющая сосудистая игла DR CV 3/8 окружности 18мм, длина 75см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная № 36	Остаточный срок годности не менее 60 %	10 817,16	32 451,48
34	Оптилен (Optilene)	колющая сосудистая игла HR CV 1/2 окружности 17мм, длина 75см, толщина 3/0 (M2) окрашенная № 36	Остаточный срок годности не менее 60 %	10 893,34	32 680,02
35	Премикрон колющая сосудистая игла HR CV 1/2 окружности	игла 17мм, длина 75см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	5 886,42	17 659,26
36	Премикрон обратнорежущая игла DS 3/8 окружности	игла 19мм, длина 75см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36	Остаточный срок годности не менее 60 %	7 854,14	23 562,42

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа заявки победителя ООО «Элмаc» установлено, что участником предложены к поставке следующие товары:

№	Наименование товара (торговая марка), производитель, страна происхождения	Параметры товара. Форма выпуска	
1	<p>Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Полиэстер Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»</p>	<p>колющая игла, 1/2 окружности</p>	<p>игла 22мм, длина 75см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36</p>
2	<p>Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Полиэстер Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»</p>	<p>колющая игла, 1/2 окружности</p>	<p>игла 37мм, длина 75см, толщина 1 (M4) окрашенная №36</p>
3	<p>Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Полиамид мононить Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»</p>	<p>обратно-режущая игла DS 3/8 окружности</p>	<p>игла 16мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36</p>
4	<p>Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Полиамид мононить Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»</p>	<p>обратно-режущая игла DS 3/8 окружности</p>	<p>игла 19мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36</p>
5	<p>Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Полиамид мононить</p>	<p>обратно-режущая игла DS 3/8 окружности</p>	<p>игла 24мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36</p>

	Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»		
6	Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Полиамид мононить Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»	обратно-режущая игла DS 3/8 окружности	игла 35мм, длина 90см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36
7	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Сургикрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г., ООО «Футберг»	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина 45см, толщина 5/0 (M1) окрашенная №36
8	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Сургикрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г., ООО «Футберг»	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина 45см, толщина 6/0 (M0,7) окрашенная №36
9	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Сургикрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г., ООО «Футберг»	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36
10	Нити хирургические с иглами атравматическими и нити хирургические в отрезках, стерильные, "Линтекс" по ТУ 9398-003-56257679-2006 Ультрасорб Россия №ФСР 2008/02206 от 30 июня 2020 года, ООО «Линтекс»	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 26мм, длина 70см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36
	Нити хирургические с иглами атравматическими и нити хирургические в отрезках, стерильные, "Линтекс" по ТУ	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 13мм, длина

11	9398-003-56257679-2006 Ультрасорб Россия №ФСР 2008/02206 от 30 июня 2020 года, ООО «Линтекс»	колющая игла HR 1/2 окружности	две иглы 10мм, длина 70см, толщина 5/0 (M1) окрашенная №36
12	Нити хирургические с иглами атравматическими и нити хирургические в отрезках, стерильные, "Линтекс" по ТУ 9398-003-56257679-2006 Ультрасорб Россия №ФСР 2008/02206 от 30 июня 2020 года, ООО «Линтекс»	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 17мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36
13	Нити хирургические с иглами атравматическими и нити хирургические в отрезках, стерильные, "Линтекс" по ТУ 9398-003-56257679-2006 Ультрасорб Россия №ФСР 2008/02206 от 30 июня 2020 года, ООО «Линтекс»	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 17мм, длина 70см, толщина 5/0 (M1) окрашенная №36
14	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	без иглы	длина 250см на катушке, толщина 0 (M3,5) окрашенная №12
15	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	колющая игла DR 3/8 окружности	игла 22мм, длина 70см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36
16	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	колющая игла HR 1/2 окружности	игла 48мм, длина 70см, толщина 1 (M4) окрашенная №36
	Материалы шовные хирургические		

17	<p>рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров</p> <p>Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»</p>	<p>колющая игла 48мм, длина 90см, игла HR 1/2 толщина 2 (M5) окружности</p>	<p>окрашенная №24</p>
18	<p>Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров</p> <p>Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»</p>	<p>колющая игла 17мм, длина 70см, игла HR 1/2 толщина 5/0 (M1) окружности</p>	<p>окрашенная №36</p>
19	<p>Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров</p> <p>Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»</p>	<p>колющая игла 22мм, длина 70см, игла HR 1/2 толщина 3/0 (M2) окружности</p>	<p>окрашенная №36</p>
20	<p>Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров</p> <p>Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»</p>	<p>колющая игла 22мм, длина 70см, игла HR 1/2 толщина 4/0 (M1,5) окружности</p>	<p>окрашенная №36</p>
21	<p>Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров</p> <p>Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»</p>	<p>колющая игла 26мм, длина 70см, игла HR 1/2 толщина 2/0 (M3) окружности</p>	<p>окрашенная №36</p>
22	<p>Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров</p> <p>Викрол</p>	<p>колющая игла 26мм, длина 70см, игла HR 1/2 толщина 3/0 (M2) окружности</p>	<p>окрашенная №36</p>

	Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»		
23	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	колющая игла 26мм, длина 90см, игла HR 1/2 окружности	толщина 2/0 (M3) окрашенная №36
24	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	колющая игла 13мм, длина 70см, игла HR 1/2 окружности	толщина 5/0 (M1) неокрашенная №36
25	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	колющая игла 17мм, длина 70см, игла HR 1/2 окружности	толщина 3/0 (M2) окрашенная №36
26	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	колющая игла 17мм, длина 70см, игла HR 1/2 окружности	толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36
27	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	обратно-режущая игла DS 3/8 окружности	игла 30мм, длина 70см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36
	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и		

28	отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	с обратно- режущая игла DS 3/8 окружности	игла 19мм, длина 45см, толщина 4/0 (M1,5) неокрашенная №36
29	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	с обратно- режущая игла DS 3/8 окружности	игла 19мм, длина 70см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная №36
30	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	с обратно- режущая игла DS 3/8 окружности	игла 24мм, длина 70см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36
31	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	с обратно- режущая игла DS 3/8 окружности	игла 24мм, длина 70см, толщина 3/0 (M2) неокрашенная №36
32	Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06091 от "27" января 2017г, ООО «Футберг»	с обратно- режущая игла HS 1/2 окружности	игла 37мм, длина 90см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36
33	Игла шовная атравматическая с нитью синтетической монофиламентной нерассасывающейся «Оптилен» (Optilene) Испания №РЗН 2017/6386 от 20 октября 2017года., «Б. Браун Сурджикал С.А.»	Оптилен (Optilene)	колющая сосудистая игла DR CV 3/8 окружности 18мм, длина 75см, толщина 4/0 (M1,5) окрашенная № 36

34	Материал хирургический шовный нерассасывающийся Surgipro II Соединенные Штаты Америки №ФСЗ 2011/09369 от 26 июля 2021 года, «Ковидиен Лс»		колющая сосудистая игла HR CV 1/2 окружности 17мм, длина 75см, толщина 3/0 (M2) окрашенная №36
35	Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, атравматическими иглами и без игл, различных размеров Даклон монопить Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»	колющая сосудистая игла HR CV 1/2 окружности	игла 17мм, длина 75см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36
36	Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, атравматическими иглами и без игл, различных размеров Даклон монопить Республика Беларусь №ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»	обратно-режущая игла DS 3/8 окружности	игла 19мм, длина 75см, толщина 2/0 (M3) окрашенная №36

Таким образом, участником ООО «Элмас» предложены эквиваленты товаров, указанных в техническом задании заказчика.

В соответствии с пояснениями заказчика цена договора была скорректирована с учетом среднерыночной стоимости медицинских изделий, предложенных победителем аукциона – ООО «Элмас». В целях проведения анализа среднерыночных цен на позиции 1-9, 14-32, 35-36 заявки ООО «Элмас», у производителя ООО «Футберг», Республика Беларусь, были запрошены коммерческие предложения от дилеров ООО «Футберг», представленных на официальном сайте <https://footberg.by/partners>, включая:

- 1) ИП Плешкова Т.Ю. ИНН 482504030345;
- 2) ООО «КОМПАНИЯ ПРОФИМЕД», ИНН 7805762082, адрес: 198096, Санкт-Петербург, Дор. на Турухтанские острова, д. 8, литер А, офис 325.
- 3.) ООО «Анрав», ИНН 4825113556, адрес: 398050, Липецкая область, г. Липецк, ул. Плеханова, д. 47, кв. 36.

Однако предоставить стоимость медицинских изделий производства ООО «Футберг» дилеры отказались. В связи с этим, заказчиком был проведен обзор сопоставимых цен, в результате которого была получена общая сумма контракта 995 996,20 рублей.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России был объявлен перерыв в

рассмотрении для предоставления заказчиком ГУП «Таттехмедфарм» конкретного расчета цены договора, направленного победителю закупки для подписания.

После перерыва в заседании заказчиком пояснено следующее.

Итоговая сумма договора, предложенная Заказчиком по закупке №32312117370 поставщику ООО «Элмас» в размере 995 996,20 рублей, была сформирована из следующих составляющих:

1. Коммерческое предложение ООО «Апартсмед» по позициям 1-9, 14-32, 35-36 (итого 30 позиций) Спецификации к проекту договора на общую сумму 870 590,50 рублей.
2. Коммерческое предложение НПП «Регион» по позициям 10-13 (итого 4 позиции). Спецификации к проекту договора на общую сумму 60 274,20 рублей.
3. Обоснование начальной (максимальной) цены договора (ГУП «Таттехмедфарм») – приложение к аукционной документации по закупке №32312117370 по позициям 33,34. Спецификации к проекту договора на общую сумму 65 131,50 рублей.

Таким образом, сумма составила $870\,590,50 + 60\,274,20 + 65\,131,50 = 995\,996,20$ рублей. Все коммерческие предложения приобщены к материалам дела.

В статье 3 Закона о закупках закреплены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 3 части 1 названной статьи при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Таким образом, целью проведения торгов, в том числе является обеспечение возможности осуществить закупку товара, работ, услуг заказчиком по минимальной цене с достижением экономии средств.

Требования Закона о закупках об экономически эффективном расходовании денежных средств и сокращении издержек заказчика при осуществлении закупок предполагают, что при приобретении товаров, работ, услуг заказчик стремится минимизировать свои издержки при сохранении требуемого уровня качества, то есть обеспечивает необходимый ему баланс между экономичностью и результативностью закупки.

Комиссия отмечает, что подавая заявку на участие в закупке, участник торгов (победитель торгов) выразил свое согласие на условия, установленные заказчиком в документации, в том числе согласился с пунктом 2.4.1 проекта договора.

Пунктом 2.4.1 проекта договора предусмотрено право заказчика при предложении победителем иного торгового наименования расходного материала заключить договор по цене за единицу товара с учетом среднерыночной стоимости и отпускных цен производителей.

Уменьшение цены договора в соответствии с отпускной ценой производителя, которая в несколько раз меньше цены, предложенной участником позволит заказчику заключить договор на более выгодных условиях и приведет к экономии денежных средств заказчика, что является одним из основных принципов, установленных законодательством о закупках.

Таким образом, право заказчика на уменьшение цены с учетом среднерыночной стоимости и отпускных цен производителей не противоречит положениям действующего законодательства о закупках.

Аналогичная позиция ранее была отражена в решении Татарстанского УФАС России по делу №016/07/3-1790/2022 от 30 ноября 2022 года по жалобе ООО «Элмас» на действия заказчика ГУП «Медицинская техника и фармация Татарстана» при проведении закупки №32211727146 на предмет: «Поставка расходных материалов».

Вместе с тем, в рассматриваемом случае Комиссией установлено, что цена сформирована заказчиком не с учетом отпускных цен производителя (к примеру, с учетом представленного производителем прайс листа на дату направления договора на подписание), а путем сложения коммерческих предложений, представленных организациями, которые не являются дилерами и производителями.

Представленные коммерческие предложения от ООО «Апартсмед» и ООО «НПП Регион» не могут являться достаточными основаниями для принятия их в качестве надлежащих документов при расчете среднерыночной цены договора.

Кроме того, вышеуказанные организации, представившие коммерческие предложения не подавали свои заявки на участие в обжалуемом аукционе.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о произвольном расчете заказчиком цены договора, заключаемого с победителем закупки ООО «Элмас».

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком осуществлено снижение цены договора, отраженной в итоговом протоколе без обоснования среднерыночной цены, что является неправомерным и не соответствует пункту 2.4.1 проекта договора (в случае предложения торгового наименования отличного от предложенного в техническом задании цена за единицу Товара формируется с учетом среднерыночной стоимости Товара и отпускных цен производителей) и Положению заказчика.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии заказчиком не представлено достаточных доказательств того, что рассчитанная цена является обоснованной и среднерыночной.

Законом о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной

конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В рассматриваемом случае, направление договора на подпись победителю закупки с ненадлежаще сформированной ценой (без обоснования рыночной цены) является неправомерным и не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, довод заявителя признан обоснованным.

Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 9 статьи 11 Положения, пункта 2.4.1 проекта договора аукционной документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «Элмас» (вх. №2862/ж от 30.03.2022 г.) на действия заказчика ГУП «Медицинская техника и фармация Татарстана» при проведении закупки №32312117370 на предмет: «Поставка расходных материалов» обоснованной.

Признать заказчика ГУП «Медицинская техника и фармация Татарстана» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 9 статьи 11 Положения о закупках, товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия «Медицинская техника и фармация Татарстана».

3. Выдать заказчику ГУП «Медицинская техника и фармация Татарстана» предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)