

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

Члены комиссии:

– <...> – специалист - эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России;

– <...> – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – Заявитель) (вх. №627/10) на действия организатора аукциона - администрации города Феодосия (далее по тексту – Организатор торгов) (извещение на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpvAiNvH_4.pdf).

при участии представителей:

Представителя Заявителя - <...>;

Представителя Организатора торгов – <...>;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

13.05.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №627/10) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов, находящихся в муниципальной собственности (извещение на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpvAiNvH_4.pdf).

По мнению заявителя, организатор торгов внёс изменения в документацию без продления срока подачи заявок.

При формировании заявки на участие в аукционе Заявитель обнаружил изменения в извещение о проведение аукциона:

- изменение времени начала проведения торгов с 11:00 на 15:00;

- приложение №1 к Извещению (перечень лотов), изложен в новой редакции, в связи с технической ошибкой расчётов по лотам с периодом размещения «круглогодичный»;

- извещение о проведении аукциона дополнено приложением (Перечнем лотов).

Согласно пункту 5.4. раздела 5 постановления Администрации города Феодосия Республики Крым от 17.05.2021 №1391 (далее – положение), Организатор Аукциона вправе принять решение о внесении изменений в Извещение, отказаться от проведения Аукциона не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе. Такие изменения размещаются Организатором Аукциона в порядке, установленном для размещения Извещения, в течение 1 (одного) дня с даты принятия решения.

11.05.2022 был первым рабочим днём недели, организатор торгов принял решение о внесении изменения в Извещение о проведении аукциона в нарушении установленного положения срока, а именно позже, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Вместе с тем, с изменениями дат проведения торгов была в два раза увеличена сумма задатка по лоту №12, что также создало препятствие для участия в данном аукционе.

Администрация города Феодосия в ответ на жалобу заявителя поясняет следующее.

В соответствии с пунктом 5.1 Приложения №4 к положению было опубликовано на сайте и в газете «Победа».

В извещении указано:

- дата и время окончания приема заявок на участие в аукционе;

- дата определения претендентов участников аукциона – 18.05.2022

- дата и время проведения аукциона – 20.05.2022 в 15:00

Внесение изменений в извещение о проведении аукциона произошло 11.04.2022.

В соответствии пунктом 5.4 положения, Организатор Аукциона вправе принять решение о внесении изменений в Извещение, отказаться от проведения Аукциона не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

В жалобе Заявителя указано, что 13.05.2022 осуществила оплату задатка в размере 15 188, 32 руб, но заявка для участия не поступала, заведомо решив не участвовать в данном аукционе.

Основанием для отклонения заявки в соответствии с пунктом 7.4 положения является не внесение задатка так, как Заявителем было внесено только часть задатка.

Учитывая, что изменения внесены в связи с технической ошибкой Организатора торгов, то заявки на участие в данном случае рассматривались в пользу заявителя.

В ходе изучения представленных и размещенных сведений Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Крымским УФАС России установлено, что извещение https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpvAiNvH_4.pdf было опубликовано 26.04.2022 в 19:42.

В соответствии с пунктом 5.4 положения, организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в Извещение, отказаться от проведения Аукциона не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Такие изменения размещаются организатором аукциона в порядке, установленном для размещения Извещения, в течение 1 (одного) дня с даты принятия решения.

Изменения к данному извещению было размещено на официальном сайте Администрации города Феодосия 11.05.2022 в 14:44.

Изменения, внесённые в извещение существенно меняли положения о времени рассмотрения заявок, внесения задатка для участия в торгах, а также в части изменения количества лотов.

На основании пункта 7.4 при рассмотрении заявок Комиссией претендент не допускается к участию в Аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставления документов, указанных в Извещении, либо наличия в документах недостоверных и/или отсутствие обязательных к указанию сведений в соответствии с пунктом 6.3. настоящего Положения;
- 2) несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям Извещения;
- 3) невнесения задатка в размере, установленном Извещением;
- 4) подачи заявки неуполномоченным лицом;
- 5) несоответствия требованиям раздела 4 настоящего Положения.

В связи с тем, что в первоначальном варианте задаток определялся в размере 15 188, 32 руб, был изменен на 30 376,63 руб.

Таким образом, внесение изменений в извещение повлекло за собой существенное изменение договора.

Согласно статье 432 Гражданского кодекса Российской Федерации под Существенными условиями являются о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора аукциона - администрации города Феодосия (далее по тексту – Организатор торгов) (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpvAiNvH_4.pdf), обоснованной;
2. Признать в действиях комиссии нарушение пунктов 5.4 Положения;
3. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений;
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

