РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 01 апреля 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 12 апреля 2013г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «…» - «…»;

Члены комиссии:

«…» – «…»;

«…» – «…»;

«…» – «…»

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлены;

От ИП «…»

«…» – представитель, доверенность «…»

От ИП «…»

«…» – представитель, «…»

От ИП «…»:

ИП «…»

«…»– представитель, доверенность «…»,

рассмотрев дело №13 о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

Определением от 25.03.2013г. (№2579 от 25.03.2013г.) были объединены в одно

производство дело №13 от 18.02.2013г. по признакам нарушения Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (241050, г. Брянск, пр-т Ст.Димитрова, д.54) и ИП «…» пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и дело №22 от 20.03.2013г. по признакам нарушения Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (241050, г. Брянск, пр-т Ст.Димитрова, д.54) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (241050, г. Брянск, пр-т Ст.Димитрова, д.54) и ИП «…» пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дело №13 от 18.02.2013г. было возбуждено в связи с поступившим в адрес Брянского УФАС России обращением ИП «…» на действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Как следует из обращения, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области по результатам конкурса был заключен договор №128-К с ИП «…» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №542 «Новозыбков – Брянск». Дополнительным соглашением внесены изменения в договор в части изменения времени отправления из г.Новозыбкова с 4 час. 40 мин. на 5 час. 00 мин. В связи с чем, сокращен существующий интервал движения транспортных средств, работающих на данном маршруте с 40 до 20 минут, что ущемило интересы других лиц.

Из представленных пояснений Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 01.02.2013г. №396 и от 05.03.2013г. б/н по делу №13 следует, что в соответствии с Протоколом №542/и от 05.12.2012г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск» победителем конкурса по вышеуказанному маршруту стал ИП «…».

На основании указанного протокола об итогах конкурса по маршруту №542 06.12.2012г. между Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «…» **был заключен договор №128-К на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков – Брянск» сроком на 5 лет.**

Согласно предмету договора, Уполномоченный орган организует транспортное обслуживание населения, а Перевозчик выполняет пассажирские перевозки транспортом общего пользования по маршруту регулярного сообщения №542 «Новозыбков-Брянск» согласно утвержденному расписанию (графику) движения.

Приложением №1 к договору №128-К от 06.12.2012г. согласовано ежедневное время отправления регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту №542 «Новозыбков – Брянск»: с из г.Новозыбкова – 04-40, из г.Брянска – 11-10.

27.12.2012г. между Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской

области и ИП «…» заключено Соглашение к договору №128-К от 06.12.2012г., согласно которому изменено время отправления из г.Новозыбкова: с 04-40 на 05-00 (кроме воскресенья).

Необходимость заключения настоящего Соглашения обусловлена наличием письма администрации г.Новозыбкова (исх.№4-2452 от 13.12.2012г.) и заявлениями ИП «…» от 21.12.2012г. и 24.12.2012г. относительно отсутствия пассажиропотока по маршруту №542 со временем отправления из г.Новозыбкова в 4 час. 40 мин.

Разделом 5 Договора «Особые условия» предусмотрено, что все изменения и дополнения к настоящему договору оформляются дополнительными соглашениями, являющимися его неотъемлемой частью.

Департамент считает, что изменение времени отправления не является нарушением условий заключенного договора №128-К от 06.12.2012г.

Кроме того, согласно п.2.2.2 Договора, уполномоченный орган имеет право согласовывать расписание движения транспортных средств по маршруту, указанному в разделе 1 настоящего Договора, исходя из пассажиропотока и обеспечения наиболее полного удовлетворения потребности населения в регулярных пассажирских перевозках по данному маршруту.

Также Департамент считает, что Соглашение от 27.12.2012г. к договору №128-К от 06.12.2012г. не нарушает прав и законных интересов других лиц, поскольку ИП «…» является единственным победителем конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск», ИП «…» не является заинтересованным лицом по настоящему делу, поскольку он не был признан победителем конкурса по маршруту №542.

При таких обстоятельствах, Департамент полагает, что в его действиях отсутствует факт нарушения антимонопольного законодательства.

Дело №22 от 20.03.2013г. было возбуждено в связи с поступившим в адрес Брянского УФАС России 11.02.2013г. вх.№551 обращением ИП «…» от 08.02.2013г. на действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области по опубликованию публичного предложения о заключении договора на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин. с привлечением к обслуживанию маршрута 2 транспортных средств категорий М2, М3.

Как следует из обращения, на основании вышеуказанного публичного предложения Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области в конце декабря 2012г. был заключен договор с ИП «…» на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин.

В соответствии с п.6 раздела V Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным

маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области" на период подготовки и проведения конкурса уполномоченный орган заключает договор на выполнение временных пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте (маршрутах) в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II настоящего Положения на срок до даты подведения итогов конкурса, но не более чем на 120 дней.

В нарушение указанных норм Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области разместил публичное предложение о заключении договора на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин. без объявления конкурса на указанное время.

Также из обращения следует, что ИП «…» осуществляет пассажирские перевозки по маршруту №542 «Новозыбков-Брянск» на основании договора, заключенного 06.12.2012г. с Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области со временем отправления из г.Новозыбкова в 4 час. 40 мин. по итогам конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №542 «Новозыбков – Брянск».

Затем по ходатайству ИП «…» о переносе времени отправления из г.Новозыбкова в 4 час. 40 мин. на 5 час. 00 мин. в связи с убытками из-за небольшого количества перевозимых пассажиров Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ИП «…» 27.12.2012г. было заключено соглашение к договору от 06.12.2012г. которым перенесено время отправления из г. Новозыбкова с 04-40 на 05-00 (кроме воскресенья).

После заключения указанного соглашения количество перевозимых ИП «…» пассажиров не увеличилось, т.к. большая часть пассажиров перевозится автобусом со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин.

ИП «…» полагает, что фактически отсутствовала какая-либо потребность в заключении договора по маршруту №542 со временем отправления в 5 час. 20 мин.

Кроме того, ИП «…» полагает, что Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области в нарушение Положения о проведении конкурса фактически создал для ИП «…» неравные условия по сравнению с другими перевозчиками, тем самым нарушив его права в области предпринимательской деятельности.

ИП «…» просит признать несоответствующими антимонопольному законодательству действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области по опубликованию публичного предложения о заключении договора на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин.

Как следует из представленных пояснений Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 25.03.2013г. №1128 (вх.№1325 от 25.03.2013г.)

по делу №22, п.6 ст.14 Закона Брянской области от 03.07.2010г. №54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» предусмотрено, что заключение договора на осуществление коммерческих перевозок без проведения конкурса допускается в случае проведения мониторинга пассажиропотока на новом маршруте коммерческих перевозок для определения необходимого количества транспортных средств.

В соответствии с вышеуказанными нормами Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, с учетом многочисленных обращений граждан и согласования 15.06.2011г. Главой администрации Новозыбковского района открытия маршрута регулярных перевозок «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин., из г.Брянска в 12 час. 00 мин. в ноябре 2012г. было принято решение о проведении мониторинга пассажиропотока на данном маршруте.

Во исполнение вышеуказанного решения, 30.11.2012г. Департаментом в Брянской учительской газете №47 было опубликовано публичное предложение о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок, в т.ч. и по маршруту №542 «Новозыбков – Брянск» с привлечением 2 единиц транспортных средств категорий М2, М3, одна для осуществления временных (до подведения итогов конкурса) перевозок пассажиров со временем отправления из г.Новозыбкова в 7 час. 15 мин., из Брянска в 12 час. 50 мин., вторая - для проведения изучения пассажиропотока на маршруте со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин., из Брянска в 12 час. 00 мин.

Время отправления по изучаемому маршруту было подобрано с учетом потребности населения г.Новозыбкова и Новозыбковского района в прибытии в г.Брянск к открытию Клинико – диагностического центра и поликлиники Брянской областной больницы (8 час. 00 мин.) и сохранения действующего до введения в расписание вышеуказанного маршрута интервала отправления автобусов 40-50 минут (ближайшие рейсы по состоянию на 30.11.2012г. из г.Новозыбкова в Брянск осуществлялись ИП «…» в 6 час. 00 мин., ИП «…» в 6 час. 40 мин., из г.Брянска в г.Новозыбков – ИП «…» в 12 час. 50 мин., ИП «…» в 13 час. 40 мин.). Введение вышеуказанного рейса в расписание не могло нарушить чьи-либо права в сфере предпринимательской деятельности, т.к. сложившийся после его введения в расписание интервал отправления автобусов - 40-50 минут являлся оптимальным и существовал на данном маршруте и ранее.

14.12.2012г. на публичное предложение от 30.11.2012г. поступила заявка ИП «…» (вх. №280 от 14.12.2012г.), и по решению комиссии Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, оформленного протоколом №94 от 14.12.2012г. с ней был заключен договор №174 на выполнение временных перевозок пассажиров для изучения пассажиропотока на маршруте №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин., из г.Брянска в 12 час.00мин.

В настоящее время ИП «…» проводится изучение пассажиропотока на вышеуказанном маршруте, и в случае документального подтверждения потребности населения в данном маршруте, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области будет принято решение об открытии маршрута и объявлен конкурс на право выполнения регулярных перевозок пассажиров по маршруту «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из

г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин., из г.Брянска в 12 час. 00 мин.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения, 25.03.2013г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области дела №13 и №22 объединены в одно производство №13 в связи с тем, что в данных делах рассматриваются действия, в т.ч. Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при заключении соглашения к договору на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск», договора на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск».

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы и материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

1. 31 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №34 организатором конкурса - Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) было опубликовано извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков - Брянск», № 105 «Брянск АВ – Б.Бережский санаторий».

Данное извещение также было размещено в сети Интернет на сайте http://www.dpts.bryanskprom.ru.».

Согласно конкурсной документации к указанным конкурсам, конкурсы проводятся в соответствии с Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области" (далее – Положение о проведении конкурса).

Положение о проведении конкурса принято в соответствии с Законом Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области".

В соответствии с вышеуказанным извещением о проведении конкурса, к обслуживанию маршрута № 542 «Новозыбков-Брянск» привлекается 1 транспортное средство категорий М2, М3.

В конкурсной документации указано время отправления из г.Новозыбкова в 4 час. 40 мин., из Брянска в 11 час. 10 мин.

По итогам конкурса по маршруту №542 Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области 06.12.2012г. заключен Договор №128-К с ИП «…» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории

Брянской области №542 «Новозыбков – Брянск» со сроком действия договора до 05.12.2017г.

27.12.2012г. между Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «…» заключено Соглашение к договору №128-К от 06.12.2012г., согласно которому изменено время отправления из г.Новозыбкова: с 04-40 на 05-00 (кроме воскресенья).

Из пояснений Департамента следует, что необходимость заключения Соглашения обусловлена наличием письма администрации г.Новозыбкова (исх.№4-2452 от 13.12.2012г.) с просьбой о переносе времени отправления рейса по маршруту «Новозыбков – Брянск» с 04-40 на 05-00 и заявлениями ИП «…» от 21.12.2012г. и 24.12.2012г. относительно отсутствия пассажиропотока по маршруту №542 со временем отправления из г.Новозыбкова в 4 час. 40 мин.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает данный довод Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, т.к. из содержания письма администрации г.Новозыбкова от 13.12.2012г. №4-2452 следует, что администрация г.Новозыбкова дает согласие на перенос времени отправления рейса «Новозыбков – Брянск» с 04-40 на 05-00 (кроме воскресенья), но не обращается с просьбой о переносе времени отправления и не мотивирует перенос времени отправления.

В соответствии со статьей 12 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области", исходя из имеющегося спроса населения в маршрутных перевозках пассажирским автомобильным транспортом, не обеспеченного перевозками в рамках государственного и муниципального заказа, уполномоченные органы Брянской области и местного самоуправления определяют потребность в коммерческих перевозках.

Спрос населения в коммерческих перевозках определяется исходя из интенсивности пассажиропотока и состояния рынка транспортных услуг.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица вправе осуществлять коммерческие перевозки по маршрутам регулярных перевозок лишь после заключения по результатам конкурса договора на осуществление коммерческих перевозок по маршрутам регулярных перевозок с уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области или органами местного самоуправления.

Вместе с тем, Департаментом не представлены сведения об изучении пассажиропотока по маршруту №542 «Новозыбков – Брянск» и установлении потребности населения в пассажирских перевозках по маршруту №542 по времени отправления из г.Новозыбкова в 05 час. 00 мин. (кроме воскресенья).

Кроме того, Департаментом не объявлялся и не проводился конкурс на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 05 час. 00 мин.

Согласно части 1 статьи 447 Гражданского Кодекса РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу статьи 432 ГК РФ время отправления транспортных средств с начального и конечного пунктов следования конкурсов при заключении договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области по итогам конкурса является существенным условием договора.

Таким образом, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ИП «…» заключено Соглашение к договору №128-К от 06.12.2012г., согласно которому изменено время отправления из г.Новозыбкова: с 04-40 на 05-00 (кроме воскресенья)., т.е. заключено соглашение об изменении существенных условий договора, без объявления и проведения конкурса на право выполнения пассажирских перевозок по маршруту №542 «Новозыбков – Брянск», без изучения интенсивности пассажиропотока по маршруту №542 «Новозыбков – Брянск» и установления потребности населения в пассажирских перевозках со временем отправления из г.Новозыбкова в 05 час. 00 мин., что привело или может привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, в т.ч. к снижению коэффициента заполняемости транспортных средств перевозчиков, осуществляющих перевозки по маршруту №542, т.е. ущемлению интересов других лиц.

2. Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области в официальном печатном издании – «Брянская учительская газета» №47 от 30.11.2012г. и в сети Интернет на сайте http://www.dpts.bryanskprom.ru было размещено публичное предложение о заключении договора на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в т.ч. по маршруту №542 «Новозыбков-Брянск».

Согласно указанному публичному предложению к обслуживанию маршрута №542 привлекается 2 транспортных средства категорий М2, М3, заявки представляются в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, начиная с 30 ноября 2012 года.

Установлено, что в соответствии с Протоколом №94 от 14 декабря 2012г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №542 «Новозыбков-Брянск» 14.12.2012г. с ИП «…» был заключен договор №174 на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск» со сроком действия с 14.12.2012г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания.

Приложением №1 к Договору №174 от 14.12.2012г. согласовано время отправления

из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин (кроме воскресенья), из г.Брянска в 12 час. 00 мин. (кроме воскресенья).

Вместе с тем, Департаментом не объявлялся и не проводился конкурс по маршруту №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин (кроме воскресенья), из г.Брянска в 12 час. 00 мин. (кроме воскресенья).

Также установлено, что согласно Протоколу №90 от 05 декабря 2012г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №542 «Новозыбков-Брянск» 06.12.2012г. с ИП «…» был заключен договор №171 на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск» со сроком действия с 06.12.2012г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания.

Приложением №1 к Договору №171 от 06.12.2012г. согласовано время отправления из г.Новозыбкова в 07-15, из г.Брянска в 12-50.

Из представленных пояснений Департамента следует, что во исполнение принятого Департаментом в ноябре 2012г. решения о проведении мониторинга пассажиропотока на маршруте «Новозыбков-Брянск», 30.11.2012г. Департаментом в Брянской учительской газете №47 было опубликовано публичное предложение о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок, в т.ч. и по маршруту №542 «Новозыбков – Брянск» с привлечением 2 единиц транспортных средств категорий М2, М3, одна для осуществления временных (до подведения итогов конкурса) перевозок пассажиров со временем отправления из г.Новозыбкова в 7 час. 15 мин., из Брянска в 12 час. 50 мин., вторая - для проведения изучения пассажиропотока на маршруте со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин., из Брянска в 12 час. 00 мин.

Как указано в пояснениях, с ИП «…» был заключен договор №174 на выполнение временных перевозок пассажиров для изучения пассажиропотока на маршруте №542 «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин., из г.Брянска в 12 час. 00 мин., в случае документального подтверждения потребности населения в данном маршруте, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области будет принято решение об открытии маршрута и объявлен конкурс на право выполнения регулярных перевозок пассажиров по маршруту «Новозыбков-Брянск» со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин., из г.Брянска в 12 час. 00 мин.

Вместе с тем, маршрут Новозыбков – Брянск» под №542 открыт ранее и запись об его открытии внесена в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Брянской области.

При этом, в публичном предложении от 30.11.2012г., размещенном Департаментом в Брянской учительской газете №47 от 30.11.2012г. и в сети Интернет на сайте http://www.dpts.bryanskprom.ru, вообще не было указано время отправления из г.Новозыбкова и из г.Брянска, а также не было указано то, что из двух единиц транспортных средств, привлекаемых к обслуживанию маршрута №542, одна

единица привлекается для изучения пассажиропотока по данному маршруту.

При этом, в договоре №174 от 14.12.2012г., заключенном Департаментом с ИП «…»не указано, что перевозчик выполняет пассажирские перевозки по маршруту №542 «Новозыбков – Брянск» с целью изучения пассажиропотока по данному маршруту.

Как указано в предмете договора №174 от 14.12.2012г. и договора №171 от 06.12.2012г., Уполномоченный орган организует транспортное обслуживание населения, а Перевозчик выполняет пассажирские перевозки транспортом общего пользования по маршруту регулярного сообщения №542 «Новозыбков – Брянск» согласно утвержденному расписанию (графику) движения.

Департаментом не представлены приказы (иные документы) о принятии решения об изучении спроса населения на пассажирские перевозки по межмуниципальному маршруту №542 «Новозыбков-Брянск» (обследование пассажиропотока по маршруту №542), в т.ч. со временем отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин (кроме воскресенья), из г.Брянска в 12 час. 00 мин. (кроме воскресенья).

В соответствии с п.6 раздела V Положения о проведении конкурса на период подготовки и проведения конкурса уполномоченный орган заключает договор на выполнение временных пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте (маршрутах) в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II настоящего Положения на срок до даты подведения итогов конкурса, но не более чем на 120 дней.

Статьей 14 Закона Брянской области от 03.07.2010г. №54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области" предусмотрено, что заключение договора на осуществление коммерческих перевозок без проведения конкурса допускается в следующих случаях:

1) если потребность в пассажирских перевозках по маршруту (маршрутам) обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы);

2) неисполнения перевозчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа, включая отказ от исполнения договора на осуществление пассажирских перевозок и (или) досрочное расторжение договора на осуществление пассажирских перевозок;

3) признания конкурса несостоявшимся;

4) приостановления действия лицензии перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;

5) аннулирования лицензии перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;

6) проведения мониторинга пассажиропотока на новом маршруте коммерческих перевозок для определения необходимого количества транспортных средств.

Таким образом, у Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области не имелось оснований для размещения публичного предложения от 30.11.2012г. о заключении договора на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542

«Новозыбков-Брянск» и заключению временных договоров в соответствии с ним.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.06 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 16 Федерального Закона от 26.07.06 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «…» нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «…» нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в т.ч. путем

размещения публичного предложения по заключению договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №542 «Новозыбков-Брянск» 30 ноября 2012г.; заключения соглашения к договору №128-к от 06.12.2012г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №542 по изменению времени отправления из г. Новозыбкова с 04-40 на 05-00 (кроме воскресенья).

2. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «…»нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения к договору №128-к от 06.12.2012г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №542 по изменению времени отправления из г. Новозыбкова с 04-40 на 05-00 (кроме воскресенья); заключения договора №171 от 06.12.2013г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск», Приложением №1 к которому согласовано время отправления из г.Новозыбкова в 7 час. 15 мин, из г.Брянска в 12 час. 50 мин.

3. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «…» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №174 от 14.12.2013г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск», Приложением №1 к которому согласовано время отправления из г.Новозыбкова в 5 час. 20 мин (кроме воскресенья), из г.Брянска в 12 час. 00 мин. (кроме воскресенья).

4. Предписания не выдавать, т.к. вышеуказанные договоры и соглашение могут быть расторгнуты в судебном порядке, по соглашению сторон, а также в иных, предусмотренных законом случаях.

5. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии: «…»

Члены комиссии:
«…»

«…»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.