

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «15» сентября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «15» сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Кочарян О.С. – старший специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело № 828 по признакам нарушения Мэром гор. Гуково (347871, Ростовская область, гор. Гуково, ул. К.Маркса, 100) ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон о торговле), в присутствии представителя Мэра гор. Гуково надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела <...>,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории гор. Гуково действует постановление Мэра гор. Гуково от 31.05.2007г. № 505 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково» (далее по тексту – Постановление № 505), п.1 которого утвержден порядок организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково (далее по тексту – Порядок).

П.2.1. Порядка определено, что организатор ярмарки согласовывает с администрацией города: сроки проведения ярмарки; количество и условия предоставления торговых мест на ярмарке; режим работы.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Кроме того, п./п. 1 п.2.5. Порядка определено в заявлении указывается, в т.ч. место расположение объекта, где предполагается организовать ярмарку, а п./п. 2 п. 2.5. Порядка установлено, что заявление согласовывается организатором ярмарки со службами города.

При этом согласно ч.6 ст. 11 Закона о торговле требования к организации продажи товаров на ярмарках (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким нормативно правовым актом на территории Ростовской области является постановление Администрации Ростовской области от 14.07.2010г. №57 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области продажи товаров на них», п.1 которого утвержден Порядок организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров на них (далее по тексту – Порядок Ростовской области).

П.2.1. Порядка Ростовской области определено, что перечень мест организации ярмарок на очередной календарный год в границах территории муниципального образования утверждается органом местного самоуправления.

Таким образом, обязанность по согласованию с соответствующими службами места расположения объекта, где предполагается организовать ярмарку, возложена на орган местного самоуправления.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Мэр гор. Гуково представил документы и информацию из которых следует, что постановлением Администрации гор. Гуково от 16.04.2010г. № 82 «О внесении изменений в постановление Мэра гор. Гуково от 31.05.2007г. № 505 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково» раздел 2 «Порядок организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково» из Постановления №505 исключен.

Кроме того, из представленных документов и информации следует, что постановлением Мэра

гор. Гуково от 27.06.2007г. № 604 «О внесении изменений в постановление Мэра гор. Гуково от 31.05.2007г. № 505 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково» п.2.5. Порядка изложен в новой редакции, в соответствии с которой из п.2.5. Порядка исключены положения, предусматривающие необходимость согласования со службами города места расположения объекта, где предполагается организовать ярмарку.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

31.05.2007г. Мэром гор. Гуково принято Постановление № 505, п.1 которого утвержден Порядок.

П.2.1. Порядка определено, что организатор ярмарки согласовывает с администрацией города: количество и условия предоставления торговых мест на ярмарке; режим работы.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Исходя из вышеизложенного следует, что в действиях Мэра гор. Гуково, выразившихся во включении п.2.1. в Порядок содержится нарушение ст. 15 Закона о торговле, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем, в Мэром гор. Гуково в материалы настоящего дела представлено постановление Администрации гор. Гуково от 16.04.2010г. № 82 «О внесении изменений в постановление Мэра гор. Гуково от 31.05.2007г. № 505 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково», которым раздел 2 «Порядок организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково» из Постановления №505 исключен.

Таким образом, Мэр гор. Гуково добровольно устранил вышеописанные нарушения ст. 15 Закона о торговле.

В связи с изложенным, производство по настоящему делу, возбужденного по признакам нарушения Мэром гор. Гуково ст. 15 Закона о торговле, на основании п.1 ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению в связи с добровольным устранением Мэром гор. Гуково нарушений антимонопольного законодательства.

Кроме того, п./п. 1 п.2.5. Порядка определено в заявлении указывается, в т.ч. место расположение объекта, где предполагается организовать ярмарку, а п./п. 2 п. 2.5. Порядка установлено, что заявление согласовывается организатором ярмарки со службами города.

При этом согласно ч.6 ст. 11 Закона о торговле требования к организации продажи товаров на ярмарках (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким нормативно правовым актом на территории Ростовской области является постановление Администрации Ростовской области от 14.07.2010г. №57 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области продажи товаров на них», п.1 которого утвержден Порядок организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров на них (далее по тексту – Порядок Ростовской области).

П.2.1. Порядка Ростовской области определено, что перечень мест организации ярмарок на очередной календарный год в границах территории муниципального образования утверждается органом местного самоуправления.

Таким образом, обязанность по согласованию с соответствующими службами места расположения объекта, где предполагается организовать ярмарку, возложена на орган местного самоуправления.

Вместе с тем, Мэром гор. Гуково в материалы настоящего дела представлено постановление Мэра гор. Гуково от 27.06.2007г. № 604 «О внесении изменений в постановление Мэра гор. Гуково от 31.05.2007г. № 505 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории гор. Гуково» (далее по тексту – Постановление № 604) п.2.5. Порядка изложен в новой редакции, в соответствии с которой из п.2.5. Порядка исключены положения, предусматривающие необходимость согласования со службами города места расположения объекта, где предполагается организовать ярмарку.

Таким образом, настоящее дело возбуждено по истечении трех лет с момента внесения Постановлением № 604 изменений в п.2.5. Порядка.

В связи с изложенным, производство по настоящему делу, возбужденного признакам

нарушения Мэром гор. Гуково ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» на основании ст.41.1. подлежит прекращению в связи истечением сроков давности рассмотрения настоящего дела.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ст. 41.1., п.1 ч.1 ст.48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Мэра гор. Гуково нарушившим ст. 15 Закона о торговле.

2. Рассмотрение дела № 828 от 02.08.2010г., возбужденного в отношении Мэра гор. Гуково по признакам нарушения ст. 15 Закона о торговле производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

3. Рассмотрение дела № 828 от 02.08.2010г., возбужденного в отношении Мэра гор. Гуково по признакам нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить в связи истечением сроков давности рассмотрения настоящего дела.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.