

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аудиотехник»

Дело № 021/06/64-1022/2019

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 14 января 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 января 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

- <.....>

в присутствии представителей заказчика Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии - <.....>

в отсутствие ООО «Аудиотехник», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Аудиотехник» на положения конкурсной документации Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии (далее – Заказчик), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 30.12.2019 обратилось ООО «Аудиотехник» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку кресел-колясок с ручным приводом прогулочных и обеспечение ими инвалидов в 2020 году (изв. №0215100002419000250).

В жалобе ООО «Аудиотехник» сообщает, что положения конкурсной документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, по следующим основаниям:

- в конкурсной документации установлено, что ширина сиденья кресел-колясок должна поставляться в 6 типоразмерах: 38 см +/- 1 см, 40 см +/- 1 см, 43 см +/- 1 см, 45 см +/- 1 см, 48 см +/- 1 см, 50 см +/- 1 см. При этом, необходимое количество каждого размера кресла-коляски Заказчиком, не установлено;

- установленный в проекте контракта срок поставки кресел-колясок в количестве 200 штук в течении 5 (пяти) рабочих дней, является неисполнимым условием для Заявителя.

На основании вышеизложенного, ООО «Аудиотехник» просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, обязать Заказчика внести в конкурсную документацию соответствующие изменения.

ООО «Аудиотехник», надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения жалобы, явку полномочных представителей в заседании Комиссии не обеспечило.

Представители Заказчика с доводом жалобы не согласилась по основаниям изложенным в отзыве, указав, что конкурсная документация сформирована в соответствии с законодательством о контрактной системе, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

20.12.2019 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0215100002419000250 о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку кресел-колясок с ручным приводом прогулочных и обеспечение ими инвалидов в 2020 году, с начальной (максимальной) ценой контракта 3 429 288,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещена конкурсная документация.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, *информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.*

Размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме (часть 5 статьи 54.2 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 54.3 Закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено что ,*контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.*

Частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе определено, что *в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги.* При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Следовательно, Заказчиком необходимо указать в извещении и документации начальную цену за единицу товара, начальную сумму цен единиц товара и максимальное значение цены контракта.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.03.2019 №144н утверждена Типовой контракт на «поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, и информационной карты типового контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, на предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

В соответствии с пунктом 3 подпункта 3.1.3. Типового контракта, Заказчик обязан в срок не более 2 рабочих дней после дня подписания акта выборочной проверки поставляемого Товара (рекомендуемый образец приведен в приложении N 5 к Контракту) передать Поставщику реестр получателей Товара, которым Заказчик выдал направления в отношении Товара, поступившего в субъект Российской Федерации, указанный в пункте 1.1 Контракта, в соответствии с календарным планом <13>.

Количество направлений для получения Товара, выдаваемых Заказчиком, не должно превышать количества Товара, поступившего в вышеуказанный субъект Российской Федерации, в соответствии с календарным планом <13>.

Из расшифровки обозначения «<13>» Типового контракта, следует, что при осуществлении закупки Товара с неизвестным объемом поставки в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, взамен слов "в соответствии с календарным планом" указываются слова "в соответствии с заявкой".

Согласно пункту 3.1.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, в срок не более 2 рабочих дней после дня подписания Акта выборочной проверки поставляемого Товара (приложение № 5 к Контракту) передать Поставщику реестр получателей Товара, которым Заказчик выдал направления в отношении Товара, поступившего в субъект Российской Федерации, указанный в пункте 1.1

Контракта, в соответствии с календарным планом.

В соответствии с календарным планом, Приложением №3 к контракту, периоды и количество поставки товара на 2020 год, Заказчиком, не установлены.

Из извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме следует, что товар «кресло-коляска, управляемая пациентом/сопровождающим лицом, с приводом на задние колеса, складная» необходимо поставить в количестве 200 штук.

В Разделе IV Технического задания конкурсной документации Заказчик установил технические характеристики и требования к показателям товара, подлежащего поставке, в том числе по показателям ширины сиденья кресел-колясок, *поставляемых в 6 типоразмерах: 38 см +/- 1 см, 40 см +/- 1 см, 43 см +/- 1 см, 45 см +/- 1 см, 48 см +/- 1 см, 50 см +/- 1 см. Количество кресел-колясок в зависимости от ширины сидения определяется в соответствии с заявкой (разрядкой) Получателя.*

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком в конкурсной документации не установлено количество каждого размера кресла-коляски, подлежащих к поставке в соответствии с заявкой (разрядкой) Получателя, что не соответствует требованиям части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

По доводу о неисполнимом условии срока поставки кресел-колясок в количестве 200 штук в течении 5 (пяти) рабочих дней, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 2 части статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному

ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1.2. Проекта государственного контракта поставка Получателям Товара осуществляется в соответствии с условиями, установленными Контрактом.

Как установлено Комиссией УФАС России, согласно пункту 3.3.1.

Проекта государственного контракта Поставщик должен обеспечить поступление Товара в субъект Российской Федерации, указанный в [пункте 1.1](#) Контракта, по наименованию, в количестве и в сроки, определенные календарным планом.

Пунктом 8 Раздела 1 Информационной карты конкурсной документации установлено, что поставщик обязан поставить весь объем Товара на территорию Чувашской Республики (г. Чебоксары) и уведомить Заказчика – в течение 5-и (пяти) рабочих дней с момента заключения Контракта.

Согласно пункту 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 №240 (далее – Правила), при отсутствии действующего государственного контракта на обеспечение инвалида (ветерана) техническим средством (изделием) в соответствии с заявлением, указанным в пункте 4 настоящих Правил, уполномоченный орган высылает (выдает) инвалиду (ветерану) документы, предусмотренные настоящим пунктом в 7-дневный срок с даты заключения такого государственного контракта, при этом извещение о проведении закупки соответствующего технического средства (изделия) должно быть размещено уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок не позднее 30 календарных дней с даты подачи инвалидом (ветераном) заявления, указанного в пункте 4 настоящих Правил.

Срок обеспечения инвалида (ветерана) техническим средством (изделием) серийного производства в рамках государственного контракта, заключенного с организацией, в которую выдано направление, не может превышать 30 календарных дней, а для инвалида, нуждающегося в оказании паллиативной медицинской помощи, 7 календарных дней со дня обращения

инвалида (ветерана) в указанную организацию, а в отношении технических средств (изделий), изготавливаемых по индивидуальному заказу с привлечением инвалида (ветерана) и предназначенных исключительно для личного использования, - 60 календарных дней.

Таки образом, срок поставки товара – 5 (пять) рабочих дней установлен Заказчиком с учетом необходимости проведения выборочной проверки поставляемых кресел-колясок в течении 2 рабочих дней с даты получения Заказчиком товара, а также передаче в течении 2 рабочих дней Поставщику реестра получателей Товара, которым Заказчик выдал направление для получения данного товара. Указанный срок поставки установлен Заказчиком с целью соблюдения вышеуказанного законодательства в сфере социального обеспечения граждан.

Таким образом, Комиссия признает довод заявителя необоснованным.

Вместе с тем, Заявитель на заседании Комиссии не явился и не представил Комиссии доказательств, подтверждающих обоснованность доводов, изложенных в жалобе, таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Аудиотехник» обоснованной в части не указания объема поставляемого товара, а в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В целях устранения выявленных нарушений Чувашское УФАС России считает необходимым выдать Заказчику предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аудиотехник» обоснованной в части не указания объема поставляемого товара.

2. Признать в действиях заказчика Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку кресел-колясок с ручным приводом прогулочных и обеспечение ими инвалидов в 2020 году (изв. №0215100002419000250) нарушение части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику Государственному учреждению - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

- <.....>

Члены Комиссии

- <.....>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано

в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.