

<...>

652560, Кемеровская область-Кузбасс,

г. Полысаево, ул. Свердлова, <...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 042/04/14.3-1744/2023

«26» января 2024г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Резолютивная часть объявлена – 26.01.2024

Полный текст постановления изготовлен - 29.01.2024

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1744/2023, возбужденного протоколом от 19.12.2023 в отношении <...> (далее - <...>, адрес: 652560, Кемеровская область-Кузбасс, г. Полысаево, ул. Свердлова, <...>, дата рождения <...>, место рождения Россия, Кемеровской обл., <...>, паспорт серия <...>, номер <...>, выдан <...> ГУ МВД России по Кемеровской области, код подразделения <...>) по факту совершения правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие <...>., защитника <...>., уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

10.11.2023 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-791/2023 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламу ИП <...>, нарушившей требования пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» распространённую под брендом «Ваш комиссионный магазин» при осуществлении деятельности по предоставлению потребительских займов с признаками нелегальной по адресу: 652518, Кемеровская область-Кузбасс, г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Коммунистическая, <...> с использованием рекламы на фасаде здания, на оконном стекле, на входной двери следующего содержания:

«САМАЯ ВЫСОКАЯ ОЦЕНКА В ГОРОДЕ»

«СКУПКА ЗАЛОГ РЕАЛИЗАЦИЯ РАССРОЧКА»

«ЗАЛОГ ПОД 0,5%».

Кемеровским УФАС России установлено, что ИП <...> осуществлял рекламируемую деятельность под брендом «Ваш комиссионный магазин» по адресу: г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Коммунистическая, <...>, что подтверждено ответом Сибирского ГУ Банка России (исх. от 20.09.2023 № Т6-30/12485, вх. № 8804-ЭП/23, от 02.10.2023 № 9166/23).

Так, в рекламе, размещённой по вышеуказанному адресу присутствует слово «ЗАЛОГ», что не соответствует действительности о природе услуг, предоставляемых ИП <...>, поскольку ИП <...> не осуществляет деятельность по предоставлению краткосрочных займов гражданам и хранению вещей в соответствии с ФЗ «О ломбардах», в связи с чем, реклама нарушает пункт 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включёнными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

ИП <...> осуществляя деятельность под видом ломбарда, при этом не являясь юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняя требований ФЗ «О ломбардах», вводит граждан в заблуждение относительно гарантий, которые им предоставляются законодательством о ломбардной деятельности, посредством размещения рекламы и привлекает к себе внимание потребителей, получает преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности.

Кроме того, сведения об ИП <...> не содержатся в Государственном реестре ломбардов Банка России, в связи с чем, ИП <...> не является финансовой

организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Таким образом, у ИП <...> по своей организационно - правовой форме отсутствует право заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов.

Также ФЗ «О рекламе» установлено, что использование в рекламе терминов в превосходной степени «самый», «лучший», «абсолютный», «№ 1» должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение. Подобные утверждения необходимо сопровождать ссылкой на результат соответствующих исследований и источник данных. Реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной.

Использование в рекламе неточных высказываний или преувеличений относительно самого рекламодателя может создать у потребителя неверное представление о его статусе, существе оказываемых им услуг и качестве товаров.

Использование сведений о преимуществах оказываемых услуг не противоречит законодательству о рекламе, в случае если такое преимущество подтверждено документально.

Таким образом, использование в рекламе термина: «САМАЯ ВЫСОКАЯ ОЦЕНКА В ГОРОДЕ» не сопровождается ссылкой на результат соответствующих исследований и источник данных и достоверность его не подтверждена, следовательно, признаки нарушения пункта 1 части 2, пункта 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» присутствуют.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей ИП <...> 29.08.2023 прекратил деятельность в связи с принятием соответствующего решения.

Часть 1 статьи 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) определяет, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Согласно статье 24 ГК РФ гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

При прекращении гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя его права и обязанности, возникшие при осуществлении им

предпринимательской деятельности, не прекращаются, к иному лицу не переходят. Соответственно, после прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя физическое лицо, в отличие от юридического лица, сохраняет свою правосубъектность и продолжает нести ответственность.

Тот факт, что с 29.08.2023 <...> прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, не является основанием для непризнания его виновным в совершении нарушения требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» как физического лица.

В данном случае рекламодателем и рекламораспространителем является <...>.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении требований, установленных пунктом 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении ненадлежащей рекламы на фасаде здания, на оконном стекле, на входной двери на территории г. Ленинска-Кузнецкого, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на должностных лиц штрафа в размере - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Субъектом правонарушения является <...>.

Время совершения <...> административного правонарушения: 30.05.2023.

Место совершения <...> административного правонарушения: Кемеровская область - Кузбасс, г. Ленинск-Кузнецкий.

14.11.2023 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 19.12.2023 в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «28 ноября 2023 18:14 возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

19.12.2023 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1744/2023 об административном правонарушении в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

19.12.2023 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1744/2023 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном

правонарушении на 27.12.2023 в 09 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «26 декабря 2023 12:20 передано почтальону» имеется в материалах дела).

27.12.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1744/2023 об административном правонарушении в отсутствие <...>., защитника <...>.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления решила рассмотрение дела № 042/04/14.3-1744/2023 об административном правонарушении отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Определением от 27.12.2023 дело № 042/04/14.3-1744/2023 об административном правонарушении было отложено и назначено к рассмотрению на 26.01.2024 на 09 часов 30 минут. Копия определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России»: отслеживание почтовых отправлений с пометкой «16.01.2024 00:01 возврат из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

26.01.2024 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1744/2023 об административном правонарушении в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении ненадлежащей рекламы на фасаде здания, на оконном стекле, на входной двери на территории г. Ленинска-Кузнецкого, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

<...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

<...> при совершении правонарушения не предвидел возможности наступления

негативных последствий своих противоправных действий, хотя должен был и мог их предвидеть, исходя из правил разумности и добросовестности.

Таким образом, у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении ненадлежащей рекламы на фасаде здания, на оконном стекле, на входной двери на территории г. Ленинска-Кузнецкого, следует признать виновным. Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1744/2023, решением Комиссии Кемеровского УФАС России по делу № 042/04/14.3-1744/2023 от 10.11.2023 и другими материалами. Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек. В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении <...> своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы. Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются. При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность (статья 4.1 КоАП РФ). В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор). При этом, пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Заместитель руководителя управления приходит к выводу о наличии иного смягчающего вину обстоятельства, такого как факт совершения административного правонарушения <...> впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...> за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ). Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание <...> в пределах санкции, определенной частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ. Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 14.3, 23.48, 29.9, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> (адрес: 652560, Кемеровская область-Кузбасс, г. Полысаево, ул. Свердлова, <...>, дата рождения <...>, место рождения Россия, Кемеровской обл., г. Ленинск-Кузнецкий, паспорт серия <...>, номер <...>, выдан <...> ГУ МВД России по Кемеровской области, код подразделения <...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить <...> (адрес: 652560, Кемеровская область-Кузбасс, г. Полысаево, ул. Свердлова, <...>, дата рождения <...>, место рождения Россия, Кемеровской обл., г. Ленинск-Кузнецкий, паспорт серия <...>, номер <...>, выдан <...> ГУ МВД России по Кемеровской области, код подразделения <...>) штраф в размере 2000 (две тысячи) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Единый казначейский счет 40102810745370000032 ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900 БИК 013207212 КБК 16111601141010003140 ИНН 4207012419 КПП 420501001 ОКТМО 32701000 УИН 16100500000001864981 Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-1744/2023). В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу. В соответствии со статьей 29.11 КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в частях 3 - 5 статьи 29.6 настоящего Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования

постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <...>