

РЕШЕНИЕ №РНП-54-310

«14» июля 2022 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии ...

рассмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России о включении сведений об ООО «ФАРМСКЛАД №1» (ИНН 5029251207, 141044, Московская область, г. Мытищи, д. Грибки, д. 19а, лит. 1б, этаж 2) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (ПАКЛИТАКСЕЛ) (извещение № 0351100002922000243),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России о включении сведений об ООО «ФАРМСКЛАД №1» (ИНН 5029251207, 141044, Московская область, г. Мытищи, д. Грибки, д. 19а, лит. 1б, этаж 2) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (ПАКЛИТАКСЕЛ) (извещение № 0351100002922000243).

Изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1078, Новосибирским УФАС России была проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой было установлено следующее.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.03.2022 г., опубликованным в ЕИС, победителем данного электронного аукциона признано ООО «ФАРМСКЛАД №1» (далее – поставщик).

12.04.2022г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт №29707 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (ПАКЛИТАКСЕЛ), максимальное значение цены контракта 3 664 152,55 руб., номер реестровой записи № 1540810634822000310.

Согласно п. 1.1 контракта поставщик обязуется согласно спецификации (приложение № 1 к контракту) на основании заявки на поставку товара (приложение № 5 к контракту) в порядке, предусмотренном контрактом, осуществлять поставку лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения ПАКЛИТАКСЕЛ (код ОКПД2 – 21.20.10.211) (далее - товар), а заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, принять и оплатить поставленный товар.

В соответствии с п. 1.2 контракта номенклатура товара определяется спецификацией, количество товара и срок поставки товара определяются заявкой на поставку товара, технические показатели - техническими характеристиками (приложение № 2 к контракту).

В силу п. 1.3 контракта поставка товара осуществляется с разгрузкой транспортного средства в соответствии с заявкой на поставку товара в сроки, определенные в заявке на поставку товара.

Согласно приложения №3 к контракту срок поставки товара составляет не позднее 14 (четырнадцати) календарных дней с момента получения поставщиком соответствующего заказа от заказчика.

18.04.2022 заказчиком электронной почтой на адрес, указанный поставщиком при заключении контракта, направлены заказы (спецификации) на поставку товара № КМ00-003483 на сумму 1 210 872,50 руб., № КМ00-003484 на сумму 137 524,50 руб.

06.05.2022 поставщиком осуществлена частичная поставка товара общей стоимостью 137 524,50 рублей согласно счета-фактуры № УА-1025 от 21.04.2022.

26.05.2022 заказчиком электронной почтой направлено требование №3750 допоставки товара по заказу (спецификации) № КМ00-003483.

27.05.2022 поставщиком осуществлена частичная поставка товара общей стоимостью 523 250,00 рублей согласно счета-фактуры № УА-1228 от 20.05.2022.

30.05.2022 заказчиком электронной почтой направлено повторное требование №3864 допоставки товара по позиции № 2 заказа (спецификации) № КМ00-003483 на сумму 687 622,20 рублей.

03.06.2022 поставщиком на электронную почту заказчика направлено письмо официального дистрибьютора РУП «Белмедпрепараты» (Республика Беларусь) – ООО фирма «ДжиМС ГРУП» об отсутствии товара на фармрынке России (вх. №3930 от 03.06.2022).

07.06.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №4126, 07.06.2022 решение размещено в ЕИС. Решение одностороннем отказе от исполнения контракта направлено поставщику 08.06.2022 электронной почтой, а также почтой России на адрес регистрации: 141044, Московская область, г. Мытищи, д. Грибки, дом 19а, лит 1б, этаж 2 (почтовый идентификатор 80080373654846) и на почтовый адрес: 127566, Москва г, Римского-Корсакова ул, дом 8, а/я 42 (почтовый идентификатор 80080373654839).

14.06.2022 заказчику поступило письмо поставщика с просьбой рассмотреть возможность замены лекарственного препарата, предусмотренного контрактом,

на лекарственный препарат иного производителя (вх. №4213 от 14.06.2022).

22.06.2022 заказчиком направлено письменное обоснование невозможности замены лекарственного препарата в силу п. 3 постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пп. «а» п. 3 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ №360-ФЗ) с 01.01.2022 до 01.07.2022 в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, заказчик направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного данной частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ с 01.01.2022 до 01.07.2022 заказчик не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом "а" данного пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу данного Федерального закона.

В соответствии с пп. «в» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ с 01.01.2022 до 01.07.2022 в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом "а" данного пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" данного пункта.

Согласно сведениям сайта отслеживания почтовых отправлений письма с почтовым идентификатором №80080373654846, №80080373654839 имеют отметку о вручении адресату 21.06.2022. Заказчиком подтверждение о вручении поставщику заказных писем получено 22.06.2022. На основании вышеизложенного датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается 22.06.2022.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 02.07.2022.

В силу ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным п. 1 ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

До заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от заказчика были получены пояснения следующего содержания.

Заказчиком представлена хронология событий от заключения контракта до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Объем неисполненных обязательств по заказам (спецификациям) составил 51 % (687 622,50 руб. при стоимости товаров по заказам 1 348 397,00 руб.). Срок просрочки обязательств по поставке оставшихся товаров - более 63 дней.

До заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от поставщика были получены пояснения следующего содержания.

18.04.2022 года от заказчика по электронной почте поступили заказы (спецификации) №КМ00-003484 на поставку лекарственного препарата «Паклитаксел» в количестве 50 упаковок сумму 137 524,50 рублей и №КМ00-003483 на поставку на сумму 1 210 872,50 руб. на поставку лекарственного препарата «Паклитаксел-Келун-Казфарм» в количестве 500 упаковок на сумму 523 250,00 руб. и лекарственного препарат «Паклитаксел» в количестве 250 упаковок на сумму 687 622,50 руб.

25.04.2022 по товарной накладной №УА-1026 был отгружен товар по заказу (спецификации) № КМ00-003483.

17.05.2022 от заказчика на электронную почту поступило письмо с вопросом о том, когда ожидается поставка по заказу №КМ00-003483, в ответ на который менеджером ООО «ФАРМСКЛАД №1» был дан ответ о том, что товар в адрес заказчика доставлен, и также была передана просьба в адрес заказчика перепроверить наличие товара.

Выяснилось, что отгруженный 25.04.2022 товар был испорчен, разбит во время перевозки компанией перевозчиком, осуществлявшей доставку товара до заказчика, о чем в адрес поставщика поступил соответствующий акт.

ООО «ФАРМСКЛАД №1» у компании ООО «Орбис Фарм», являющимся официальным поставщиком ООО «ФАРМСКЛАД №1», были запрошены лекарственные препараты взамен разбитых при перевозке.

ООО «Орбис Фарм» сообщило, что лекарственный препарат «Паклитаксел-Келун-Казфарм», в количестве 500 штук имеется на складе, данный товар ООО «Орбис Фарм» готово поставить.

По лекарственному препарату «Паклитаксел» ООО «Орбис Фарм» указало, что данный лекарственный препарат находится в дефектуре, о чем ООО «Обрис Фарм» запросило у официального эксклюзивного дистрибьютора РУП «Белмедпрепараты» на территории России соответствующее дефектурное письмо и обязалось выслать его в адрес ООО «ФАРМСКЛАД №1» сразу после его получения.

27.05.2022 по товарной накладной №УА-1228 от 18.05.2022 частично отгружен в адрес заказчика товар по заказу (спецификация) № КМ00-003483 сумму 523 250

рублей.

02.06.2022 от ООО «Орбис Фарм» поступило дефектурное письмо от официального эксклюзивного дистрибьютора РУП «Белмедпрепараты» на территории России компании ООО фирма «ДжиМС ГРУП» от 31.05.2022 № б/н, которое в этот же день было направлено в адрес заказчика по электронной почте.

10.06.2022 в адрес заказчика было направлено письмо от 09.06.2022, в котором ООО «ФАРМСКЛАД №1» предложило заказчику заменить лекарственный препарат по заказу (спецификации) №КМ00-003483 на другой препарат, не уступающий по своим характеристикам и свойствам лекарственному препарату, находящемуся в дефектуре, а также было приложено дефектурное письмо ООО фирма «ДжиМС ГРУП» от 31.05.2022.

22.06.2022 от заказчика поступило письмо, исх. № 4523 от 22.06.2022 года, содержащее отказ от поступившего от ООО «ФАРМСКЛАД №1» предложения.

06.07.2022 ООО «ФАРМСКЛАД №1» произвело отгрузку лекарственных препаратов «Паклитаксел» на сумму 550 098 рублей, согласно товарной накладной № УА-1432 от 01.07.2022 года, с датой плановой доставки 13.07.2022.

12.07.2022 товар по товарной накладной №УА-1432 от 01.07.2022 был доставлен заказчику и получен им, что подтверждается отметкой и печатью в транспортной накладной №29564 от 06.07.2022 транспортной компании ООО «АМС».

ООО «ФАРМСКЛАД №1» не является производителем лекарственных препаратов, а является дистрибьютором (поставщиком) закупаемых у третьих лиц, в том числе производителей, различных лекарственных препаратов.

Недоставка по контракту возникла по независящим от ООО «ФАРМСКЛАД №1» обстоятельствам, в виду недобросовестных действий транспортной компании и отсутствия необходимого лекарственного препарата в гражданском обороте на территории России, в связи с его дефектурой, которые ООО «ФАРМСКЛАД №1» не могло предположить и у ООО «ФАРМСКЛАД №1» отсутствовало намерение умышленно нарушать условия контракта.

Другие лекарственные препараты, заказанные заказчиком, поставлены ООО «ФАРМСКЛАД №1» в полном объеме и приняты заказчиком без нареканий.

К пояснениям, в том числе приложены:

- акт о происшествии №5 от 17.05.2022 согласно которому 14.05.2022 при транспортировке лекарственных препаратов были повреждены лекарственные препараты «Паклитаксел-Келун-Казфарм» и «Паклитаксел» с указанием причины: разбиты при транспортировке,

- ответ ООО «Орбис Фарм» от 17.05.2022 на запрос ООО «ФАРМСКЛАД №1», согласно которому лекарственный препарат «Паклитаксел» находится в дефектуре,

- письмо ООО «Орбис Фарм» от 02.06.2022 в адрес ООО «ФАРМСКЛАД №1», содержащее дефектурное письмо от 31.05.1011 №б/н ООО фирма «ДжиМС ГРУП», которая является официальным эксклюзивным дистрибьютором лекарственного

препарата «Паклитаксел»,

- счет на оплату, счет-фактура, товарная накладная, товарно-транспортная накладная №УА-1432 от 01.07.2022 на сумму 550 098,00 руб. с указанием товара «Паклитаксел» в количестве 200 упаковок,

- отметка от 12.07.2022 в транспортной накладной о приеме товара заказчиком.

Рассмотрев представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирского УФАС России решила, что в данной ситуации усматриваются основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку в полном объеме контракт не был исполнен, кроме того, поставщиком допущено нарушение сроков поставки товаров.

В силу ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

В рамках проведения комиссии представитель заказчика пояснил, что после вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта товар от поставщика не принимался по причине, что в десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, поставщиком не были устранены нарушения условий контракта. Соответственно довод ООО «ФАРМСКЛАД №1» о допоставке на дату 12.07.2022 товара на сумму 550 098,00 руб. является несостоятельным.

Вместе с тем, из представленных материалов не следует, что нарушение условий контракта стало следствием виновного бездействия, допущенного поставщиком.

Комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что поставщиком представлены в документальном виде объяснения невозможности поставки товаров в связи с наличием подтверждения порчи необходимого для поставки товара при его транспортировке, а также отсутствия товара на фармрынке России, с приложением письма официального эксклюзивного дистрибьютора лекарственного препарата.

Материалы дела подтверждают, что поставщик не бездействовал в период возникновения проблем с поставкой товара, а вел переписку с заказчиком, в которой пояснял причины невозможности поставки товара, просил согласовать замену товара на другой лекарственный препарат. Поставщиком в десятидневный срок с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта предпринимались действия по устранению выявленных нарушений.

При проведении на основании п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и п. 13 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 г., внеплановой проверки данного обращения нарушений

законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, ФЗ №360-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ФАРМСКЛАД №1» (ИНН 5029251207, 141044, Московская область, г. Мытищи, д. Грибки, д. 19а, лит. 1б, этаж 2) отказать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.