

## РЕШЕНИЕ № 054/06/48-828/2023

«03» мая 2023 года  
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «МОНАРХ» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002392 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания по адресу: ул. Морской проспект, 25 и кровли перехода по адресу: ул. Морской проспект, 25/1 ГБУЗ НСО «КДП №2», начальная (максимальная) цена контракта 8 020 364,17 руб.,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ООО «МОНАРХ» с жалобой на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002392 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания по адресу: ул. Морской проспект, 25 и кровли перехода по адресу: ул. Морской проспект, 25/1 ГБУЗ НСО «КДП №2».

### ***Суть жалобы ООО «МОНАРХ» заключается в следующем.***

1. Протокол подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2023 г. содержит сведения о допуске заявок участников закупки, в том числе заявки победителя № 231 (ООО «РИТМ»).

В соответствии с п.1 ч.2 ст.43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкции по ее заполнению от участника закупки требуется подтверждение соответствия ч. 2 ст. 31 Закон о контрактной системе, а именно информации и документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закон о контрактной системе и в соответствии с требованиями в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Таким образом, от участника закупки № 231 (ООО «РИТМ») требовалось предоставления информации, предусмотренной подпунктами «а» и «г» п. 2 ч. 1 ст. 43

Закона о контрактной системе, которая не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства. На основании изложенного, податель жалобы считает, что единой комиссией уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» допущено нарушение пунктов 2 и 3 ч. 6 ст. 43 и п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

2. Согласно п.8 ч.1 ст.33 Закон о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является, в том числе, проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе является надлежащим исполнением требований п.1 – п. 3 ч. 1 и ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

В Письме ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16 «О рассмотрении обращения» указано, что строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение. При проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о контрактной системе проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме в ЕИС.

Однако, в извещении о проведении электронного аукциона не в полном объеме размещена проектно-сметная документация, в частности, отсутствует раздел 3 «Архитектурно-строительные решения».

3. Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Составной частью проектно-сметной документации является локальный сметный расчет (Раздел 11 проектно-сметной документации данной закупки).

Согласно пункту 1.1 проекта контракта предметом контракта является выполнение по заданию заказчика работ по капитальному ремонту кровли здания по адресу: ул. Морской проспект, 25 и кровли перехода по адресу: ул. Морской проспект, 25/1 ГБУЗ НСО «КДП №2» в соответствии с описанием объекта закупки (приложение № 1 к контракту) и на условиях, предусмотренных контрактом». В свою очередь, приложением № 1 к контракту предусматривается выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией, неотъемлемой частью которой является

локальный сметный расчет.

Составной частью размещенного проекта контракта, составной частью описания объекта закупки является локальный сметный расчет.

Податель жалобы считает, что опубликованный в составе извещения о проведения закупки локальный сметный расчет как составная часть условий исполнения контракта не предоставляет «функциональной» возможности выделения произвольной части локального сметного расчета и копирования на свой электронный носитель с целью использования в расчетах и иных операциях с информацией локального сметного расчета, что означает наличие ограничений, связанных с ознакомлением с положениями документации.

Таким образом, податель жалобы считает, что заказчик обязан разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением. На основании изложенного, податель жалобы считает, что заказчиком допущено ограничение конкуренции.

***ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «МОНАРХ» сообщило следующее.***

1. Для подтверждения опыта выполнения работ и соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки ООО «РИТМ» направило оператору электронной площадки в порядке, предусмотренном ч. 12 ст. 24.2 Закона о контрактной системе:

- реестровую запись № 1543310764122000033 из реестра контрактов на гражданско-правовой договор № 2022-201 от 22.07.2022 г. на капитальный ремонт кровли и перекрытия здания-модуля расположенного по адресу: р.п. Краснообск, Новосибирского района, Новосибирской области (кадастровый номер 54:19:180601:272) с ценой контракта 4 993 031,40 руб., заключенный и исполненный в рамках Закона о контрактной системе;

- акт приемки в эксплуатацию приемочной комиссией законченного капитального ремонта от 21.10.2022 г.

Указанные документы подтверждают наличие опыта по выполнению работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, в связи с чем, данный участник, по мнению уполномоченного учреждения правомерно был признан соответствующим требованиям извещения о закупке.

2. Объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания по адресу: ул. Морской проспект, 25 и кровли перехода по адресу: ул. Морской проспект, 25/1 ГБУЗ НСО КДП №2.

Исходя из положений п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется.

Включение проектной документации в описание объекта закупки является надлежащим исполнением требований п. 1 - 3 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В составе документов закупки заказчиком была представлена проектная документация, разработанная проектно-сметной компанией ООО «Общестрой-проект».

Согласно п. 1 ч. 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Состав проектной документации указан на стр. 3 пояснительной записки, в составе которого отсутствует раздел 3 проектно-сметной документации «Архитектурно-строительные решения», соответственно проектная документация была размещена в полном объеме.

3. По доводу жалобы об ограничении конкуренции уполномоченное учреждение сообщило, что при данных обстоятельствах, ограничение конкуренции может быть установлено только в том случае, если податель жалобы докажет, что требования к работам включены заказчиком в извещение о закупке умышленно для того, чтобы обеспечить победу в аукционе одному конкретному хозяйствующему субъекту.

Вместе с тем, таких доказательств подателем жалобы не представлено.

В аукционе может участвовать неограниченное количество участников, способных выполнить работы на условиях, установленным в извещении об осуществлении закупке.

Кроме того, уполномоченное учреждение обратило внимание на то, что в рамках данной закупки на участие было подано 8 заявок, что свидетельствует об очевидном отсутствии ограничения конкуренции.

***ГБУЗ НСО «Консультативно-диагностическая поликлиника № 2» в возражениях на жалобу ООО «МОНАРХ» представило аналогичные сведения.***

***Изучив представленные материалы и доводы представителей заказчика по жалобе ООО «МОНАРХ», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

1. В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам

закупки заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе) и указывать информацию об установленных требованиях в извещении об осуществлении закупки (ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе).

Перечень дополнительных требований к участникам закупок, а также информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, установлен постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

В соответствии с позицией 10 раздела II приложения к Постановлению №2571 при осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), участник закупки должен обладать следующим опытом выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта):

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1:

- 1) исполненный договор (договором считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Указанные требования содержатся в пункте 3.1 извещения об осуществлении закупки, а также в п. 4 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по её содержанию».

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что для подтверждения опыта выполнения работ и соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки ООО «РИТМ» направило оператору электронной площадки в порядке, предусмотренном ч. 12 ст. 24.2 Закона о контрактной системе:

- реестровую запись № 1543310764122000033 из реестра контрактов на гражданско-правовой договор № 2022-201 от 22.07.2022 г. на капитальный ремонт кровли и перекрытия здания-модуля расположенного по адресу: р.п. Краснообск, Новосибирского района, Новосибирской области (кадастровый номер 54:19:180601:272) с ценой контракта 4 993 031,40 руб., заключенный и исполненный в рамках Закона о контрактной системе.

- акт приемки в эксплуатацию приемочной комиссией законченного капитального ремонта от 21.10.2022 г.

Указанные документы подтверждают наличие опыта по выполнению работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, в связи с чем данный участник, по мнению уполномоченного учреждения правомерно был признан соответствующим требованиям извещения о закупке. Таким образом, данный участник правомерно был признан соответствующим требованиям извещения о закупки.

На основании изложенного, довод жалобы не нашёл своего подтверждения.

Доводы жалобы № 2 и № 3 фактически содержат указание на обжалование положений извещения об осуществлении закупки. Вместе с тем, согласно п.1 ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Срок окончания подачи заявок согласно извещению об осуществлении закупки – 19.04.2023 г., между тем, жалоба была подана 25.04.2023 г. Таким образом, срок обжалования положений извещения об осуществлении закупки истек.

***При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.***

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «МОНАРХ» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002392 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания по адресу: ул. Морской проспект, 25 и кровли перехода по адресу: ул. Морской проспект, 25/1 ГБУЗ НСО «КДП №2», необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*