

Общество с ограниченной ответственностью

«ТехСтройПартнер»

656016, Алтайский край,

г. Барнаул, ул. Власихинская, д. 49/1, оф. 141

bolshunov1990@bk.ru

Муниципальное бюджетное

учреждение «Служба жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства»
городского округа город Переславль – Залесский

Ярославской области

152023, Ярославская область,

город Переславль-Залесский,

улица Свободы, дом 98, офис 4

al76750@ya.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

dgz@yarregion.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка
ГПБ»

(для сведения)

119180, г. Москва,

Якиманская набережная, 2

117342, г. Москва,

ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком 25

info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-1181/2020

Резолютивная часть решения объявлена 14 декабря 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 декабря 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления ..., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок ..., главный специалист – эксперт отдела контроля закупок управления ...,

с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью «ТехСтройПартнер» (далее также – ООО «ТехСтройПартнер», заявитель, общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик – муниципальное бюджетное учреждение «Служба жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» городского округа город Переславль – Залесский Ярославской области (далее также – МБУ «Служба жилищно – коммунального хозяйства и благоустройства» городского округа город Переславль – Залесский Ярославской области, заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности ...;

уполномоченный орган – департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

оператор электронной площадки, общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ», представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на действия заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» городского округа город Переславль – Залесский Ярославской области, и уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на благоустройство территории прибрежной зоны Плещеева озера города Переславля-Залесского Ярославской области – 1 этап (извещение № 0171200001920002325) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе в сфере закупок), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТехСтройПартнер» на действия заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» городского округа город Переславль – Залесский Ярославской области, и уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на благоустройство территории прибрежной зоны Плещеева озера города Переславля-Залесского Ярославской области – 1 этап (извещение № 0171200001920002325).

Заявитель полагает, что в вышеуказанной аукционной документации заказчиком и уполномоченным органом неправомерно установлено требование о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе участниками закупки информации о конкретных показателях товара, поставляемого при выполнении работ, поскольку в данном случае заказчик и уполномоченный орган имели право требовать от участников закупки предоставления в первой части заявок только согласие на выполнение работ, являвшихся объектом закупки.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения относительно довода, изложенного в жалобе, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 27.11.2020 размещено извещение № 0171200001920002325 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на благоустройство территории прибрежной зоны Плещеева озера города Переславля-Залесского Ярославской области – 1 этап, вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 12 524 334,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной

(максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» «Информационной карты аукциона» аукционной документации объектом рассматриваемой закупки является: (наименование объекта закупки) благоустройство территории прибрежной зоны Плещеева озера города Переславля-Залесского Ярославской области – 1 этап; описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации в числе прочего установлено следующее:

Объекта закупки: благоустройство территории прибрежной зоны Плещеева озера города Переславля-Залесского Ярославской области – 1 этап (далее – работы, объект)

3. Объем работ: объём работ определяются в соответствии с проектной документацией (шифр МК 132/18) (Приложение к Техническому заданию)

11. Требования к товару, используемому при выполнении работ:

Объекты по индивидуальному проекту (выдержка):

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		Эскиз
		Показатель	Значение показателя	

1.	Павильон «Портал»	Высота, м	3,8	в соответствии с проектной документацией
		Ширина, м	7,0	
		Длина, м	6,2	
2.	Навес с шезлонгами (тип 1)	Площадь, м2	43,2	в соответствии с проектной документацией
		Высота, м	3,8	
		Ширина, м	5,5	
3.	Навес с шезлонгами (тип 2)	Длина, м	15,2	в соответствии с проектной документацией
		Площадь, м2	74,0	
		Высота, м	3,5	
		Ширина, м	5,2	в соответствии с проектной документацией
		Длина, м	8,6	
		Площадь, м2	27,5	

Объекты заводского и индивидуального изготовления (выдержка):

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		Эскиз
		показатель	Значение показателя	
1.	Велопарковка	Высота, м	0,5	
2.	Шезлонг	Материалы	Сталь, цинк, порошковое покрытие	
		Габариты, мм	1975x740	
3.	Скамейка	Материалы	Сталь, цинк, порошковое покрытие, дерево	
		Длина, мм	1500	
4.	Скамейка	Материалы	Сталь, цинк, порошковое покрытие, дерево	
		Длина, мм	2000	
5.	Скамейка	Материалы	Сталь, цинк, порошковое покрытие, дерево	
		Длина, мм	2000	
6.	Скамейка	Материалы	Сталь, цинк, порошковое покрытие, дерево	
		Длина, мм	2000	

Проектная документация**

**размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и проверяется на

соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Ярославское УФАС России, проанализировав положения пункта 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе на право заключения контракта на благоустройство территории прибрежной зоны Плещеева озера города Переславля-Залесского Ярославской области – 1 этап (извещение № 0171200001920002325), приходит к выводу о том, что доводы подателя жалобы не нашли подтверждения в ходе рассмотрения Комиссией такой жалобы, поскольку в данном случае заказчик и уполномоченный орган не установили в аукционной документации оспариваемое заявителем требование о предоставлении участниками закупки в первой части заявок конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в аукционной документации (согласно требованиям заказчика и уполномоченного органа, указанным в аукционной документации, первые части заявок участников закупки должны содержать исключительно согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТехСтройПартнер» (ИНН 2221208025, ОГРН 1132225016054) на действия заказчика, муниципального бюджетного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» городского округа город Переславль – Залесский Ярославской области (ИНН 7608040539, ОГРН 1207600016282), и уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на благоустройство территории прибрежной зоны Плещеева озера города Переславля-Залесского Ярославской области – 1 этап (извещение № 0171200001920002325), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: