

**Управление Федеральной антимонопольной службы**  
**по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

19 апреля 2017 года

№ 04-02/3888

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> - председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - главного специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «БИОЛАБ» (далее - ООО «БИОЛАБ», заявитель) исх. от 12.04.2017 (вх. от 12.04.2017 № 1256э) на действия заказчика - федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Коми» (далее - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «поставка изделий медицинского назначения (пробирки)», извещение № 0107100003517000022 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии <...>, представителя ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми» по доверенности от 17.04.2017 № <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** ООО «БИОЛАБ», ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми», Министерство внутренних дел по Республике Коми, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее - ООО «РТС-тендер») о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

ООО «БИОЛАБ» исх. от 17.04.2017 (вх. от 18.04.2017 № 1355э) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие своих представителей.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «БИОЛАБ», Министерства внутренних дел по Республике Коми, ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

**2.** ООО «БИОЛАБ» обжалуются действия заказчика - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми» в части направления проекта контракта заявителю - победителю

закупки, с применением к цене контракта понижающего 15-процентного коэффициента, что, согласно доводов заявителя, не соответствует Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 (далее - Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155).

В жалобе заявитель указывает на возможное нарушение Единой комиссией Министерства внутренних дел по Республике Коми требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части принятия по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке решения о соответствии заявок, которые содержат предложения о поставке товара, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, требованиям документации об электронном аукционе при том, что, согласно доводов заявителя, указанные заявки должны были быть отклонены по причине предоставления недостоверной информации, поскольку на территории стран - членов Евразийского экономического союза не производятся медицинские изделия, соответствующие требованиям Технического задания, являющегося приложением № 1 к документации об электронном аукционе.

Министерство внутренних дел по Республике Коми в отзыве на жалобу исх. от 17.04.2017 № 9/2-51 (вх. от 18.04.2017 № 2117), ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми» в отзыве на жалобу исх. от 17.04.2017 № 26/13-1396 (вх. от 18.04.2017 № 2116) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителя ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми», уполномоченным органом - Министерство внутренних дел по Республике Коми.

Объект закупки - «поставка изделий медицинского назначения (пробирки)».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 216 710,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства федерального бюджета.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107100003517000022, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) в редакции № 1- 22.02.2017, в редакции № 4 - 10.03.2017.

Приказом Министерства внутренних дел по Республике Коми от 19.12.2016 № 522 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МВД по Республике Коми на 2017 год (далее - Единая комиссия).

**4.** Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором

информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

**4.1.** В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с прочей информацией, указывается информация, содержащаяся в [статье 42](#) Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона  
№ 0107100003517000022 к поставке требуется товар:

Наименование товара	Код по ОКПД2
вакуумная пробирка для взятия венозной крови	32.50.50.000
пробирка вакуумная с активатором свертывания	32.50.50.000
пробирка для взятия капиллярной крови без капилляра	32.50.50.000
вакуумная пробирка с ЭДА К3	32.50.50.000
игла двухсторонняя для взятия крови с прозрачной канюлей	32.50.50.000

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 определены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По пункту 1 приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 настоящий приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой [таблице](#).

Таблица содержит, наряду с прочим, наименование позиции товара «Инструменты и оборудование медицинские» (код 32.5 Общероссийского [классификатора](#) продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Согласно пунктам 3, 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 7](#) настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

В соответствии с абз. 1 пункта 9, пунктом 13 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в прилагаемом к настоящему приказу [Перечне](#), является декларация участника закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, наряду с прочим, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном

аукционе определено в пункте 25 Информационной карты, в Техническом задании документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, наряду с прочим, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Аналогичное пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе определено в подпункте 6 пункта 13.3 раздела 1 «Инструкция участникам закупок. Общие положения» документации об электронном аукционе.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.03.2017 № 0107100003517000022-1 на участие в закупке подано 8 заявок, все участники закупки, подавшие указанные заявки, допущены к участию в электронном аукционе.

По протоколу проведения электронного аукциона от 24.03.2017 № 0107100003517000022-2 , предложения о цене контракта поступили от участников закупки, подавших заявки №№ 5, 7, 6, 2, 1, 4.

По результатам анализа первых частей заявок на участие в электронном аукционе, представленных в материалы жалобы уполномоченным органом, оператором электронной площадки исх. от 14.04.2017 (вх. от 14.04.2017 № 1309э), Комиссией Коми УФАС России установлено, что первые части заявок №№ 1, 2, 5, 7 на участие в электронном аукционе содержали предложения о поставке товара, страной происхождения которого указан - Китай.

В первых частях заявок № 4, № 6 на участие в электронном аукционе по позиции № 3 указанных заявок предложен товар, страной происхождения которого указана Российская Федерация.

Участники закупки, подавшие заявки № 4, № 6 на участие в электронном аукционе продекларировали страну происхождения предлагаемого к поставке товара, а также подтвердили, в том числе происхождение товара по позиции 3 - Российская Федерация сертификатом о происхождении товара формы СТ-1.

По протоколу проведения электронного аукциона от 24.03.2017 № 0107100003517000022-2, протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.03.2017 № 0107100003517000022-3, победителем закупки признан участник закупки, подавший заявку на участие в электронном аукционе № 5 - ООО «БИОЛАБ», предложившее при проведении электронного аукциона цену контракта - 129 908,25 рублей.

Из материалов жалобы следует, что в проекте контракта, направленного

заказчиком - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми» победителю для подписания, цена контракта определена 110 422,01 рублей.

Таким образом, заказчиком - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми» в целях соблюдения пункта 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155, в связи с тем, что победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства (Китай), проект контракта направлен с определением цены, сниженной на 15 процентов от предложенной заявителем цены контракта.

Действие заказчика - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми» в части направления проекта контракта победителю закупки с ценой контракта, сниженной на 15 %, не противоречит Приказу Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155.

Довод заявителя о том, что заявки участников закупки, которые содержат предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, содержат недостоверную информацию, поскольку на территории стран - членов Евразийского союза не производятся медицинские изделия, подходящие под описание Технического задания, вследствие чего указанные заявки должны были быть отклонены и признаны несоответствующими требованиям документации об электронном аукционе, Комиссия Коми УФАС России находит несостоятельным по следующим основаниям.

В подтверждение своих доводов заявитель ссылается на информацию, содержащуюся на официальных сайтах производителей требуемого к поставке товара.

Законодательством о контрактной системе в сфере закупок не установлена обязанность аукционной комиссии при рассмотрении заявок сверять указанные в данной заявке сведения о товаре с иными источниками информации.

Информация, предоставленная на официальных сайтах производителей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не относится к официальным данным и не может являться доказательством, однозначно свидетельствующим о предоставлении участником закупки достоверных (недостоверных) данных о товаре.

Характеристики товаров, указанные, в том числе и на официальных сайтах производителей товара, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие производственной необходимости и иных обстоятельств.

Аналогичная позиция указана в Письме Минэкономразвития России от 09.02.2016 № Д28и-215.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>