



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

11 апреля 2017 года

04-02/3425

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя исх. от 05.04.2017 №7 (вх. от 05.04.2017 № 1158э.) на действия аукционной комиссии заказчика – муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (далее – МКУ «УЖКХ» администрации МО ГО «Усинск»), уполномоченного органа – администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - администрация МО ГО «Усинск») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которого является «Выполнение работ по техническому обслуживанию сетей уличного освещения МО ГО «Усинск», пгт. Парма в 2017 году. (ЭА - 019/17)», извещение № 0107300022017000028 (далее – аукционная комиссия, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

- <...> представителя ООО «Промышленные Системы».

### УСТАНОВИЛА:

1. Индивидуальный предприниматель, «УЖКХ» администрации МО ГО «Усинск», администрация МО ГО «Усинск», закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

«УЖКХ» администрации МО ГО «Усинск» было заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы в отсутствие представителей «УЖКХ» администрации МО ГО «Усинск», администрации МО ГО «Усинск», ЗАО «Сбербанк-АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

**2.** Индивидуальным предпринимателем обжалуются действия аукционной комиссии в части принятия решения по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников закупки о признании заявки на участие в электронном аукционе, поданной ООО «Промышленные Системы», соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, в случае когда, по мнению индивидуального предпринимателя, участнику должно быть отказано в участии в аукционе.

«УЖКХ» администрации МО ГО «Усинск», администрация МО ГО «Усинск» в отзывах на жалобу исх. от 10.04.2017 №№ 1076, 1723 (вх. от 10.04.2017 №1221э) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалов жалобы, заслушав представителей заявителя, заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Заказчиком осуществления закупки явилось «УЖКХ» администрации МО ГО «Усинск».

Уполномоченным органом – администрация МО ГО «Усинск».

Наименование объекта закупки – «Выполнение работ по техническому обслуживанию сетей уличного освещения МО ГО «Усинск», пгт. Парма в 2017 году. (ЭА - 019/17)».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 762 666.67 руб.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета муниципального образования городского округа «Усинск» (Средства бюджета муниципального образования городского округа «Усинск» (Муниципальная программа «Строительство, обеспечение качественным, доступным жильём и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения МО ГО «Усинск» в 2014-2016 годах и на плановый период до 2020 года», подпрограмма «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования городского округа «Усинск» в 2014-2016 годах и на период до 2020 года», основное мероприятие «Благоустройство территории МО ГО «Усинск», мероприятие «Техническое обслуживание сетей уличного освещения и организация освещения улиц на территории МО ГО «Усинск»).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300022017000028,

документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-csf.ru> 14.03.2017.

**3.2.** Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с прочей информацией, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержит, в том числе, требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

По пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

По пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 5 раздела 12 документации об электронном аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 1 ч. 2 и ч. 4 п. 2 (при наличии таких требований) настоящей документации, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 2-7 ч. 2 п. 2 настоящей документации;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено настоящей документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии с пунктами 5-6 настоящей документации, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии с п. 7 настоящей документации, или копии этих документов.

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 пункта 4 раздела I настоящей документации.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0107300022017000028 к участникам закупки установлены следующие требования:

- единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31

Федерального закона № 44-ФЗ);

- требования о соответствии участников требованиям пунктов 1, 3 – 5, 7, 7.1, 9, 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

- участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ). Согласно части 3 пункта 4 документации об электронном аукционе участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям;

- единые требования к участникам (в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) - требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

Также требования к содержанию, составу второй части заявки на участие в электронном аукционе содержатся в п.30 раздела II Информационной карты.

В соответствии с пунктом 30 «Информационная карта» документации об электронном аукционе установлены требования к содержанию, составу второй части заявки на участие в электронном аукционе:

**Вторая часть заявки должна содержать** документы и информацию, предусмотренные ч. 5 п. 12 раздела I настоящей документации об электронном аукционе, в том числе: копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:

- копию свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации о допуске к видам работ (в соответствии с «Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержденным Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. №624) на следующие виды работ:

*III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:*

*п.20. « Устройство наружных электрических сетей и линий связи,*

п.п. 20.2. «Устройство сетей электро-снабжения напряжением до 35 кВ включительно»,

п.п. 20.5. «Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ» или п. 33 «Работы по организации строительства, и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)»

п.п. 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно»;

- **декларацию о соответствии** требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (подпунктами 2-5, 5.1, 7 части 2 пункта 2 раздела I настоящей документации);

- **декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям** (в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и части 3 пункта 4 раздела I настоящей документации).

**3.2.1.** Согласно частям 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1 и 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

**3.3.** В своей жалобе индивидуальный предприниматель указывает на отсутствие

ООО «Промышленные Системы» в реестре членов СРО в строительстве, в соответствии с этим, по мнению заявителя, у аукционной комиссии отсутствовали основания признавать заявку ООО «Промышленные Системы» соответствующей.

Данный довод не состоятелен в виду следующего.

Аукционной комиссией 30.03.2017 в соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе были рассмотрены вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно устным пояснениям представителя ООО «Промышленные Системы», данным в ходе рассмотрения жалобы, при подаче заявки обществом были соблюдены все требования установленные документацией об электронном аукционе, в том числе в составе заявки ООО «Промышленные Системы» была представлена копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к которой были обозначены документацией о таком аукционе.

Такая копия свидетельства СРО, выданная ООО «Промышленные Системы», также была представлена в материалы жалобы представителем ООО «Промышленные Системы» и оператором электронной площадки.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали основания признавать заявку ООО «Промышленные системы» не соответствующей.

**4.** По результатам рассмотрения второй части заявки ООО «Промышленные Системы» и документов ООО «Промышленные Системы», направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, аукционной комиссией принято решение о соответствии заявки ООО «Промышленные Системы» на участие в электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе.

Данное решение оформлено протоколом [подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2017 № 0107300022017000028-3](#).

На основании вышеизложенного комиссией Коми УФАС России, в действиях аукционной комиссии, по факту принятия решения о признании заявки участника ООО «Промышленные Системы» соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, нарушения законодательства о контрактной системе не установлены.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу индивидуального предпринимателя необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.